

ПРОЕКТ  
ФРАКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Издательство «Ключ-С»  
Москва, 2015

УДК 351.745(470+571)(094.5)  
ББК 67.401.133.12-328  
О-11

Авторы: С.М. Миронов, М.В. Емельянов, В.М. Зубов, О.А. Нилов,  
А.Л. Бурков.

Под общей редакцией Т. Н. Москальковой

**Муниципальная милиция в Российской Федерации :**  
О-11 проект федерального закона фракции Политической  
партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Государственной  
Думе / [С. М. Миронов, М. В. Емельянов, В. М. Зубов и  
др. ; под общ. ред. Т. Н. Москальковой]. – Москва : Ключ-С,  
2015. – 240 с.  
ISBN 978-5-906751-36-2

УДК 351.745(470+571)(094.5)  
ББК 67.401.133.12-328

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Авторы законопроекта «О муниципальной милиции в Российской Федерации» .....	4
2. От авторов .....	6
3. Концепция проекта федерального закона Политической партии <b>СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ</b> «О муниципальной милиции в Российской Федерации» .....	13
4. Проект федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» .....	19
5. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» .....	136
6. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих изменению в случае принятия федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» .....	150
7. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» .....	153
8. Справка о численности сотрудников органов внутренних дел, функционально предназначенных для выполнения полномочий муниципальной милиции.....	156
9. Справка о подчиненности милиции в разные исторические периоды .....	158
10. Об организации муниципальной (местной) полиции в зарубежных странах .....	160
11. Пресс-конференция С.М. Миронова и Т.Н. Москальковой по проекту федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» 3 июля 2014 г.....	219
12. Выступление руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе С.М. Миронова на круглом столе фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» «О муниципальной милиции в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения».....	223
13. Резолюция круглого стола фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» «О муниципальной милиции в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения».....	227
14. Библиография по теме «Формирование и функции муниципальной милиции в Российской Федерации» .....	230

АВТОРЫ ЗАКОНОПРОЕКТА  
«О МУНИЦИПАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
ДЕПУТАТЫ ОТ ФРАКЦИИ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



**С.М. Миронов**  
– руководитель  
фракции Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**



**Т.Н. Москалькова**  
– член Президиума Центрального совета  
Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист  
Российской Федерации,  
генерал-майор милиции



**М.В. Емельянов**  
– первый заместитель  
руководителя фракции  
Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**  
кандидат юридических наук



**О.А. Нилов**

– заместитель руководителя  
фракции Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**,  
член Президиума Центрального совета  
Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**



**В.М. Zubov**

– член Президиума Центрального совета  
Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**  
доктор экономических наук,  
профессор, член-корреспондент  
Академии экономических наук и  
предпринимательской  
деятельности России



**А.Л. Бурков**

– член Президиума Центрального совета  
Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**  
кандидат экономических наук

## ОТ АВТОРОВ

Взаимоотношения населения с полицией в России всегда были чуть больше, чем просто отношения граждан с одним из институтов власти. Эти отношения оставили особый след в давней и новейшей истории, в кино и литературе, в социальном опыте каждого из нас. И, к сожалению, стоит признать, что несмотря на популярность героев киноэпопей и киносериалов «Следствие ведут знатоки», «Рожденные революцией», «Деревенский детектив», «Улица разбитых фонарей», «Пятницкий», «След» и др., отношение населения к полиции, а если быть точнее, к отдельным ее подразделениям, в настоящее время далеко от идеала. В частности, между участковым и гражданами, проживающими на его территории, если только они не дебоширы, наркоманы и алкоголики, контакты крайне редки. Мало кто из жильцов знает, как найти своего участкового в случае острой необходимости. А то и вовсе не ведает, кто он такой, его участковый: его фамилия-имя-отчество, звание. Как его зовут, кто его начальник, где он ведет прием граждан.

Эта отстраненность между полицейскими структурами «на земле» и гражданским населением появилась не вчера и до настоящего времени в значительной степени сохраняется. Введенные реформой МВД России 2011 года технологии, направленные на создание новой модели отношений между полицией и обществом, в том числе отчеты участковых перед населением, а начальников органов внутренних дел в муниципальных образованиях – перед представительными органами, сделали работу органов внутренних дел прозрачнее, но глобально ситуацию не изменили и существенно рейтинг

службы не повысили. В большей степени по **объективным причинам**.

За послереформенные годы (с 2011 г.) **количество участковых сокращено** на 16%, т.е. на 10 000 сотрудников. Если в 2010 г. в системе органов внутренних дел работало 58 300, то на 1 июня 2014 г. их осталось по штату 48 981, а фактически из-за некомплекта на 3000 меньше. Соответственно возросла и нагрузка. В среднем предполагается, что один участковый должен обслуживать 3,5 тыс. граждан. Цифра – огромная. Но на практике, она в ряде регионов еще выше. В Москве, например, – более 4 тыс. А если учесть, что участковый имеет один раз в году отпуск не менее месяца, как каждый живой человек, болеет, а также привлекается к выполнению задач в других подразделениях, то можно с уверенностью сказать, что такой объем работы не позволяет удержать ее качество на должном уровне не только молодому сотруднику, но и опытному профессиональному участковому.

А профессиональных и опытных сотрудников можно привлечь и удержать на определенной должностной позиции в том случае, если у них будет достойная заработная плата и высокий социальный пакет. Патриотический настрой и морально-нравственный климат в коллективе, конечно же, важны и играют не последнюю роль, но в условиях современных реалий их недостаточно для того, чтобы создать антикоррупционный каркас и профессионально устойчивое ядро. Эти факторы всесторонне рассматривались, взвешивались и учитывались при построении концепции реформы органов внутренних дел 2011 г. Они были выдвинуты в качестве целевых установок, определенных указами Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» и от 18 февраля 2010 г. № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации».

И действительно, после принятия федеральных законов «О полиции» от 7.02.2011, «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011,

«О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011, составляющих правовой фундамент реформы органов внутренних дел Российской Федерации, денежное содержание было существенно увеличено, введены субсидии для приобретения жилья, появились дополнительные возможности технического перевооружения, главным критерием оценки провозглашено общественное мнение.

Однако **прибавку к денежному содержанию «съела» инфляция**, т.к. индексирование денежного содержания с 2011 г. не проводилось. Кроме того, упразднение льготы на бесплатный проезд к месту отдыха и обратно, компенсации за летний отдых несовершеннолетних детей и др. доплат вернуло уровень денежного содержания по своей покупательной возможности к 2010 г. К этому следует добавить упразднение так называемых «губернаторских надбавок», которые давали возможность дифференцированно увеличивать денежное содержание.

Незначительно уменьшилась и очередь на жилье. В службе участковых уполномоченных **обеспечены жильем 58,3% сотрудников.**

Эта ситуация усугубляется еще и тем, что сегодня **только 25 % участковых живет на обслуживаемой территории**, они не вправе держать транспортные средства и оружие дома, много времени тратят на дорогу и не успевают погрузиться в проблемы своего населения.

Получилось так, что новое законодательство было втиснуто в морально устаревшую систему координат, перегруженную отчетностью, массовыми проверочными материалами отказных дел и просто человеческой усталостью от переработок, огромных перенагрузок. Главным критерием оценки его деятельности по-прежнему являются статистические данные контрольно-инспекторских проверок, а не результаты опроса общественного мнения.

При этом ни население, ни органы местного самоуправления, ни глава субъекта Российской Федерации не могут влиять



ни на формирование кадрового состава органов правопорядка на территории муниципального образования, ни на повышение его КПД, что противоречит самому духу федерализма, конституционным нормам и федеральному законодательству.

Централизация всей полиции, в том числе подразделений, которые ранее входили в милицию общественной безопасности: участковых, патрульно-постовой службы, ГИБДД и т.д., образовала правовой вакуум по вопросам **выполнения законов субъектов Российской Федерации в сфере охраны общественного порядка**. Согласно действующему законодательству полиция, являясь частью органов внутренних дел Российской Федерации, которые являются исключительно **федеральными** органами исполнительной власти, **не наделена правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации**. Исправить эту ситуацию попытались депутаты Мосгордумы, которые разработали и внесли в Госдуму законопроект № 195212-6 «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Однако законопроект был отклонен по той причине, что его концепция противоречит главной идее реформы органов внутренних дел – их централизации и финансировании исключительно из федерального бюджета.

Альтернативным решением этой проблемы стал Федеральный закон от 21 июля 2014 г. 247-ФЗ, который внес изменения в ч. 6 28.3 КоАП, предусмотрев **заключение соглашений между полицией и органом субъекта Российской Федерации** о выполнении полицией законов субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка. Таких соглашений пока не заключено. Но изучение практики реализации договоров между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации показало их низкую эффективность и трудновыполнимость, особенно в части взаиморасчетов.

Полагаем, что решением этой проблемы является четкое исполнение Конституции Российской Федерации и российского законодательства в данной сфере общественных отношений.

Как известно, в соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации и статьей 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за муниципальными органами закреплена функция охраны общественного порядка, которая должна обеспечивать прямую и взаимозависимую связь населения и участковых уполномоченных, инспекторов по работе с несовершеннолетними, патрульно-постовых. Однако на протяжении многих лет данные нормы остаются декларативными.

Эти обстоятельства подвигли депутатов фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе 6-го созыва **разработать проект комплексного широкомасштабного федерального закона «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ».**

Данный законопроект подготовлен с учетом наработанного отечественного опыта<sup>1</sup> и мировой правоприменительной практики государств с федеративным устройством (Великобритания, Канада, ФРГ, Швейцария и т.д.). Он предусматривает **создание муниципальной милиции, которая будет формироваться при непосредственном участии населения муниципального образования, работать под контролем населения и подчиняться ему и главе муниципального органа.** Это предполагает, что функции по охране общественного порядка в муниципальных образованиях, выполняемые участковыми, патрульно-постовыми, инспекторами по делам несовершеннолетних, **изымаются из ведения федеральной полиции.**

**Цель законопроекта** – максимально приблизить участкового к населению, дать возможность органам местного самоуправления влиять на формирование и результаты работы органов охраны правопорядка, а также помогать им в решении социальных и служебных задач, повысить уровень безопасности и нравственного здоровья населения в муниципальном образовании.

---

<sup>1</sup> В соответствии со ст. 9 Закона РФ 1991 г. «О милиции» начальники милиции общественной безопасности муниципальных образований назначались и освобождались по согласованию с органами муниципальных образований.

**Основные положения законопроекта** заключаются в следующем:

- муниципальная милиция создается по решению представительного органа муниципального образования (заксобрания);
- муниципальная милиция – самостоятельный орган, но не входит в состав образования;
- в состав муниципальной милиции входят дежурные части, участковые, инспектора по делам несовершеннолетних и др.;
- начальник муниципальной милиции и участковые избираются населением;
- начальник муниципальной милиции и участковые могут быть отозваны или удалены в отставку;
- удаление участкового муниципальной милиции возможно по решению депутатов муниципального образования, главы муниципального образования, схода граждан, обратившегося к депутатам.

Такая модель муниципальной милиции приблизит правоохранительную деятельность к потребностям граждан и конкретных поселенческих обществ, повысит подотчетность органов охраны правопорядка гражданам, а также уровень доверия к ним со стороны населения и в целом положительно скажется на состоянии безопасности граждан и общественного порядка в стране.

Первоначальная подготовка муниципальных милиционеров будет осуществляться в Центрах профессиональной подготовки сотрудников ОВД (на региональном уровне), где они получают квалификационное свидетельство. Методическое обеспечение муниципальной милицией остается за МВД.

В случае принятия закона, **контроль за муниципальной милицией** должны будут осуществлять: по обращению главы муниципального образования МВД, которое проводит инспектирование (комплексную проверку); МВД самостоятельно; инициативная группа граждан. Муниципальные милиционеры, в случае принятия законопроекта, будут иметь звания от сер-

жанта милиции до полковника милиции. Могут служить в возрасте от 20 до 60 лет.

В соответствии с законопроектом не предполагается, что муниципальная милиция будет входить в структуру местной администрации, что, в свою очередь, обеспечит должную независимость муниципальной милиции в вопросах охраны общественного порядка и уменьшит риск субъективизма в руководстве ею.

В перечне **обязанностей муниципальной милиции** в законопроекте названы обязанности по приему, регистрации и рассмотрению заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях на территории муниципального образования, по поддержанию общественного порядка в общественных местах, по охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, по обеспечению общественного порядка в условиях административно-правовых режимов, вводимых на территории муниципального образования, по профилактике (предупреждению) правонарушений и антиобщественных действий, по производству по делам об административных правонарушениях, по содействию органам внутренних дел, другим правоохранительным органам в их деятельности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности, по оказанию содействия гражданам, муниципальным и государственным органам в реализации их полномочий, когда им оказывается противодействие и др.

Авторы законопроекта использовали новаторские наработки и теоретические предложения по созданию муниципальной милиции и ее функционированию в Российском государстве члена Совета Федерации проф. А.А. Александрова и ученых возглавляемой им в середине 90-х годов рабочей группы по совершенствованию правоохранительной системы, проф. Ю.Е. Аврутина, предложения членов Общероссийского конгресса муниципальных образований, материалы научных исследований Е.Ю. Шихова, Ю.К. Павлова, И.Ю. Макарычева, законопроектные предложения Совета муниципальных образований Московской области.

КОНЦЕПЦИЯ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**  
«О МУНИЦИПАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Проект федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» (далее – Проект) разработан в **соответствии с предвыборными обязательствами партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** по разработке законов, направленных на укрепление полномочий органов местного самоуправления и совершенствование организационных и правовых основ МВД России.

2. Проект направлен на **реализацию установленных Конституцией Российской Федерации (статья 132) и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 15, 16) положений о реальном участии органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении правопорядка на своей территории.**

3. Организация и деятельность муниципальной милиции подлежит урегулированию на уровне Федерального закона, поскольку и выполнение ею некоторых других функций предполагает применение органами, ее осуществляющими, властных средств воздействия, включая применение мер принуждения. **В целях обеспечения единой государственной политики** в вопросах обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, противодействия преступности на территории всей страны на уровне Федерального закона необходимо закрепить также общие задачи и обязанности муниципальной милиции, основы ее организации и особенности прохождения службы служащими муниципальной милиции, минимальные стандарты социальной и правовой защищенности служащих муниципальной милиции, основные элементы муниципального и общественного контроля за деятельностью муниципальной милиции.

4. Муниципальная милиция в законопроекте рассматривается как **самостоятельный муниципальный орган**, который непосредственно подчиняется главе муниципального образования. Такое организационно-правовое положение муниципальной милиции обеспечит должную независимость муниципальной милиции в вопросах охраны общественного порядка и уменьшит риск субъективизма в руководстве ею. В данном случае учитывается и следующее обстоятельство. Начальник муниципальной милиции избирается всем населением муниципального образования.

5. Муниципальная милиция **создается только на уровне районного и городского округа**. На более низких уровнях местного самоуправления создавать муниципальную милицию ни экономически, ни по соображениям практическим нецелесообразно.

6. В городах **федерального значения, в ЗАТО** в силу особого правового статуса этих территорий функции муниципальной милиции выполняет **полиция**.

7. Основным **назначением муниципальной милиции** является охрана общественного порядка, то есть защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и духовных ценностей общества в публичных местах муниципального образования. Наряду с этим на муниципальную милицию возлагаются также полномочия, которые тесно связаны с охраной общественного порядка и с той ответственностью, которую несут органы местного самоуправления по предупреждению правонарушений по месту жительства, профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, оказанию помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Это позволит разгрузить нынешнюю полицию от целого ряда обязанностей и сосредоточить ей свои основные усилия на предупреждении, пресечении, выявлении и раскрытии преступлений. В пользу такого подхода свидетельствует и опыт тех стран, которые имеют муниципальные органы охраны общественного порядка.

8. С учетом названного, законопроект выделяет **пять основных направлений** (функций) деятельности муниципальной милиции (статья 4):

- охрана общественного порядка;

- профилактика преступлений и административных правонарушений;
- предупреждение и пресечение преступлений;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов.

9. Для выполнения возложенных на нее обязанностей муниципальной милиция наделяется **только административно-правовыми полномочиями**. Это: предъявление к гражданам требований о надлежащем поведении; проверка документов, удостоверяющих личность, и иных документов в случаях, определенных законом; контроль (надзор) за общественными местами, соблюдением порядка проведения публичных и массовых мероприятий, за поведением определенной категории граждан; доставление и задержание граждан в определенных законом случаях по производству по делам об административных правонарушениях; направление запросов в адрес муниципальных и государственных органов и иных организаций о предоставлении информации и документов по ведению профилактической деятельности, включая ведение профилактических учетов и т.п.

У муниципальной милиции нет полномочий по осуществлению дознания, предварительного следствия, проведению оперативно-разыскных мероприятий, проверок предпринимательской деятельности, осуществлению экспертно-криминалистической деятельности.

В составе органа муниципальной милиции отсутствуют также места принудительного содержания соответствующих категорий лиц. Оборудуются лишь комнаты для временно задержанных, которые подлежат передаче в орган внутренних дел или в другой компетентный орган.

10. Муниципальная милиция – это вооруженная (военизированная) организация. Она имеет в арсенале своих средств по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, специальные средства, огнестрельное оружие, специальную поли-

цейскую технику. Применение служащими муниципальной милиции физической силы, специальных средств и оружия предлагается осуществлять на условиях и в порядке, которые установлены для сотрудников полиции **Федеральным законом «О полиции»**.

11. **Численность** муниципальной милиции утверждается представительным органом муниципального образования на основе минимальных нормативов, утверждаемых законом субъекта Российской Федерации. На первом этапе численность служащих муниципальной милиции составит порядка 180–190 тыс. человек и в ней будет трудиться порядка 35–37 тыс. работников.

12. **Структура** муниципальной милиции утверждается представительным органом муниципального образования на основе примерной модели, разработанной МВД России. В состав будут входить подразделения патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных муниципальной милиции, участковых инспекторов по делам несовершеннолетних, дежурные части и некоторые другие. Но в составе муниципальной милиции не будет ОМОНов, которые остаются в составе полиции и используются как резерв для охраны общественного порядка при осложнении оперативной обстановки на территории субъекта Российской Федерации.

13. **Служба в муниципальной милиции** рассматривается как особая разновидность муниципальной службы, но имеет свои особенности, обусловленные принадлежностью к военизированным организациям и «дороговизной» самой муниципальной милиции в сравнении с остальной муниципальной службой. В этой связи устанавливается обязательность тестирования кандидатов на службу на алкогольную и наркотическую зависимость, ограничения на поступление ранее судимых лиц, особенный режим служебного времени, получение во время испытания квалификационного свидетельства, возможность нахождения служащего муниципальной милиции в распоряжении и другие особенности. Служащему муниципальной милиции запрещается состоять в политических партиях. На время службы он должен приостановить свое членство в политических партиях и движениях.

Отношения на службе в муниципальной милиции возникают и изменяются на основании трудового договора.



14. Служащие муниципальной милиции имеют **специальные звания** (знаки различия) – от рядового милиции до полковника милиции.

15. Вводится **избираемость начальника органа муниципальной милиции** и участковых уполномоченных муниципальной милиции.

Кандидаты на данные должности должны отвечать определенным возрастным и профессиональным требованиям, сдать соответствующий квалификационный экзамен. Кандидаты на должность начальника муниципальной милиции сдают квалификационный экзамен комиссии, образуемой законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а на должность участкового уполномоченного – комиссии, образуемой представительным органом муниципального образования.

Начальник муниципальной милиции избирается всем населением муниципального образования в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, а участковый уполномоченный – на сходах, собраниях, конференциях жителей административного участка. Предусматривается механизм удаления избираемых должностных лиц муниципальной милиции в отставку.

16. **Правовая и социальная защита**, включая денежное довольствие, пенсионное обеспечение, страховые выплаты, соразмерна с правовой и социальной защитой сотрудников полиции.

17. Муниципальная милиция **финансируется за счет местного бюджета**. Но Российская Федерация и субъекты Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование муниципальной милиции. Это крайне важно в первоначальный период формирования муниципальной милиции. Предусматривается также, что органы местного самоуправления вправе устанавливать налог на охрану общественного порядка и содержание муниципальной милиции. Представляется, что такая мера повысит ответственность населения за конечные результаты деятельности муниципальной милиции, будет стимулировать «жесткий» контроль ее деятельности со стороны жителей.

18. Широкий круг субъектов **контроля за деятельностью муниципальной милиции**: органы местного самоуправления; население (общественный контроль); суд; прокуратура; МВД России.

Начальник муниципальной милиции не реже двух раз в год должен отчитаться о деятельности муниципальной милиции перед представительным органом муниципального образования и населением муниципального образования.

Участковый уполномоченный муниципальной милиции не реже одного раза в квартал **отчитывается** перед населением административного участка на сходах граждан, собраниях, конференциях граждан, перед органами территориального общественного самоуправления, органами местного самоуправления поселений.

При главе муниципального образования создается общественный совет, который призван обеспечить согласование общественно значимых интересов жителей муниципального образования, муниципальных органов, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций для решения наиболее важных вопросов деятельности муниципальной милиции и осуществления общественного контроля за деятельностью муниципальной милиции.

19. **Состав общественного совета** формируется на основе добровольного участия жителей муниципального образования и представителей соответствующих органов и организаций и утверждается представительным органом муниципального образования.

Общественное мнение населения муниципального образования является определяющим критерием официальной оценки деятельности муниципальной милиции.

Вносится депутатами Государственной Думы  
С.М. Мироновым, Т.Н. Москальковой, М.В. Емельяновым,  
В.М. Zubовым, О.А. Ниловым, А.Л. Бурковым

Проект

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О муниципальной милиции в Российской Федерации

## Глава 1. Общие положения

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Предметом настоящего Федерального закона являются отношения, возникающие в связи с организацией и деятельностью муниципальной милиции в Российской Федерации (далее – муниципальная милиция).

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования организации и деятельности муниципальной милиции.

### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

**общественный порядок** – состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества на территории муниципального образования от преступлений и иных противоправных посягательств в общественных местах;

**охрана общественного порядка** – деятельность, направленная на предотвращение и пресечение угроз общественному порядку, предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию их вредных последствий;

**общественные места** – места на территории муниципального образования, предназначенные для постоянного или временного

пребывания людей, имеющие свободный доступ для неопределенного круга лиц;

**публичное мероприятие** – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств;

**массовое мероприятие** – открытое, организованное совместное присутствие групп (масс) граждан по удовлетворению политических, культурных, религиозных, оздоровительных и других потребностей в определенных местах или на определенных маршрутах передвижения на территории муниципального образования (общественно-политические, культурные, религиозные, спортивные, развлекательные и тому подобные мероприятия, не относящиеся к публичным мероприятиям);

**муниципальное образование** – муниципальный район, городской округ субъекта Российской Федерации;

**административный участок муниципального образования** – часть территории муниципального образования, в пределах которой осуществляет полномочия участковый уполномоченный муниципальной милиции;

**орган муниципальной милиции** – управление (отдел) муниципальной милиции соответствующего муниципального образования;

**начальник муниципальной милиции** – лицо, являющееся руководителем органа муниципальной милиции;

**участковый уполномоченный муниципальной милиции** – должностное лицо муниципальной милиции, осуществляющее соответствующие полномочия муниципальной милиции на территории административного участка муниципального образования.

### Статья 3. Муниципальная милиция

1. Муниципальная милиция – муниципальный орган, предназначенный в пределах своих полномочий осуществлять охрану общественного порядка на территории муниципального образова-

ния (за исключением территорий и объектов, указанных в статье 6 настоящего Федерального закона) и выполнять другие задачи по защите личности, общества и государства, предусмотренные федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Муниципальная милиция имеет своим основным назначением защиту жизни, здоровья, чести и достоинства, собственности гражданина от противоправных посягательств на территории муниципального образования. Она приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите.

#### **Статья 4. Основные направления деятельности (функции) муниципальной милиции**

1. Деятельность муниципальной милиции на территории муниципального образования осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) охрана общественного порядка;
- 2) профилактика преступлений и административных правонарушений;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений;
- 4) производство по делам об административных правонарушениях;
- 5) оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов.

2. Субъекты Российской Федерации могут уполномочивать муниципальную милицию осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за которые установлена законами субъектов Российской Федерации.

3. Представительные органы муниципального образования могут возлагать на муниципальную милицию функции:

- а) охраны объектов муниципальной собственности;
- б) осуществления контроля выполнения муниципальных решений по вопросам охраны общественного порядка.

4. Муниципальная милиция осуществляет направления деятельности, указанные в частях 1–3 настоящей статьи, в пределах

полномочий, установленных федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

#### **Статья 5. Правовые основы деятельности муниципальной милиции**

1. Правовые основы деятельности муниципальной милиции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты.

2. Деятельность муниципальной милиции основывается также на нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее – федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел), принятых во исполнение федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона и других федеральных законов.

#### **Статья 6. Охрана общественного порядка в городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах**

Охрана общественного порядка в Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах осуществляется полицией.

#### **Статья 7. Символы муниципальной милиции**

1. На здании органа муниципальной милиции устанавливаются официальные символы (флаг и герб) муниципального образования.

2. Служащие муниципальной милиции имеют единую для всей Российской Федерации форменную одежду, образцы которой утверждаются Правительством Российской Федерации.

В качестве обязательных атрибутов форменной одежды служащего муниципальной милиции предусматриваются надпись «муниципальная милиция», а также отличительная нагрудная и нарукавная символика, указывающая на принадлежность к муниципальной милиции соответствующего муниципального образования.

3. Служащие муниципальной милиции имеют единые для всех органов муниципальной милиции специальные звания (знаки различия).

4. Служащему муниципальной милиции в подтверждение его полномочий выдается служебное удостоверение и нагрудный знак с личным номером, образцы, порядок изготовления и выдачи которых утверждаются законом субъекта Российской Федерации.

## **Глава 2. Принципы деятельности муниципальной милиции**

### **Статья 8. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина**

1. Муниципальная милиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

2. Деятельность муниципальной милиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

3. Служащему муниципальной милиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Служащий муниципальной милиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

4. При обращении к гражданину сотрудник муниципальной милиции обязан:

- 1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;
- 2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

5. Служащий муниципальной милиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

6. Полученные в результате деятельности муниципальной милиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

7. Муниципальная милиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

## **Статья 9. Законность**

1. Муниципальная милиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

2. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

3. Служащему муниципальной милиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

4. Служащий муниципальной милиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения



вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

5. Применение служащим муниципальной милиции мер принуждения для исполнения обязанностей, возложенных на муниципальную милицию, допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

### **Статья 10. Беспристрастность**

1. Муниципальная милиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

2. Служащему муниципальной милиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности служащий муниципальной милиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

3. Служащий муниципальной милиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

4. Служащий муниципальной милиции как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его непристрастности или нанести ущерб авторитету муниципальной милиции.

### **Статья 11. Открытость и публичность**

1. Деятельность муниципальной милиции является открытой для населения муниципального образования в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о производстве по делам об административных правонарушениях, о защите государственной и иной охраняемой за-

коном тайны, не является информацией ограниченного доступа, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

2. Население муниципального образования имеет право получать достоверную информацию о деятельности муниципальной милиции, а граждане, общественные объединения и организации – получать в порядке, установленном представительным органом муниципального образования, от муниципальной милиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

3. Муниципальная милиция регулярно информирует население муниципального образования и органы местного самоуправления о своей деятельности путем:

- 1) обнародования (опубликования) информации о своей деятельности в средствах массовой информации;
- 2) размещения информации о своей деятельности в сети «Интернет»;
- 3) размещения информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых муниципальной милицией, в пунктах участковых уполномоченных муниципальной милиции, в иных отведенных для этих целей местах;
- 4) другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а также муниципальными правовыми актами.

4. Начальник муниципальной милиции не реже двух раз в год выступает с отчетами о деятельности муниципальной милиции перед представительным органом муниципального образования, а также регулярно выступает с отчетами о деятельности муниципальной милиции перед населением муниципального образования.

5. Участковый уполномоченный муниципальной милиции не реже одного раза в квартал отчитывается перед населением, проживающим на административном участке, на сходах, собраниях, конференциях граждан, перед органами территориального общественного самоуправления, органами местного самоуправления поселений.

6. Муниципальная милиция предоставляет сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официаль-

ным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

## **Статья 12. Общественное доверие и поддержка граждан**

1. Муниципальная милиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

2. Действия служащих муниципальной милиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

3. В случае нарушения служащим муниципальной милиции прав и свобод граждан или прав организаций муниципальная милиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод, принести извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены служащим муниципальной милиции, по месту нахождения (жительства), работы или обучения гражданина в соответствии с его пожеланиями.

4. Сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности служащим муниципальной милиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой муниципальной милицией должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности, в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

5. Общественное мнение населения муниципального образования является основным критерием официальной оценки деятельности муниципальной милиции.

6. При главе муниципального образования создается общественный совет, который призван обеспечить согласование общественно значимых интересов населения муниципального образования, муниципальных органов, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций для решения наиболее важных вопросов деятельности муниципальной милиции и осуществления общественного контроля деятельности муниципальной милиции.

Состав общественного совета формируется на основе добровольного участия жителей муниципального образования и представителей соответствующих органов и организаций и утверждается представительным органом муниципального образования.

### **Статья 13. Взаимодействие и сотрудничество**

1. Муниципальная милиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с администрацией муниципального образования, муниципальными органами и организациями, органами внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел), другими правоохранительными и государственными органами.

2. Муниципальная милиция при выполнении возложенных на нее обязанностей в целях обеспечения защиты прав и свобод граждан и общественного порядка сотрудничает с органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями правоохранительной направленности, добровольными народными дружинами, казачьими формированиями и гражданами.

3. Муниципальная милиция оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере охраны общественного порядка.

4. Муниципальная милиция в целях охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности взаимодействует с частными охранными организациями, расположенными на территории муниципального образования, в том числе в период проведения публичных и массовых мероприятий.

5. Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие муниципальной милиции в выполнении возложенных на нее обязанностей.

6. Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с муниципальной милицией на условиях, установленных для внештатных сотрудников полиции статьей 10 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44 – ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Порядок привлечения муниципальной милицией граждан к внештатному сотрудничеству определяется представительным органом муниципального образования.

### Глава 3. Полномочия муниципальной милиции

#### Статья 14. Обязанности муниципальной милиции

1. Муниципальная милиция в пределах основных направлений деятельности (функций), определенных в статье 4 настоящего Федерального закона, обязана:

- 1) принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях и об административных правонарушениях, а также о событиях, создающих угрозу безопасности граждан, общественному порядку и общественной безопасности;
- 2) принимать по заявлениям и сообщениям, указанным в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в пределах своих полномочий необходимые меры, а о деяниях и событиях, реагирование на которые относится к полномочиям иных муниципальных органов, органов внутренних дел (полиции), других государственных органов, незамедлительно сообщать этим органам и передавать (направлять) им принятые заявления и сообщения;
- 3) прибывать незамедлительно при получении заявления или сообщения, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи (в том числе из полиции), на место совершения преступления, административного правонарушения или место происшествия; самостоятельно или совместно с прибывшими сотрудниками полиции, работниками других государственных и муниципальных органов пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан, общественному порядку и общественной безопасности; документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения;
- 4) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений, в результате происшествий, а также при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью граждан; незамедлительно сообщать о таких лицах и доставлять их при необходимости в органы

- внутренних дел (полицию), медицинские, социальные и иные организации;
- 5) осуществлять надзор (контроль) соблюдения и обеспечивать в пределах своих полномочий соблюдение установленных правил поведения в общественных местах; незамедлительно информировать о выявленных в процессе надзора (контроля) за общественными местами угрозах безопасности граждан, общественному порядку, общественной безопасности и собственности государственные и муниципальные органы, иные организации, если реагирование на соответствующие деяния и события относится к полномочиям этих органов и организаций;
  - 6) пресекать совершаемые в общественных местах преступления и административные правонарушения, другие антиобщественные действия; задерживать и по подведомственности передавать лиц, совершивших преступление или административное правонарушение, в органы внутренних дел (полицию) либо в другие правоохранительные и иные государственные органы;
  - 7) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях к подведомственности муниципальной милиции;
  - 8) пресекать нахождение в общественных местах граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, доставлять таких граждан в специальные учреждения по временному содержанию упомянутых лиц до их вытрезвления либо в медицинские организации или в служебные помещения муниципальной милиции, в которых содержать их до вытрезвления;
  - 9) принудительно удалять из жилища по письменному заявлению граждан лиц, находящихся совместно с ними в жилище в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу, и доставлять их в специальные учреждения по временному

- содержанию граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, либо в медицинские организации или служебные помещения муниципальной милиции, в которых содержать их до вытрезвления;
- 10) принимать меры к доставлению несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;
  - 11) участвовать в розыске лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, предварительного следствия и суда, без вести пропавших лиц и иных разыскиваемых в установленном порядке лиц, а также в розыске похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации, и угнанных транспортных средств;
  - 12) осуществлять до прибытия сотрудников полиции неотложные действия на месте дорожно-транспортного происшествия, в том числе принимать меры по эвакуации людей; содействовать сотрудникам полиции в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра, в регулировании дорожного движения; информировать муниципальные органы и органы внутренних дел (полицию) о выявленных недостатках в состоянии дорог и обустройстве улично-дорожной сети и средств регулирования, при проведении ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, создающих угрозу безопасности граждан и дорожного движения;
  - 13) обеспечивать совместно с уполномоченными представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, организаторами публичного мероприятия безопасность граждан, общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичного мероприятия муниципального уровня; участвовать

- в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичного мероприятия на территории двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) субъекта Российской Федерации;
- 14) оказывать организаторам официальных массовых мероприятий, проводимых на территории муниципального образования, содействие в обеспечении безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности в местах проведения этих мероприятий; участвовать в обеспечении безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных международных, всероссийских, межрегиональных, региональных и межмуниципальных спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
  - 15) пресекать ставшие известными попытки проведения публичного или массового мероприятия с нарушением установленного порядка их проведения, информировать об этом незамедлительно органы внутренних дел (полицию), органы местного самоуправления; принимать участие в эвакуации зрителей массового или публичного мероприятия в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций и обстоятельств;
  - 16) обеспечивать правопорядок, охрану материальных и культурных ценностей в зонах чрезвычайных ситуаций муниципального характера; участвовать в обеспечении правопорядка, охране материальных и культурных ценностей в зонах чрезвычайных ситуаций межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера; принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе медицинских и спасательных служб;
  - 17) поддерживать общественный порядок в зонах ограничительных мероприятий (карантина), вводимых на территории муниципального образования при эпидемиях и эпизоотиях; участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в охране общественного порядка в зонах ограничительных мероприятий (карантина), вводимых на территории Российской Федерации;



Федерации и на территории субъекта Российской Федерации при эпидемиях и эпизоотиях; участвовать в обеспечении особого противопожарного режима, устанавливаемого на территории муниципального образования;

- 18) принимать участие в осуществлении мероприятий, проводимых на территории муниципального образования, по противодействию терроризму и в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, по предупреждению и пресечению экстремистской деятельности; участвовать в мероприятиях по проверке объектов и мест массового пребывания граждан на предмет антитеррористической защищенности и технической укрепленности; участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в обеспечении правового режима контртеррористической операции, проводимой на территории муниципального образования;
- 19) оказывать в пределах своих прав содействие органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в проведении оперативно-разыскных мероприятий, а также в идентификации неопознанных трупов;
- 20) выявлять причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений, принимать в пределах своих прав меры по их устранению; участвовать в правовой пропаганде среди населения; консультировать граждан при их обращениях по вопросам личной и имущественной безопасности;
- 21) предупреждать безнадзорность, беспризорность, правонарушения и антиобщественные действия несовершеннолетних, участвовать в выявлении и устранении причин и условий, способствующих этим явлениям; принимать участие в социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном состоянии; принимать участие в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органов управления образованием;

- 22) выявлять (устанавливать) среди жителей муниципального образования: лиц, страдающих заболеваниями алкоголизмом и наркоманией; лиц, систематически употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества без назначения врача; лиц, незаконно занимающихся приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой и сбытом алкогольной и спиртосодержащей продукции; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, лиц, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества; лиц, занимающихся проституцией; беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних; несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях; несовершеннолетних, подвергнутых принудительным мерам воспитательного воздействия; лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, административных правонарушений и антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством; лиц, освобожденных из мест лишения свободы; лиц, в отношении которых установлен административный надзор; лиц, ранее судимых; лиц, не имеющих постоянного источника дохода; лиц, систематически занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, приставанием в общественных местах, игрой в азартные игры и другими формами антиобщественной деятельности; иных лиц в соответствии с федеральным законом; информировать о таких лицах заинтересованные органы и учреждения системы профилактики правонарушений;
- 23) участвовать во взаимодействии с соответствующими подразделениями органов внутренних дел (полиции) в наблюдении за соблюдением установленных судом ограничений и обязанностей лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор в со-

ответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

- 24) участвовать во взаимодействии с соответствующими подразделениями органов внутренних дел (полиции) в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» в осуществлении контроля условий хранения владельцами гражданского, служебного и наградного оружия и боеприпасов к нему, в решении вопросов выдачи лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия гражданам и организациям при наличии оснований, разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему;
- 25) участвовать во взаимодействии с органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и органами внутренних дел (полицией) в контроле за сохранностью наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в аптеках и других местах их хранения и оборота, в выявлении притонов для занятия проституцией, случаев незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, незамедлительно информировать эти органы о выявленных или о ставших известными фактах нарушений сохранности наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в местах их хранения и оборота, организации притонов для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- 26) участвовать во взаимодействии с территориальными органами и уголовно-исполнительными инспекциями федерального органа исполнительной власти в области исполнения наказаний в предупреждении совершения преступлений и других правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящими на учете уголов-

- но-исполнительных инспекций, а также лицами, досрочно освобожденными из мест лишения свободы; оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в установлении местонахождения и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- 27) оказывать содействие органам федеральной миграционной службы в осуществлении контроля соблюдения гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию;
- 28) участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации, в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также в обеспечении медицинским работникам безопасных условий для доступа к этим лицам и их осмотра;
- 29) осуществлять прием добровольно сдаваемого и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, добровольно сдаваемых и найденных наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов для последующей передачи этого оружия и этих веществ в органы внутренних дел (полицию);

- 30) обеспечивать сохранность найденных и сданных в муниципальную милицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврат законным владельцам либо передачу в соответствующие муниципальные или государственные органы; принимать неотложные меры по обеспечению сохранности бесхозного имущества, находок и кладов и передавать их соответствующим государственным или муниципальным органам либо должностным лицам;
- 31) оказывать при обращениях содействие гражданам, государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, выборным должностным лицам местного самоуправления, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;
- 32) информировать органы местного самоуправления о состоянии общественного порядка на территории муниципального образования, а также информировать соответствующие муниципальные и государственные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными муниципальной милиции фактах, требующих их оперативного реагирования;
- 33) оказывать содействие органам территориального общественного самоуправления, органам местного самоуправления поселений в поддержании порядка и спокойствия на соответствующих территориях;
- 34) выполнять иные обязанности, установленные федеральным законом.

2. При возложении на муниципальную милицию в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона функции по

охране объектов муниципальной собственности муниципальная милиция обязана:

- 1) обеспечивать защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств;
- 2) осуществлять на охраняемых объектах пропускной и внутри-объектовый режимы;
- 3) пресекать угрозы безопасности граждан и общественному порядку на охраняемых объектах;
- 4) осуществлять поиск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты;
- 5) участвовать в установленном порядке в осуществлении контроля соблюдения противопожарного режима, тушении пожаров, а также в ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на охраняемых объектах.

### **Статья 15. Права муниципальной милиции**

1. Муниципальной милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих муниципальной милиции, органам государственной власти, органам местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, депутатам (кандидатам в депутаты) законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам (кандидатам в депутаты) представительных органов муниципальных образований, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, общественным объединениям и иным организациям осуществлять возложенные на них законодательством полномочия;
- 2) требовать от граждан (групп граждан) удаления с места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохра-

нения следов преступления, административного правонарушения, происшествия либо для обеспечения безопасности граждан;

- 3) обязывать граждан оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть данные участки местности и объекты, если это необходимо для защиты их жизни, здоровья и имущества, защиты жизни, здоровья и имущества других граждан или обеспечения общественной безопасности; в этих же целях не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты;
- 4) обращаться к гражданам (группам граждан), нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, материальным ценностям, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;
- 5) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у должностных лиц документы, подтверждающие их полномочия, при проверке правомерности их действий либо при обращении данных лиц к служащим муниципальной милиции за содействием;
- 6) патрулировать населенные пункты, общественные места и иную территорию муниципального образования, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы несения патрульно-постовой службы;
- 7) предупреждать организаторов и участников публичного или массового мероприятия о нарушении установленного порядка проведения таких мероприятий; требовать от организатора

- и участников публичного и массового мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения; осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места; по просьбе организаторов публичного или массового мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организаторов публичного или массового мероприятия; требовать от организаторов публичного или массового мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное и массовое мероприятие и самостоятельно прекращать допуск граждан на такое мероприятие в случае нарушения предельной нормы наполняемости территории (помещения);
- 8) при прибытии на место дорожно-транспортного происшествия до сотрудников полиции осуществлять проверку документов у участников дорожно-транспортного происшествия, требовать от них нахождения на месте происшествия, обеспечивать обозначение и ограждение места дорожно-транспортного происшествия с целью предотвращения наезда на его участников, при необходимости организовывать движение транспорта в объезд места дорожно-транспортного происшествия и проведения аварийно-спасательных работ;
- 9) доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение с составлением протокола, в служебное помещение органов внутренних дел (полиции) либо в служебное помещение муниципальной милиции для последующей передачи в служебное помещение органов внутренних дел (полиции), в медицинские или иные социальные учреждения в целях:
- а) решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);



- б) установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске;
  - в) защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;
  - г) в других случаях, предусмотренных федеральным законом.
- 10) доставлять в медицинские учреждения лиц, уклоняющихся от принудительного лечения, а также граждан для выявления в их организме наличия алкоголя или наркотических средств, если результаты обследования необходимы для подтверждения или опровержения факта административного правонарушения или же объективного производства дела об административном правонарушении, отнесенного к подведомственности муниципальной милиции;
- 11) доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;
- 12) задерживать и передавать в органы внутренних дел (полицию) лиц, в отношении которых имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных ст. 91 УПК РФ и частью 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции», а также лиц, совершивших административные правонарушения, составление протоколов по которым возложено на органы внутренних дел (полицию), а также лиц, находящихся в розыске;
- 13) составлять протоколы об административных правонарушениях, подведомственных муниципальной милиции, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

- 14) вызывать в муниципальную милицию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, разрешение которых отнесено к компетенции муниципальной милиции, получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям необходимые объяснения, справки, документы (их копии);
- 15) посещать муниципальные и государственные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением возложенных на муниципальную милицию обязанностей, получать от должностных лиц и работников необходимые объяснения, справки, документы (их копии), знакомиться с необходимыми документами и материалами;
- 16) входить беспрепятственно при осуществлении административного надзора в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения; вызывать поднадзорное лицо в орган муниципальной милиции и получать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом ограничений и исполнения предусмотренных федеральным законом обязанностей;
- 17) осматривать места хранения гражданского, служебного и наградного оружия и боеприпасов к нему; требовать от владельцев представления лицензий на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия, иных документов, письменной или устной информации, необходимых для выполнения обязанности по контролю соблюдения владельцами гражданского, служебного и наградного оружия и боеприпасов к нему установленных правил хранения и ношения этого оружия и боеприпасов; при выявлении нарушений установленных требований информировать об этом соответствующие подразделения органов внутренних дел (полиции);
- 18) проникать на условиях и в порядке, установленных статьей 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»,

в жилище и на земельные участки, расположенные на территории муниципального образования, без согласия проживающих в нем либо владеющих ими на законных основаниях граждан в целях спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности при аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках либо иных обстоятельствах чрезвычайного характера, а также в целях задержания преследуемого лица, подозреваемого в совершении преступления, с последующим составлением протокола и информированием прокурора и суда в течение 24 часов;

- 19) подвергать приводу в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;
- 20) направлять в адрес муниципальных и государственных органов, общественных объединений и иных организаций за подписью начальника муниципальной милиции или его заместителя запросы о предоставлении соответствующих сведений и материалов, если такие сведения и материалы необходимы для осуществления возложенных на муниципальную милицию обязанностей;
- 21) осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств, если есть достаточные данные подозревать, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения, с последующей передачей таких лиц в органы внутренних дел (полицию);
- 22) осуществлять профилактический учет лиц, в отношении которых имеются установленные законом основания для применения мер индивидуального профилактического воздействия,

- проживающих на территории муниципального образования; участвовать в осуществлении профилактического контроля соблюдения и выполнения лицами, состоящими на профилактическом учете, установленных для них ограничений и обязанностей, в том числе посещать места их проживания или работы; проводить с лицами, стоящими на профилактическом учете, и иными лицами, склонными к совершению преступлений, профилактические беседы и осуществлять иные формы индивидуальной профилактической работы;
- 23) проводить, при необходимости с привлечением членов добровольных дружин и внештатных сотрудников муниципальной милиции, профилактические обходы территории муниципального образования;
- 24) беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими муниципальным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, – средствами связи, принадлежащими государственным органам и негосударственным организациям, а также общественным объединениям и гражданам;
- 25) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие муниципальным и государственным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба;
- 26) изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки очевидной (явной) подделки, а также вещи, изъятые

из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам с последующей передачей протокола в органы внутренних дел (полицию).

2. Служащие муниципальной милиции имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие на основаниях, условиях и в порядке, установленных для сотрудников полиции статьями 18–24 Федерального закона «О полиции».

Перечень специальных средств и огнестрельного оружия, которые могут состоять на вооружении муниципальной милиции, определяется Правительством Российской Федерации.

3. При возложении в соответствии с частью 2 статьи 14 настоящего Федерального закона обязанностей по охране объектов муниципальной собственности муниципальная милиция имеет право:

- 1) требовать от работников, должностных лиц охраняемых объектов и других граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов;
- 2) проверять на охраняемых объектах у лиц документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;
- 3) производить досмотр транспортных средств при въезде (выезде) на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;
- 4) проверять условия хранения имущества на охраняемых объектах, состояние инженерно-технических средств охраны; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу возникновения пожаров, безопасности людей, а также условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий;
- 5) производить задержание и доставление в служебное помещение муниципальной милиции или органов внутренних дел (поли-

- ции) лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, а также производить в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения;
- 6) беспрепятственно входить в помещения охраняемых объектов и осматривать их при преследовании лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты, а также для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений;
  - 7) использовать транспортные средства охраняемых объектов для преследования лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, и доставления их в помещение муниципальной милиции или в помещение органов внутренних дел (полиции).

4. Право осуществлять действия, предусмотренные пунктами 14–17, 22 части первой и частью 3 настоящей статьи, предоставляется специально уполномоченным служащим муниципальной милиции.

### **Статья 16. Правовое регулирование порядка осуществления полномочий муниципальной милицией**

1. Муниципальная милиция выполняет возложенные на нее обязанности и применяет предоставленные ей права в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Порядок осуществления полномочий муниципальной милиции, если он не является предметом регулирования федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом рекомендательных актов федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел.

## Глава 4. Организация муниципальной милиции

### Статья 17. Создание и ликвидация муниципальной милиции

1. Муниципальная милиция создается представительным органом муниципального образования в виде бюджетного учреждения.

2. Организационными формами муниципальной милиции являются управление муниципальной милиции муниципального образования либо отдел муниципальной милиции муниципального образования.

Управление муниципальной милиции создается в городах – административных центрах (столицах) субъектов Российской Федерации, а также в муниципальных образованиях при численности постоянно проживающего населения свыше 250 тыс. человек.

3. Положение об управлении (отделе) муниципальной милиции муниципального образования утверждается представительным органом муниципального образования на основе общего положения о муниципальной милиции в субъекте Российской Федерации, принимаемого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Орган муниципальной милиции муниципального образования ликвидируется при изменении статуса городского поселения, лишении его статуса городского округа, при объединении данного муниципального образования с другим муниципальным образованием, разделении муниципального образования, при упразднении муниципального образования в связи с изменениями границ между субъектами Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

5. Орган муниципальной милиции является юридическим лицом; имеет печать с воспроизведением герба муниципального образования и со своим наименованием, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также необходимые для осуществления своей деятельности бланки, печати и штампы со своим наименованием, выступает истцом и ответчиком в суде. Полное и сокращенное наименование органа муниципальной милиции, его местонахождение

(юридический адрес) указываются в положении об органе муниципальной милиции.

### **Статья 18. Численность и структура муниципальной милиции**

1. Численность муниципальной милиции муниципального образования утверждается представительным органом исполнительной власти муниципального образования по представлению главы муниципального образования и не должна быть ниже нормативов численности, утверждаемых законом субъекта Российской Федерации.

2. В состав муниципальной милиции входят дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных муниципальной милиции, инспекции (участковые инспекторы) по делам несовершеннолетних, исполнения административного законодательства и другие подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на муниципальную милицию.

Структура управления (отдела) муниципальной милиции муниципального образования в рамках установленной численности муниципальной милиции утверждается главой данного муниципального образования по предложению начальника муниципальной милиции на основе примерной модели организационного построения муниципальной милиции муниципального образования, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

3. В состав органа муниципальной милиции муниципального образования входят участковые пункты муниципальной милиции и могут входить территориальные подразделения (отделы, отделения, пункты).

### **Статья 19. Руководство муниципальной милицией**

1. Орган муниципальной милиции возглавляет начальник, избираемый населением, постоянно проживающим на территории муниципального образования.

2. Начальник органа муниципальной милиции является начальником милиции соответствующего муниципального образования.



3. Начальник органа муниципальной милиции осуществляет руководство муниципальной милицией на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее полномочий.

4. Начальник органа муниципальной милиции имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности представительным органом муниципального образования по представлению главы муниципального образования.

5. При начальнике органа муниципальной милиции действует оперативное совещание для рассмотрения текущих вопросов деятельности муниципального органа, положение о котором и его персональный состав утверждаются начальником органа муниципальной милиции.

6. Должность начальника муниципальной милиции и должности заместителей начальника органа муниципальной милиции относятся к высшим должностям муниципальной службы.

## **Статья 20. Территория обслуживания муниципальной милиции**

1. Муниципальная милиция выполняет обязанности, возложенные на муниципальную милицию, и применяет права, предоставленные муниципальной милиции, на территории районного или городского округа, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

2. За пределами муниципального образования служащие муниципальной милиции могут находиться на территории другого муниципального образования субъекта Российской Федерации или на территории сопредельного территориального образования иного субъекта Российской Федерации с имеющимися у них специальными средствами и табельным огнестрельным оружием при преследовании граждан, совершивших преступление или административное правонарушение, а также при доставлении задержанного (задержанных) в орган муниципальной милиции другого муниципального образования либо в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел или иной орган (организацию), распо-

ложенные за пределами территории данного муниципального образования.

3. За пределами муниципального образования служащие муниципальной милиции могут привлекаться также для охраны общественного порядка в зонах:

- 1) массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка, происходящих на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) чрезвычайных ситуаций, контртеррористических операций, объявленных на территории субъекта Российской Федерации;
- 3) чрезвычайного и военного положения, введенных на территории Российской Федерации либо на территории субъекта Российской Федерации.

4. Привлечение сил и средств муниципальной милиции к охране общественного порядка за пределами муниципального образования в случаях, установленных пунктами 1, 2 части 3 настоящей статьи, допускается при условии, что такое привлечение не повлечет угрозу общественному порядку на территории муниципального образования.

5. Порядок, условия привлечения и финансирование расходов, связанных с привлечением муниципальной милиции к охране общественного порядка в случаях, определенных в части третьей настоящей статьи, осуществляется за счет федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

## **Статья 21. Административные участки муниципального образования**

1. Территория муниципального образования в целях обеспечения тесной связи муниципальной милиции с населением муниципального образования и учета мнения этого населения в деятельности муниципальной милиции делится на административные участки.

За каждым административным участком закрепляется участковый уполномоченный муниципальной милиции

2. Административные участки муниципального образования образуются, как правило, с численностью жителей не более трех тысяч населения муниципального образования. В состав административного участка входят городские и сельские поселения или их части.

3. Общее число участковых уполномоченных муниципальной милиции (в том числе помощников участковых уполномоченных муниципальной милиции), количество административных участков на территории муниципального образования, их размеры и границы определяются представительным органом муниципального образования.

4. Размеры и границы административного участка устанавливаются с учетом численности населения, в том числе сезонно проживающего на территории садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, а также в местах массового отдыха населения, состояния оперативной обстановки, особенностей территории, деления района, города и иного муниципального образования, географического расположения поселений, наличия транспортных коммуникаций и других факторов.

В случае расположения на административном участке образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, научных организаций и образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, организаций и предприятий при расчете штатной численности участковых уполномоченных муниципальной милиции учитывается количество компактно проживающих в общежитиях студентов и иных категорий, обучающихся в образовательных учреждениях, профессорско-преподавательского состава, число работающих на предприятиях и в организациях.

5. Административный участок и должность участкового уполномоченного муниципальной милиции не могут быть упразднены, если территория данного административного участка не включена в состав другого административного участка.

6. Участковый уполномоченный муниципальной милиции может привлекаться в установленном порядке к осуществлению полномочий муниципальной милиции на других административных

участках и на территории муниципального образования в целом, а в установленных настоящим Федеральным законом случаях – и за пределами территории муниципального образования.

7. На период отсутствия участкового уполномоченного муниципальной милиции (в связи с вакансией, временной нетрудоспособностью, отпуском, учебой или по иным уважительным причинам) его обязанности на основании приказа начальника муниципальной милиции исполняет участковый уполномоченный полиции другого административного участка, которому устанавливается дополнительная выплата за совмещение обязанностей в порядке, определяемом представительным органом муниципального образования.

8. В целях усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на административных участках, создания и обучения резерва участковых уполномоченных муниципальной милиции в штатное расписание органа муниципальной милиции вводятся должности помощников участкового уполномоченного муниципальной милиции.

9. Работу и прием граждан участковый уполномоченный муниципальной милиции осуществляет в помещении участкового пункта муниципальной милиции.

10. Участковый уполномоченный муниципальной милиции избирается населением, постоянно проживающим на административном участке.

11. Должности участкового уполномоченного муниципальной милиции относятся к главным должностям муниципальной службы.

## **Статья 22. Ассоциация муниципальной милиции**

1. Для организации взаимодействия между органами муниципальной милиции различных муниципальных образований, обмена опытом деятельности, обсуждения актуальных проблем деятельности муниципальной милиции в каждом субъекте Российской Федерации образуется Ассоциация муниципальной милиции субъекта Российской Федерации (далее – Ассоциация).

2. Муниципальную милицию соответствующего муниципального образования в Ассоциации представляет начальник органа муниципальной милиции этого образования.

3. В работе Ассоциации с правом совещательного голоса принимает участие начальник полиции территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации.

4. Ассоциация проводит свои заседания не реже двух раз в год.

5. Ассоциация является юридическим лицом, действует на основании устава и в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1966 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

6. Ассоциация не вправе осуществлять полномочия муниципальной милиции, осуществлять контроль ее деятельности, а также заниматься предпринимательской и иной деятельностью.

7. Финансирование деятельности Ассоциации осуществляется за счет взносов из средств местного бюджета в размерах, определяемых соглашением между соответствующими муниципальными образованиями.

## **Глава 5. Служба в муниципальной милиции**

### **Статья 23. Правовое регулирование службы в муниципальной милиции**

1. Служба в муниципальной милиции является разновидностью муниципальной службы.

2. Служба в муниципальной милиции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации о муниципальной службе с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

### **Статья 24. Служащий муниципальной милиции**

1. Служащим муниципальной милиции является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной милиции за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

2. Лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности муниципальной милиции, не замещают должности муниципальной службы и не являются служащими муниципальной милиции.

3. Служащий муниципальной милиции исполняет обязанности и пользуется правами муниципальной милиции в соответствии с занимаемой должностью и должностным регламентом (должностной инструкцией), утверждаемым начальником органа муниципальной милиции либо уполномоченным им должностным лицом органа муниципальной милиции.

4. Служащий муниципальной милиции обеспечивается форменной одеждой за счет средств местного бюджета.

Ношение служащим муниципальной милиции форменной одежды при исполнении служебных обязанностей является обязательным.

5. Служащий муниципальной милиции имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств.

### **Статья 25. Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в муниципальную милицию и проходящим службу в муниципальной милиции**

1. На службу в муниципальную милицию вправе поступать граждане Российской Федерации не моложе 20 лет, независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, имеющие образование не ниже среднего (полного) общего образования, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья осуществлять полномочия муниципальной милиции.

2. Требования к состоянию здоровья служащих муниципальной милиции устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Граждане, поступающие на службу в муниципальную милицию, проходят психофизиологические исследования (обследования), тестирование, направленные на выявление потребления

без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами. Порядок проведения исследований (обследований) и тестирования определяется Правительством Российской Федерации.

4. Служащие муниципальной милиции подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Гражданин Российской Федерации не может быть принят на службу в муниципальную милицию, а служащий муниципальной милиции не может находиться на службе в муниципальной милиции по причине:

- 1) несоблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, установленных статьями 13, 14, 14.1 и 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также несоблюдения ограничения, установленного частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона;
- 2) осуждения за преступление – после вступления в законную силу приговора суда;
- 3) прекращения уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (за исключением уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- 4) наличия неснятой или непогашенной судимости, а равно наличия судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 5) занятия иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности;
- 6) наличия вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 7) признания подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;
- 8) неоднократного в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в муниципальную милицию, привлечения

в судебном порядке к административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

9) отказа от прохождения обязательной дактилоскопической регистрации;

10) представления подложных документов или заведомо ложных документов при поступлении на службу в муниципальную милицию.

6. Реестр должностей в муниципальной милиции субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации на основе примерного перечня должностей в муниципальной милиции, установленного Правительством Российской Федерации.

7. Квалификационные требования для замещения должностей в муниципальной милиции в субъекте Российской Федерации утверждаются законом субъекта Российской Федерации на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей в муниципальной милиции, установленных Правительством Российской Федерации.

## **Статья 26. Основания возникновения и изменения правоотношений на службе в муниципальной милиции**

1. Правоотношения на службе в муниципальной милиции между гражданином Российской Федерации и муниципальным образованием (работодателем) возникают и осуществляются на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

2. Полномочия нанимателя осуществляет глава муниципального образования либо начальник органа муниципальной милиции.

3. Глава муниципального образования выступает представителем нанимателя (работодателем) для служащих муниципальной милиции при заключении трудового договора о службе в муниципальной милиции на должностях высшей группы должностей муниципальной службы и на должностях главной группы должностей муниципальной службы.

4. Изменение правоотношений на службе муниципальной милиции осуществляется путем внесения изменений в трудовой договор.



## **Статья 27. Испытание при поступлении на службу в муниципальную милицию**

1. Для гражданина, поступающего на службу в муниципальную милицию, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в муниципальной милиции, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от трех до шести месяцев, за исключением случаев, установленных частью 10 настоящей статьи.

2. На период испытания кандидат назначается стажером на соответствующую должность в орган муниципальной милиции без присвоения ему специального звания (знака различия).

3. Во время испытания стажер исполняет обязанности и пользуется правами в соответствии с замещаемой должностью в муниципальной милиции и условиями трудового договора. Стажеру в период испытания не разрешаются ношение и хранение огнестрельного оружия. Запрещается использовать стажера в мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан.

4. В период испытания стажер наряду с исполнением основных обязанностей и поручений по должности проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного руководителя (начальника) и наставника из числа опытных служащих муниципальной милиции, назначаемого приказом начальника органа муниципальной милиции. В период испытания осуществляется дальнейшее изучение деловых и личных качеств стажера.

5. На период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор, на стажера распространяется действие трудового законодательства.

6. Составной частью испытания является прохождение профессионального обучения гражданами, впервые принимаемыми на службу в муниципальную милицию, предусматривающего приобретение ими основных профессиональных знаний, умений, навыков и компетенции, необходимых для выполнения служебных

обязанностей. Первоначальное профессиональное обучение осуществляется в центрах профессиональной подготовки территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел либо в иных образовательных организациях федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, по результатам которого ему выдается квалификационное свидетельство.

Квалификационное свидетельство является документом, подтверждающим профессиональную пригодность гражданина Российской Федерации к прохождению службы в муниципальной милиции на соответствующих должностях, в том числе носить и применять специальные средства и огнестрельное оружие.

Типовые программы первоначального профессионального обучения лиц, принимаемых на службу в муниципальную милицию, форма и порядок выдачи квалификационного свидетельства утверждаются Правительством Российской Федерации.

Неполучение квалификационного свидетельства стажером рассматривается как признание его не выдержавшим испытание.

7. Не позднее чем за 14 дней до окончания срока испытания непосредственный руководитель (начальник) стажера подготавливает заключение в письменной форме о выполнении стажером служебных обязанностей в период испытания, содержащее одну из следующих рекомендаций:

- 1) о признании стажера выдержавшим испытание;
- 2) о признании стажера не выдержавшим испытание.

8. На основании заключения начальник органа муниципальной милиции не позднее чем за три дня до окончания срока испытания принимает одно из следующих решений:

- 1) о заключении со стажером трудового договора;
- 2) о расторжении со стажером срочного трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

9. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности стажера и другие периоды, когда он фактически не выполнял служебные обязанности. Увеличение срока испытания на период временной нетрудоспособности стажера, а также на время его отсутствия на службе по иным уважительным причинам

оформляется приказом начальника органа муниципальной милиции.

10. Испытание не устанавливается:

- 1) для лиц, замещающих избираемые должности в муниципальной милиции;
- 2) для сотрудников органов внутренних дел, изъявивших желание продолжить службу в муниципальной милиции, а равно изъявивших желание продолжить службу в муниципальной милиции в течение года после увольнения со службы в органах внутренних дел;
- 3) для граждан, ранее проходивших службу в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий, при их поступлении на службу в муниципальную службу в течение года после увольнения со службы в названных федеральных органах исполнительной власти;
- 4) для граждан, занимавших должность судьи и должности в органах прокуратуры, по которым предусмотрены классные чины, при их поступлении на службу в муниципальную милицию в течение года после прекращения полномочий судьи или увольнения со службы в органах прокуратуры;
- 5) для граждан, ранее проходивших службу в муниципальной милиции и имевших специальное звание (знак различия), при повторном поступлении на службу в муниципальную службу в течение года после увольнения со службы в муниципальной милиции;
- 6) для служащих муниципальной милиции, увольняемых со службы в соответствующем органе муниципальной милиции в порядке перевода на службу в другой орган муниципальной милиции.

## **Статья 28. Присяга служащего муниципальной милиции**

1. Гражданин Российской Федерации, поступивший на службу в муниципальную милицию, не позднее двух месяцев со дня присвоения ему специального звания (знака различия), приводится к Присяге служащего муниципальной милиции. Приведение

к Присяге осуществляется в торжественной обстановке перед Государственным флагом Российской Федерации, флагом субъекта Российской Федерации и флагом муниципального образования.

2. Текст присяги служащего муниципальной милиции: «Я, (Ф.И.О. полностью), вступая в должность служащего муниципальной милиции муниципального образования (указать наименование муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации), торжественно клянусь:

- беспрекословно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, устав и законы субъекта Российской Федерации (указать наименование субъекта Российской Федерации), устав и правовые акты муниципального образования (указать наименование муниципального образования);
- достойно исполнять свой служебный долг и возложенные на меня обязанности по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечению безопасности населения муниципального образования, защите интересов общества и государства;
- дорожить своей профессиональной честью.

Служу народу!»

3. Процедура принятия Присяги служащего муниципальной милиции устанавливается представительным органом муниципального образования.

### **Статья 29. Специальные звания (знаки различия) служащих муниципальной милиции**

1. Для служащих муниципальной милиции предусматриваются специальные звания (знаки различия), соответствующие группам должностей муниципальной службы (далее – группы должностей муниципальной службы)

2. Служащим муниципальной милиции присваиваются следующие специальные звания (знаки различия):

- 1) полковник милиции, подполковник милиции, майор милиции – служащим муниципальной милиции, замещающим высшие должности муниципальной службы;
- 2) капитан милиции, старший лейтенант милиции, лейтенант милиции, младший лейтенант милиции – служащим муни-

ципальной милиции, замещающим главные должности муниципальной службы;

- 3) старший прапорщик милиции, прапорщик милиции, старшина милиции – служащим муниципальной милиции, замещающим ведущие должности муниципальной службы;
- 4) старший сержант милиции, сержант милиции, младший сержант милиции – служащим муниципальной милиции, замещающим старшие должности муниципальной службы;
- 5) рядовой милиции – служащим муниципальной милиции, замещающим младшие муниципальные должности муниципальной службы.

3. Старшинство специальных званий в муниципальной милиции определяется последовательностью их перечисления в части 2 настоящей статьи

4. Первыми специальными званиями в зависимости от группы должностей, к которой относится должность муниципальной службы, замещаемая служащим муниципальной милиции, являются:

- 1) для старшей группы должностей муниципальной службы – младший сержант милиции;
- 2) для ведущей группы должностей муниципальной службы – старшина милиции;
- 3) для главной группы должностей муниципальной службы – младший лейтенант милиции;
- 4) для высшей группы должностей муниципальной службы – майор милиции.

5. В зависимости от порядка присвоения классный чин может быть первым или очередным.

6. К служащим муниципальной милиции, претендующим на присвоение специального звания (знака различия), предъявляются следующие квалификационные требования:

- 1) уровень профессионального образования с учетом группы должностей муниципальной службы;
- 2) стаж и опыт работы в муниципальной милиции либо на соответствующих должностях государственной службы;
- 3) уровень знаний Конституции Российской Федерации и конституционного акта субъекта Российской Федерации, фе-

дерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования и иных нормативных правовых актов применительно к замещаемой должности в муниципальной милиции.

7. Специальные звания (знаки различия) служащим муниципальной милиции присваиваются в следующем порядке:

- 1) полковник милиции, подполковник милиции, майор милиции – представительным органом муниципального образования;
- 2) капитан милиции, старший лейтенант милиции, лейтенант милиции, младший лейтенант милиции – главой муниципального образования;
- 3) старший прапорщик милиции, прапорщик милиции, старшина милиции, старший сержант милиции, сержант милиции, младший сержант милиции, рядовой милиции – начальником органа муниципальной милиции муниципального образования.

9. Для присвоения служащему муниципальной милиции очередного специального звания (знака различия) устанавливаются следующие сроки пребывания на службе в муниципальной милиции:

- 1) для присвоения специального звания (знака различия) «полковник милиции» – 5 лет службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
- 2) для присвоения специального звания (знака различия) «подполковник милиции» – 3 года службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
- 3) для присвоения специального звания (знака различия) «майор милиции» – 1 год службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
- 4) для присвоения специального звания (знака различия) «капитан милиции» – 5 лет службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
- 5) для присвоения специального звания (знака различия) «старший лейтенант милиции» – 3 года муниципальной службы на должностях соответствующей группы;

- 6) для присвоения специального звания (знака различия) «лейтенант милиции» – 2 года службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
  - 7) для присвоения специального звания (знака различия) «младший лейтенант милиции» – 1 год службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
  - 8) для присвоения специального звания (знака различия) «старший прапорщик милиции» – 4 года службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
  - 9) для присвоения специального звания (знака различия) «прапорщик милиции» – 2 года службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
  - 10) для присвоения специального звания (знака различия) «старшина милиции» – 1 год службы на должностях соответствующей группы;
  - 11) для присвоения специального звания (знака различия) «старший сержант милиции» – 3 года службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
  - 12) для присвоения специального звания (знака различия) «сержант милиции» – 2 года службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы;
  - 13) для присвоения специального звания (знака различия) «младший сержант милиции» – 1 год службы в муниципальной милиции на должностях соответствующей группы.
10. Сроки пребывания в специальном звании (знаках различия), указанные в части 9 настоящей статьи, не применяются при присвоении первого специального звания (знака различия) на должностях соответствующей группы для лиц:
- 1) имеющих специальные (воинские) звания, классные чины на государственной и муниципальной службе;
  - 2) избранных на должность начальника муниципальной милиции и на должность участкового уполномоченного милиции.
11. Присвоение служащему муниципальной милиции очередного специального звания (знака различия) производится на основании результатов аттестации:

- 1) по истечении установленного срока пребывания в предыдущем специальном звании (знаке различия) в пределах одной группы должностей муниципальной службы;
- 2) при назначении служащего муниципальной милиции на должность муниципальной службы иной группы должностей муниципальной службы.

12. Служащему муниципальной милиции, имеющему неснятое в установленном порядке дисциплинарное взыскание, очередное специальное звание (знак различия) не присваивается.

13. При переводе служащего муниципальной милиции в орган муниципальной милиции другого муниципального образования этого же субъекта Российской Федерации, имеющееся у него специальное звание (знак различия) сохраняется при условии, что специальное звание (знак различия) соответствует специальному званию (знаку различия), предусмотренному по должности, на которую он переводится.

14. Знаками различия по специальным званиям (знакам различия) муниципальной милиции являются погоны с вышитыми и металлическими звездами.

### **Статья 30. Служебная дисциплина в муниципальной милиции**

1. Служебная дисциплина – соблюдение служащим муниципальной милиции установленных законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, трудовым договором, приказами и распоряжениями начальника органа муниципальной милиции порядка и правил исполнения служебных обязанностей и применения предоставленных прав.

2. В целях обеспечения и укрепления служебной дисциплины к служащим муниципальной милиции могут применяться меры поощрения и налагаться дисциплинарные взыскания, предусмотренные законодательством о муниципальной службе.

### **Статья 31. Особенности режима рабочего времени служащих муниципальной милиции**

1. Служащие муниципальной милиции в случае необходимости могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх



установленной продолжительности еженедельного рабочего времени, установленного трудовым законодательством, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни.

2. Выполнение служащим муниципальной милиции служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного рабочего времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни компенсируется предоставлением ему отдыха соответствующей продолжительности в другие дни недели.

В случае если предоставление такого отдыха невозможно, время выполнения служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни суммируется и служащему муниципальной милиции предоставляются дополнительные дни отдыха соответствующей продолжительности, которые по его желанию могут быть присоединены к ежегодному оплачиваемому отпуску.

По просьбе служащего муниципальной милиции вместо предоставления дополнительных дней отдыха ему может быть выплачена денежная компенсация в размерах и порядке, определяемом представительным органом муниципального образования.

3. За ненормированный служебный день служащему муниципальной милиции предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью не менее 3 и не более 10 календарных дней.

### **Статья 32. Аттестация служащих муниципальной милиции**

1. Аттестация служащих муниципальной милиции проводится в целях определения соответствия служащего муниципальной милиции замещаемой должности в муниципальной милиции.

2. Аттестации не подлежат служащие, замещающие избираемые должности в муниципальной милиции.

3. Аттестация служащего муниципальной милиции проводится один раз в четыре года. В случае назначения служащего муниципальной милиции на другую должность в органе муниципальной милиции его аттестация проводится не ранее чем через один год

после назначения. Служащие муниципальной милиции женского пола, находившиеся в отпуске по беременности и родам, а также служащие муниципальной милиции, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком, проходят аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.

4. Внеочередная аттестация служащих муниципальной милиции проводится:

- 1) при решении вопроса о переводе служащего на вышестоящую или нижестоящую должность в муниципальной милиции;
- 2) при решении вопроса о присвоении очередного специального звания (знака различия);
- 3) в случае если служащий не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности в муниципальной милиции служащий отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- 4) при расторжении трудового договора о службе в муниципальной милиции по следующим основаниям:
  - а) однократное грубое нарушение служащим муниципальной милиции служебных обязанностей;
  - б) неоднократное неисполнение служащим муниципальной милиции без уважительных причин служебных обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;
  - в) несоответствие служащего муниципальной милиции занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации;
  - г) несоблюдение ограничений, запретов и обязанностей, связанных со службой в муниципальной милиции.

5. Внеочередная аттестация всех служащих муниципальной милиции проводится в случаях:

- 1) когда принято решение о временном возложении на полицию полномочий муниципальной милиции по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона;

- 2) когда по результатам инспектирования органа муниципальной милиции в случае, предусмотренном частью 2 статьи 72 настоящего Федерального закона, деятельность муниципального органа получила неудовлетворительную оценку.

6. Аттестация служащих муниципальной милиции, замещающих должности высшей и главной группы должностей муниципальной службы, проводится аттестационной комиссией, образуемой главой муниципального образования. В состав комиссии включаются начальник муниципальной милиции муниципального образования и по согласованию представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел на районном уровне.

7. Аттестация служащих муниципальной милиции, замещающих ведущие, старшие и младшие группы должностей муниципальной службы, проводится аттестационными комиссиями (аттестационной комиссией), образуемыми (образуемой) начальником органа муниципальной милиции. В состав комиссий (комиссии) по согласованию включаются представители территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел на районном уровне, органов местного самоуправления, органов общественного территориального управления.

### **Статья 33. Нахождение служащего муниципальной милиции в распоряжении органа муниципальной милиции**

1. Зачисление служащего муниципальной милиции в распоряжение органа муниципальной милиции допускается в следующих случаях:

- 1) упразднение (ликвидация) органа муниципальной милиции или подразделения либо сокращение замещаемой должности служащего муниципальной милиции;
- 2) проведение процедуры увольнения служащего из муниципальной милиции;
- 3) окончание приостановления служащим службы в муниципальной милиции;

- 4) направление служащего на медицинское освидетельствование (обследование) для решения вопроса о его годности для дальнейшего прохождения службы в муниципальной милиции;
  - 5) неисполнение служащим служебных обязанностей более четырех месяцев в общей сложности в течение двенадцати месяцев в связи с временной нетрудоспособностью (за исключением случаев, когда законодательством Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения гражданина Российской Федерации на лечении, в том числе в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными им при выполнении служебных обязанностей);
  - 6) восстановление в должности служащего муниципальной милиции, ранее замещавшего эту должность;
  - 7) повторного избрания избираемого должностного лица муниципальной милиции;
  - 8) отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.
2. Служащий муниципальной милиции может находиться в распоряжении органа муниципальной милиции в течение следующего срока:
- 1) не более двух месяцев – в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 7 части 1 настоящей статьи;
  - 3) в течение периода, необходимого для прохождения медицинского освидетельствования (обследования), но не более двух месяцев – в случае, предусмотренном пунктом 4 части 1 настоящей статьи;
  - 4) в течение периода временной нетрудоспособности, но не более одного года – в случае, предусмотренном пунктом 5 части 1 настоящей статьи;
  - 5) в течение периода, необходимого для трудоустройства, но не более трех месяцев – в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 6 части 1 настоящей статьи;
  - 6) в течение отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и периода, необходимого для трудоустрой-

ства, но не более двух месяцев после окончания указанного отпуска – в случае, предусмотренном пунктом 8 части 1 настоящей статьи.

3. Служащий муниципальной милиции, зачисленный в распоряжение органа муниципальной милиции, до назначения на другую должность в муниципальной милиции либо увольнения со службы в муниципальной милиции выполняет поручения начальника муниципальной милиции или уполномоченного им руководителя либо служебные обязанности по ранее замещаемой должности.

4. На служащего муниципальной милиции, находящегося в распоряжении, распространяется режим служебного времени, установленный настоящим Федеральным законом.

5. К служащему муниципальной милиции, находящемуся в распоряжении, могут применяться меры поощрения и на него могут налагаться дисциплинарные взыскания, установленные законодательством о муниципальной службе.

6. Время нахождения служащего муниципальной милиции в распоряжении органа муниципальной милиции засчитывается в календарном исчислении в стаж службы (выслугу лет) в муниципальной милиции, в выслугу лет для присвоения классного чина.

7. Денежное довольствие служащему муниципальной милиции в период нахождения в распоряжении органа муниципальной милиции выплачивается в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

8. В срок нахождения служащего муниципальной милиции в распоряжении органа муниципальной милиции не засчитываются периоды временной нетрудоспособности и нахождения в отпуске.

9. Зачисление служащего муниципальной милиции в распоряжение органа муниципальной милиции оформляется приказом начальника муниципальной милиции.

10. Порядок зачисления служащего муниципальной милиции в распоряжение органа муниципальной милиции устанавливается представительным органом муниципального образования.

### **Статья 34. Прекращение правоотношений на службе в муниципальной милиции**

1. Правоотношения на службе в муниципальной милиции прекращаются в случае расторжения трудового договора по основаниям, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2. Трудовой договор о службе в муниципальной милиции также может быть расторгнут в случаях:

- 1) установленных частью 5 статьи 25 настоящего Федерального закона;
- 2) достижения выслуги срока службы в муниципальной милиции, дающего право на получение пенсии;
- 3) прекращения оснований для приостановления службы в муниципальной милиции, установленных частью 1 статьи 35 настоящего Федерального закона, когда лицо, у которого прекратился срок приостановления службы в муниципальной милиции, отказывается от замещения ранее замещаемой должности либо другой равноценной должности.

3. Правоотношения на службе в муниципальной милиции на избираемых должностях прекращаются в случае их повторного неизбрания либо отзыва или удаления от должности в отставку в установленном порядке.

### **Статья 35. Гарантии служащему муниципальной милиции, избранному (назначенному) в законодательный (представительный) или исполнительный орган государственной власти либо в орган местного самоуправления**

1. Служащий муниципальной милиции, избранный (назначенный) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избранный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, наделенный полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), избранный депутатом представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, назначенный на должность главы местной администрации, на период осуществления соответствующих полномочий приостанавливает службу в муниципальной милиции либо увольняется со службы в муниципальной милиции по собственному желанию. После прекращения указанных полномочий служащему муниципальной милиции по его желанию предоставляется ранее замещаемая должность, а при ее отсутствии другая равноценная должность (помимо должностей, замещаемых по результатам избрания).

2. Период осуществления полномочий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, засчитывается служащему муниципальной милиции в календарном исчислении в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного специального звания (знака различия), доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.

### **Статья 36. Временное отстранение служащего муниципальной милиции от выполнения служебных обязанностей**

1. Служащий муниципальной милиции временно отстраняется от выполнения служебных обязанностей в случае:

- 1) избрания в отношении служащего меры пресечения в виде домашнего ареста либо заключения под стражу – до отмены избранной меры пресечения;
- 2) вынесения судьей постановления о временном отстранении служащего от должности – до отмены временного отстранения от должности;
- 3) прекращения допуска служащего к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям, – до получения допуска к указанным сведениям, перевода на другую должность в муниципальной милиции или увольнения со службы в муниципальной милиции.

2. Служащий муниципальной милиции может быть временно отстранен от выполнения служебных обязанностей в случае:

- 1) уголовного преследования служащего без применения мер, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, – до прекращения уголовного преследования по основаниям, дающим право на реабилитацию в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) назначения служебной проверки по факту совершения служащим грубого нарушения служебной дисциплины, исключающего возможность выполнения им служебных обязанностей, – на период проведения служебной проверки и исполнения наложенного по ее результатам дисциплинарного взыскания;
- 3) возникновения конфликта интересов – до его урегулирования.

3. Решение о временном отстранении начальника органа муниципальной милиции принимается представительным органом муниципального образования.

4. Служащий муниципальной милиции, временно отстраненный от выполнения служебных обязанностей по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 1 настоящей статьи, может быть привлечен к выполнению обязанностей по иной должности в муниципальной милиции или к выполнению отдельных служебных поручений, не требующих допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну.

5. Служащий муниципальной милиции, временно отстраненный от выполнения служебных обязанностей по одному из оснований, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, может быть привлечен к выполнению обязанностей по иной должности в органе муниципальной милиции или к выполнению отдельных служебных поручений, если это не помешает проведению полной и объективной служебной проверки или урегулированию конфликта интересов.

6. Непосредственный руководитель (начальник) обязан временно отстранить от выполнения служебных обязанностей служащего муниципальной милиции, находящегося на службе в состоянии



алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, и немедленно уведомить об этом начальника органа муниципальной милиции.

7. Денежное довольствие служащему муниципальной милиции, временно отстраненному от выполнения служебных обязанностей, выплачивается на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

### **Статья 37. Восстановление на службе в муниципальной милиции**

1. Служащий муниципальной милиции, признанный в установленном порядке незаконно уволенным со службы в муниципальной милиции, освобожденным, отстраненным от должности или переведенным на другую должность в органе муниципальной милиции либо незаконно лишенным специального звания (знака различия), подлежит восстановлению в прежней должности и (или) специальном звании (знаке различия).

2. Основанием для восстановления служащего муниципальной милиции на службе в муниципальной милиции является вступившее в законную силу решение суда либо решение главы муниципального образования – в отношении лиц, замещавших должности высшей и главной групп должностей муниципальной службы, или решение начальника органа муниципальной милиции – в отношении лиц, замещающих ведущие, старшие и младшие группы должностей муниципальной службы.

3. Служащий муниципальной милиции, подлежащий восстановлению на службе в муниципальной милиции, с его согласия может быть назначен на равнозначную должность в муниципальной милиции.

4. Служащему муниципальной милиции, восстановленному на службе в муниципальной милиции, время вынужденного прогула засчитывается в стаж службы в муниципальной милиции, дающий право на дополнительный отпуск, ежемесячную надбавку за стаж службы (выслугу лет), пенсию за выслугу лет и на иные социальные гарантии, установленные законодательством Российской

Федерации и муниципальными правовыми актами, а также в срок выслуги в специальном звании (знаке различия) для присвоения очередного специального звания (знака различия).

5. Служащему муниципальной милиции, восстановленному на службе в муниципальной милиции, выплачивается не полученное (недополученное) им за время вынужденного прогула денежное довольствие, установленное по замещаемой им ранее должности в муниципальной милиции, и (или) компенсируется разница между денежным довольствием, получаемым им по последней должности в муниципальной милиции, и фактическим заработком, полученным в период вынужденного перерыва в службе.

6. Правом на восстановление на службе в муниципальной милиции обладает гражданин, объявившийся после прекращения службы в муниципальной милиции в связи с признанием его в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявлением его умершим (в случае если он безвестно отсутствовал в связи со служебными обстоятельствами по не зависящим от него причинам). Такой гражданин восстанавливается, как правило, в равнозначной должности после отмены судом решения о признании его безвестно отсутствующим и (или) об объявлении его умершим.

### **Статья 38. Стаж службы (выслуга лет) в муниципальной милиции**

1. Стаж службы (выслуга лет) в муниципальной милиции исчисляется в целях назначения пенсии за выслугу лет, ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), выплаты единовременного пособия при увольнении служащего муниципальной милиции, предоставления дополнительного отпуска за стаж службы в муниципальной милиции и предоставления иных социальных гарантий, поощрения, представления к награждению государственными наградами Российской Федерации, государственными наградами субъекта Российской Федерации, к присвоению почетных званий и награждению нагрудными знаками (знаками отличия) муниципальных образований.

2. В стаж службы (выслугу лет) в муниципальной милиции включаются:

- 1) период замещения служащим муниципальной милиции должностей в муниципальной милиции;
- 2) период замещения должностей на государственной службе, по которым предусмотрено присвоение воинских (специальных званий) или классных чинов;
- 3) период замещения должностей на муниципальной службе, по которым предусмотрено присвоение классных чинов;
- 4) период избрания (назначения) в законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 5) период замещения государственных должностей Российской Федерации и государственных должностей субъектов Российской Федерации;
- 6) период избрания депутатами, членами выборных органов местного самоуправления и период нахождения в качестве иных выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 7) период нахождения служащего муниципальной милиции в распоряжении органа муниципальной милиции в случаях, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 8) срок испытания при поступлении гражданина на службу в муниципальную милицию;
- 9) время (не более пяти лет) обучения служащего муниципальной милиции до поступления на службу в муниципальную милицию по очной форме в образовательных учреждениях по основным образовательным программам среднего профессионального или высшего профессионального образования при условии завершения освоения данных образовательных программ, прохождения итоговой государственной аттестации и получения документа государственного образца о соответствующем уровне образования, исчисляемое из расчета два месяца учебы за один месяц службы;
- 10) иные периоды трудовой деятельности гражданина Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

3. В стаж службы (выслугу лет) в муниципальной милиции в льготном исчислении засчитываются периоды прохождения служащим муниципальной милиции службы:

- 1) в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в соответствии с перечнями указанных районов и местностей, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;
- 2) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
4. В стаж службы (выслугу лет) в муниципальной милиции включаются:
  - 1) для назначения пенсии за выслугу лет – периоды, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи (в календарном или льготном исчислении);
  - 2) для назначения ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет) – периоды, определенные представительным органом муниципального образования;
  - 3) для выплаты единовременного пособия при увольнении служащего муниципальной милиции – периоды, указанные в части 2 настоящей статьи (в календарном исчислении);
  - 4) для предоставления дополнительного отпуска за стаж службы в муниципальной милиции – периоды, указанные в пунктах 1–8, 10 части 2 настоящей статьи (в календарном исчислении);
  - 5) для предоставления иных социальных гарантий – периоды, определенные представительным органом муниципального образования (в календарном или льготном исчислении);
  - 6) для представления к награждению государственными наградами Российской Федерации – периоды, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации, к награждению государственными наградами субъекта Российской Федерации, к присвоению почетных званий или награждению нагрудными знаками (знаками отличия) муниципального образования – периоды, определенные соответственно законодательством субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

### **Статья 39. Реестр служащих муниципальной милиции**

1. В органе муниципальной милиции на основании персональных данных служащих муниципальной милиции ведется реестр служащих муниципальной милиции.

2. Сводный реестр служащих муниципальной милиции в субъекте Российской Федерации ведется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации.

3. Сведения, содержащиеся в реестре служащих муниципальной милиции, а также сведения о гражданах, поступающих на службу в муниципальную милицию, являются конфиденциальной информацией (служебной тайной) и (или) сведениями, составляющими государственную и иную охраняемую законом тайну.

## **Глава 6. Избрание начальника органа муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции**

### **Статья 40. Требования к кандидатам на должность начальника органа муниципальной милиции и на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции**

1. Кандидатом на должность начальника органа муниципальной милиции может быть гражданин Российской Федерации в возрасте не моложе 25 лет, отвечающий требованиям, предъявляемым к муниципальному служащему, и дополнительным требованиям к сотруднику муниципальной милиции, установленным статьей 25 настоящего Федерального закона.

Кроме того, кандидат на должность начальника органа муниципальной милиции должен:

- 1) иметь высшее профессиональное образование;
- 2) иметь стаж работы на государственной или муниципальной службе либо по юридической специальности не менее 5 лет;
- 3) сдать квалификационный экзамен.

2. Кандидатом на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции может быть гражданин Российской Федерации в возрасте не моложе 23 лет, отвечающий требованиям, предъявляемым к муниципальному служащему, и дополнительным

требованиям к служащему муниципальной милиции, установленным статьей 25 настоящего Федерального закона.

Кроме того, кандидат на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции должен:

- 1) иметь высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование;
- 2) иметь стаж работы на государственной или муниципальной службе либо по юридической специальности не менее 2 лет;
- 3) сдать квалификационный экзамен.

#### **Статья 41. Отбор кандидатов на должность начальника органа муниципальной милиции и на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции**

1. В целях установления наличия у кандидата на должность начальника органа муниципальной милиции и кандидата на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции знаний, навыков и умений, необходимых для работы в должности начальника органа муниципальной милиции и в должности участкового уполномоченного муниципальной милиции, формируются постоянно действующие комиссии по приему квалификационных экзаменов у кандидатов на должность начальника муниципальной милиции и на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции (далее – квалификационные комиссии).

2. Квалификационная комиссия по приему экзаменов у кандидатов на должности начальников муниципальной милиции формируется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В состав комиссии входит руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации или его заместитель.

В работе квалификационной комиссии с правом решающего голоса участвует глава муниципального образования, когда оценивается соответствие кандидатов на должность начальника муниципальной милиции данного муниципального образования.

3. Квалификационная комиссия по приему экзаменов у кандидатов на должности участковых уполномоченных муниципальной милиции формируется представительным органом муниципального образования. В состав комиссии входит начальник муниципальной милиции соответствующего муниципального образования или его заместитель.

4. Любой гражданин, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность начальника органа муниципальной милиции или на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции, вправе сдать квалификационный экзамен на должность начальника муниципальной милиции или на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена. Помимо указанного заявления в квалификационную комиссию представляются:

- подлинник документа, удостоверяющего личность претендента как гражданина Российской Федерации, или его копия;
- анкета, содержащая биографические сведения о претенденте;
- подлинник документа, подтверждающего образование претендента, или его копия;
- подлинники трудовой книжки, иных документов, подтверждающих трудовую деятельность претендента, или их копии;
- документы об отсутствии у претендента заболеваний, препятствующих избранию на должность начальника муниципальной милиции или на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции;
- документ о результатах психофизиологического исследования с применением полиграфа, проведенного в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел.

5. Квалификационная комиссия не вправе отказать в приеме экзамена на должность начальника муниципальной милиции или на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции гражданину, представившему документы (или их копии), указанные в части 4 настоящей статьи.

6. Результаты квалификационного экзамена действительны в течение двух лет после его сдачи, а после назначения гражданина на должность начальника муниципальной милиции или на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции – в течение всего времени пребывания его в качестве начальника муниципальной милиции или участкового уполномоченного муниципальной милиции.

7. Документ о сдаче квалификационного экзамена представляется в соответствующую комиссию при регистрации гражданина в качестве кандидата на должность начальника органа муниципальной милиции или кандидата на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции.

8. Квалификационный экзамен не сдают:

- 1) сотрудники органов внутренних дел, выдвигающие себя на должность начальника муниципальной милиции и имеющие стаж службы не менее 5 лет;
- 2) сотрудники органов внутренних дел, выдвигающие себя на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции и имеющие стаж службы не менее 2 лет;
- 3) сотрудники муниципальной милиции, повторно выдвигающие себя на должность начальника муниципальной милиции или на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции.

#### **Статья 42. Порядок избрания начальника органа муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции**

1. Начальник органа муниципальной милиции избирается на конкурсной основе прямым тайным голосованием граждан, место постоянного жительства (регистрация) которых располагается в границах муниципального образования.

2. Гарантии избирательных прав граждан при избрании начальника органа муниципальной милиции, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов избрания начальника муниципальной милиции устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.



3. Участковый уполномоченный муниципальной милиции избирается на конкурсной основе гражданами Российской Федерации, место постоянного жительства (регистрация) которых располагается в границах административного участка муниципального образования, на сходах, собраниях, конференциях граждан, проживающих на территории административного участка, и через другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

4. Порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов избрания участкового уполномоченного милиции устанавливается представительным органом местного самоуправления.

5. Избрание начальника муниципальной милиции и избрание участкового уполномоченного муниципальной милиции назначает представительный орган муниципального образования.

### **Статья 43. Сроки пребывания в должности начальника органа муниципальной милиции и в должности участкового уполномоченного муниципальной милиции**

1. Начальник органа муниципальной милиции и участковый уполномоченный муниципальной милиции избираются на соответствующие должности на срок пять лет.

По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность начальника органа муниципальной милиции или должность участкового уполномоченного муниципальной милиции, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для избрания на указанные должности.

2. Лица, избранные на должность начальника органа муниципальной милиции и на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции, если они не являлись служащими муниципальной милиции, со дня официального объявления результатов избрания становятся служащими муниципальной милиции и им присваиваются соответствующие специальные звания (знаки различия).

3. Об открытии вакансии должности начальника органа муниципальной милиции объявляется не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий начальника муниципальной милиции, а в случае досрочного прекращения полномочий начальника органа муниципальной милиции – не позднее чем через десять дней после дня открытия вакансии начальника органа муниципальной милиции. Объявление об открытии вакансии должности начальника органа муниципальной милиции размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет», в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность начальника органа муниципальной милиции, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений. При этом срок полномочий вновь избранного начальника органа муниципальной милиции начинается не ранее дня, следующего за днем прекращения полномочий действующего начальника органа муниципальной милиции.

4. Об открытии вакансии должности участкового уполномоченного муниципальной милиции объявляется не позднее чем за четыре месяца до истечения срока полномочий участкового уполномоченного муниципальной милиции, а в случае досрочного прекращения полномочий участкового уполномоченного муниципальной милиции – не позднее чем через десять дней после открытия вакансии должности участкового уполномоченного муниципальной милиции. Объявление об открытии вакансии должности участкового уполномоченного муниципальной милиции размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет», в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений. Об открытии вакансии должности участкового уполномоченного муниципальной милиции информируются соответствующие главы поселений и органы территориального общественного самоуправления. При этом срок полномочий вновь избранного участкового уполномоченного милиции начинается не ранее дня, следующего за

днем прекращения полномочий действующего участкового уполномоченного муниципальной милиции.

#### **Статья 44. Отзыв начальника органа муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции**

1. Основанием для отзыва начальника органа муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции являются их конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае подтверждения данных действий (бездействия) в судебном порядке.

2. Голосование по отзыву начальника органа муниципальной милиции проводится по инициативе населения муниципального образования в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

3. Голосование по отзыву участкового уполномоченного муниципальной милиции проводится по инициативе населения, проживающего на административном участке, в порядке, установленном представительным органом муниципального образования.

4. В случае отзыва начальника органа муниципальной милиции до избрания нового начальника муниципальной милиции в установленном порядке обязанности начальника муниципальной милиции временно исполняет лицо, назначенное представительным органом муниципального образования из числа заместителей начальника органа муниципальной милиции либо из числа других должностных лиц муниципальной милиции. В исключительных случаях обязанности начальника муниципальной милиции может исполнять лицо, не являющееся служащим муниципальной милиции, но соответствующее требованиям, установленным частями 2, 3, 5, 7 статьи 25, частью 1 статьи 40 настоящего Федерального закона.

5. В случае отзыва участкового уполномоченного муниципальной милиции на период до избрания нового участкового уполномоченного муниципальной милиции в установленном порядке его обязанности на соответствующем административном участке на основании приказа начальника органа муниципальной милиции

временно исполняет участковый уполномоченный муниципальной милиции другого административного участка, которому за совмещение обязанностей устанавливается дополнительная выплата в порядке, определяемом представительным органом муниципального образования.

#### **Статья 45. Удаление начальника органа муниципальной милиции в отставку**

1. Представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе удалить начальника органа муниципальной милиции в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Основаниями для удаления начальника органа муниципальной милиции в отставку являются:

- 1) решения, действия (бездействие) начальника муниципальной милиции муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона;
- 2) неудовлетворительная оценка деятельности начальника органа муниципальной милиции либо органа муниципальной милиции по результатам комплексной проверки деятельности (инспектирования) муниципальной милиции, осуществленной в соответствии с частью 2 статьи 72 настоящего Федерального закона;
- 3) несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- 4) неисполнение обязанностей начальника органа муниципальной милиции в течение четырех и более месяцев в общей сложности в течение двенадцати месяцев в связи с временной нетрудоспособностью (за исключением случаев, когда

законодательством Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении, в том числе в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными им при исполнении служебных обязанностей);

5) случаи, предусмотренные пунктами 2–10 части 5 статьи 25 настоящего Федерального закона.

3. Инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении начальника органа муниципальной милиции муниципального образования в отставку выдвигается не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования либо по обращению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

4. Обращение, указанное в части 3 настоящей статьи, вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении начальника органа муниципальной милиции от должности вносится в представительный орган муниципального образования.

5. О выдвигении данной инициативы начальник органа муниципальной милиции, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и начальник территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

6. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования либо высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку осуществляется с учетом мнения начальника

территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации.

7. В случае если при рассмотрении инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении начальника органа муниципальной милиции предполагается рассмотрение вопросов, касающихся решений, действий (бездействия) начальника муниципальной милиции, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона, решение об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку может быть принято только при согласии высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с учетом мнения начальника территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации.

8. Инициатива высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования вместе с проектом соответствующего решения представительного органа муниципального образования. О выдвижении данной инициативы начальник муниципальной милиции уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

9. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

10. Решение представительного органа муниципального образования об удалении начальника органа муниципальной милиции муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

11. Решение представительного органа муниципального образования об удалении начальника органа муниципального образования в отставку подписывается председателем представительного органа муниципального образования.

12. При рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку должны быть обеспечены:

- 1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку;
- 2) предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

13. В случае если начальник муниципальной милиции не согласен с решением представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

14. Решение представительного органа муниципального образования об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае если начальник органа муниципальной милиции в письменном

виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением представительного органа муниципального образования.

15. В случае если инициатива депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку отклонена представительным органом муниципального образования, вопрос об удалении начальника органа муниципальной милиции в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение представительного органа муниципального образования не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания представительного органа муниципального образования, на котором рассматривался указанный вопрос.

16. Начальник органа муниципальной милиции может удалиться от исполнения обязанностей и уйти в отставку по собственному желанию.

17. На период с момента удаления начальника органа муниципальной милиции в отставку до избрания нового начальника муниципальной милиции в установленном порядке обязанности начальника органа муниципальной милиции временно исполняет лицо, назначенное представительным органом муниципального образования из числа заместителей начальника органа муниципальной милиции либо из числа других должностных лиц муниципальной милиции. В исключительных случаях обязанности начальника органа муниципальной милиции может исполнять лицо, не являющееся служащим муниципальной милиции, но соответствующее требованиям, установленным частями 2, 3, 5, 7 статьи 25, частью 1 статьи 40 настоящего Федерального закона.

#### **Статья 46. Удаление участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку**

1. Представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе удалить



участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе главы муниципального образования.

2. Основаниями для удаления участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку являются:

- 1) неудовлетворительная оценка деятельности, данная населением, проживающим на административном участке, по результатам отчетов участкового уполномоченного муниципальной милиции, проводимых в соответствии с частью 5 статьи 11 настоящего Федерального закона, либо неудовлетворительная оценка деятельности участкового уполномоченного муниципальной милиции по результатам комплексной проверки деятельности (инспектирования) муниципальной милиции, осуществленной в соответствии с частью 2 статьи 72 настоящего Федерального закона;
- 2) несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- 3) неисполнение обязанностей участкового уполномоченного муниципальной милиции в течение четырех и более месяцев в общей сложности в течение двенадцати месяцев в связи с временной нетрудоспособностью (за исключением случаев, когда законодательством Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении, в том числе в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными им при исполнении служебных обязанностей);
- 4) случаи, предусмотренные пунктами 2–10 части 5 статьи 25 настоящего Федерального закона.

3. Инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку выдвигается не менее чем одной четвертью от установленной численности депутатов пред-

ставительного органа муниципального образования либо по обращению главы муниципального образования.

4. Обращение, указанное в части 3 настоящей статьи, вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции от должности вносится в представительный орган муниципального образования.

5. О выдвижении данной инициативы участковый уполномоченный муниципальной милиции уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

6. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования либо главы муниципального образования об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку осуществляется с учетом мнения начальника органа муниципальной милиции муниципального образования.

7. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение представительного органа муниципального образования об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

9. При рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку должны быть обеспечены:

- 1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или главы муниципального

образования и с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку;

- 2) предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

10. В случае если участковый уполномоченный муниципальной милиции не согласен с решением представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

11. Решение представительного органа муниципального образования об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия и доводится до населения административного участка. В случае если участковый уполномоченный муниципальной милиции в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением представительного органа муниципального образования.

12. В случае если инициатива депутатов представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку отклонена представительным органом муниципального образования, вопрос об удалении участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение представительного органа муниципального образования не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания представительного органа муниципального образования, на котором рассматривался указанный вопрос.

13. Участковый уполномоченный муниципальной милиции может удалиться от исполнения обязанностей и уйти в отставку по собственному желанию.

14. На период с момента удаления участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку до избрания нового участкового уполномоченного муниципальной милиции в установленном

порядке его обязанности на соответствующем административном участке на основании приказа начальника органа муниципальной милиции временно исполняет участковый уполномоченный муниципальной милиции другого административного участка, которому за совмещение обязанностей устанавливается дополнительная выплата в порядке, определяемом представительным органом муниципального образования.

## **Глава 7. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции)**

### **Статья 47. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) в обычных условиях**

1. Муниципальная милиция и органы внутренних дел (полиция) при выполнении обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории муниципального образования действуют на основе единой схемы расстановки сил и средств муниципальной милиции и полиции (единой дислокации), утверждаемых главой муниципального образования и начальником территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел районного уровня.

2. В случае необходимости начальник органа муниципальной милиции может обратиться к начальнику территориального органа федерального органа власти в области внутренних дел районного уровня с просьбой об оказании содействия силами и средствами в осуществлении полномочий, возложенных на муниципальную милицию.

### **Статья 48. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) при выявлении и пресечении преступлений**

1. При обнаружении служащими муниципальной полиции признаков совершаемого или совершенного преступления, а также при выезде при поступлении заявления или сообщения на место совершения преступления служащие муниципальной милиции до прибы-

тия сотрудников полиции выполняют обязанности, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 14 настоящего Федерального закона.

2. При прибытии на место совершения преступления сотрудников полиции служащие муниципальной полиции поступают в их оперативное подчинение, сообщают им имеющуюся у них информацию и выполняют в пределах своих прав иные действия в соответствии с распоряжениями сотрудников полиции.

3. Законные требования сотрудника полиции, осуществляющего на территории муниципального образования уголовно-процессуальные действия или оперативно-разыскного мероприятия, об оказании содействия при их проведении обязательны для служащего муниципальной милиции, если они не выходят за пределы его прав.

#### **Статья 49. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) по охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, возникновении чрезвычайных ситуаций и иных чрезвычайных обстоятельств**

1. Полиция оказывает содействие муниципальной милиции при обращении главы муниципального образования или начальника муниципальной милиции в охране общественного порядка при проведении публичного или массового мероприятия, чрезвычайной ситуации муниципального уровня в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

2. При пресечении массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка, межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории муниципального образования муниципальная милиция переходит в подчинение территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации и действует в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. В зонах чрезвычайных ситуаций, выходящих за пределы муниципального образования, муниципальная милиция участвует

в охране общественного порядка исключительно на территории данного муниципального образования по планам территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации и действует в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Статья 50. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) при проведении на территории муниципального образования контртеррористической операции, чрезвычайного или военного положения**

1. При проведении контртеррористической операции на определенной территории (объектах), в границах которой находится территория муниципального образования (объекты, расположенные на ее территории), муниципальная милиция действует во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) по плану руководителя контртеррористической операции и в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. При введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее областях, в границы которых входит территория субъекта Российской Федерации либо территория соответствующего муниципального образования, муниципальная милиция переходит в подчинение федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации и действует в соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. При введении военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, в границы которых включена территория субъекта Российской Федерации либо территория соответствующего муниципального образования, муниципальная милиция переходит в подчинение федерального органа

исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации и действует в соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Статья 51. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) в вопросах информационного обеспечения служебной деятельности**

1. Муниципальная милиция и органы внутренних дел (полиция) осуществляют постоянный обмен информацией по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности.

2. Порядок обмена информацией, указанной в части первой настоящей статьи, между муниципальной милицией и полицией осуществляется в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

**Статья 52. Временное осуществление органами внутренних дел (полицией) полномочий муниципальной милиции**

1. Полномочия муниципальной милиции (полностью или отдельные ее полномочия) могут осуществляться органами внутренних дел (полицией) в следующих случаях:

- 1) если действия (бездействие) органа муниципальной милиции способствовали массовым нарушениям прав и свобод человека и гражданина, возникновению массовых беспорядков, межнациональных (межэтнических) конфликтов либо других конфликтных и чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования;
- 2) если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией муниципальная милиция не сформирована в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. В случаях, установленных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, решение принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного

органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принятого по обращению представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

3. Обращение представительного органа местного самоуправления или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации, указанное в части 2 настоящей статьи, принимается с учетом мнения начальника территориального органа федерального органа исполнительной власти по субъекту Российской Федерации.

4. Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, указанных в части 2 настоящей статьи, считается принятым, если за него проголосовали не менее двух третей депутатов от установленной численности депутатов представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации.

5. В случаях, установленных пунктом 2 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении органом внутренних дел (полицией) полномочий муниципальной милиции принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании решения представительного органа местного самоуправления или решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемых большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

6. Руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации вправе обратиться к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Рос-



сийской Федерации) с предложением об осуществлении полицией полномочий муниципальной милиции по основаниям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи.

7. Срок, в течение которого полиция осуществляет полномочия муниципальной милиции, не может превышать 6 месяцев, когда такое осуществление полномочий осуществляется по основанию, предусмотренному пунктом 1 части первой настоящей статьи, и периода времени обстоятельств, предусмотренных пунктом 2 части первой настоящей статьи.

8. Указ (постановление) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о временном осуществлении полицией отдельных полномочий муниципальной милиции должен содержать:

- 1) перечень полномочий муниципальной милиции конкретного муниципального образования, осуществление которых передается полиции для временного осуществления;
- 2) указание на срок, на который полиция временно осуществляет полномочия муниципальной милиции;
- 3) обращение (предписание) в адрес руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации об организации временного осуществления органами внутренних дел (полицией) полномочий муниципальной милиции в конкретном муниципальном образовании.

9. Порядок временного осуществления органами внутренних дел (полицией) полномочий муниципальной милиции и привлечения служащих муниципальной милиции к осуществлению этих полномочий определяется федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

10. Финансирование расходов органов внутренних дел (полиции) по осуществлению полномочий муниципальной милиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета соответствующего муниципального образования или бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

**Статья 53. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по координации и методическому обеспечению деятельности муниципальной милиции**

1. Федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел:

- 1) участвует в разработке государственной политики в области охраны общественного порядка;
- 2) принимает участие в совершенствовании правового регулирования области охраны общественного порядка, оказывает помощь в разработке соответствующих нормативных правовых актов органам законодательной (представительной) и исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления;
- 3) разрабатывает для представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, органов муниципальной милиции рекомендательные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления полномочий муниципальной милиции;
- 4) принимает нормативные правовые акты по вопросам организации и деятельности муниципальной милиции в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами;
- 5) организует разработку планов единой схемы расстановки сил и средств (единой дислокации) органов внутренних дел (полиции) и муниципальной милиции;
- 6) обобщает правоприменительную практику и распространяет положительный опыт деятельности муниципальной милиции; осуществляет регулярный мониторинг деятельности муниципальной милиции;
- 7) оказывает при необходимости помощь муниципальной милиции в выполнении возложенных на нее обязанностей силами и средствами;
- 8) осуществляет по заявкам муниципальных образований и субъектов Российской Федерации подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку служащих муниципальной милиции;

- 9) оказывает содействие в работе Ассоциации руководителей муниципальной милиции в субъектах Российской Федерации;
- 10) осуществляет контроль деятельности муниципальной милиции в случаях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 72 настоящего Федерального закона;
- 11) осуществляет государственную защиту служащих муниципальных милиции в случаях, предусмотренных федеральным законом; участвует в обеспечении собственной безопасности в муниципальной милиции;
- 12) осуществляет анализ результатов деятельности муниципальной милиции в масштабах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 13) разрабатывает рекомендации по совершенствованию организации охраны общественного порядка в муниципальных образованиях и по организации деятельности муниципальной милиции;
- 14) участвует совместно с Федеральной службой государственной статистики в разработке унифицированных форм статистической отчетности о деятельности муниципальной милиции;
- 15) формирует единые для полиции и муниципальной милиции справочно-информационные базы (банки) данных;
- 16) ведет реестр органов муниципальной милиции и реестр служащих муниципальной милиции в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;
- 17) представляет и защищает по обращению Ассоциации муниципальной милиции субъекта Российской Федерации интересы муниципальной милиции в федеральных органах государственной власти;
- 18) проводит научные исследования проблем охраны общественного порядка в интересах муниципальной милиции;
- 19) консультирует органы местного самоуправления и муниципальную милицию по вопросам организации охраны общественного порядка и осуществления возложенных на муниципальную милицию полномочий;
- 20) осуществляет другие полномочия в области деятельности муниципальной милиции, возложенные на него федеральными

законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации.

2. Полномочия, указанные в части первой настоящей статьи, осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел непосредственно либо территориальными органами данного федерального органа исполнительной власти и его организациями.

## **Глава 8. Гарантии правовой и социальной защиты служащего муниципальной милиции**

### **Статья 54. Обязательность исполнения законных требований служащего муниципальной милиции**

1. Служащий муниципальной милиции, выполняя обязанности, возложенные на муниципальную милицию, и применяя права, предоставленные муниципальной милиции, выступает в качестве представителя публичной власти и находится под защитой государства.

2. Законные требования служащего муниципальной милиции обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

3. Невыполнение законных требований служащего муниципальной милиции и действия, препятствующие выполнению возложенных на него обязанностей, влекут за собой установленную законом ответственность.

4. Служащий муниципальной милиции при отказе какого-либо лица исполнить его законное требование имеет право, за исключением случаев, когда закон предусматривает иные, кроме ответственности, последствия отказа либо это требование не может и не должно быть исполнено немедленно, осуществить его самостоятельно в принудительном порядке.

5. Для принудительного осуществления своей законной деятельности служащий муниципальной милиции имеет право в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, применять физическую силу, специальные средства и оружие, а также подручные средства.

6. Служащие муниципальной милиции не несут ответственности за моральный, материальный и физический вред, причиненный правонарушителю применением в предусмотренных федеральным законом случаях физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, если причиненный вред соразмерен силе оказываемого противодействия.

### **Статья 55. Презумпция доверия служащему муниципальной милиции**

1. Требование служащего муниципальной милиции и предпринимаемые им действия признаются законными до тех пор, пока органом или должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль его деятельности и соблюдения законов при ее осуществлении, не будет установлено иное.

2. При оценке законности действий служащего муниципальной милиции орган или должностное лицо, уполномоченное на это, исходят только из тех сведений, которыми служащий муниципальной милиции располагал, когда решался выполнять эти действия.

3. Показания служащего муниципальной милиции, допрашиваемого в качестве потерпевшего или свидетеля по делу о противодействии его деятельности или о правонарушении, в пресечении которого он принимал участие, не могут быть опровергнуты только показаниями лиц, привлекаемых к ответственности, иных заинтересованных лиц и не требуют обязательного подтверждения другими доказательствами.

4. Предметы, вещи и документы, изъятые служащим муниципальной милиции при задержании или личном досмотре задержанного на месте правонарушения, при обстоятельствах, когда невозможно присутствие понятых, признаются вещественными доказательствами в установленном законом порядке.

### **Статья 56. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния служащего муниципальной милиции**

На деятельность служащего муниципальной милиции распространяются нормы уголовного законодательства Российской Федерации о необходимой обороне, причинении вреда при задержании

лица, совершившего преступление, крайней необходимости, физическом или психическом принуждении, об обоснованном риске, исполнении приказа или распоряжения.

### **Статья 57. Недопустимость вмешательства в деятельность служащего муниципальной милиции**

1. Служащий муниципальной милиции при исполнении возложенных на него обязанностей подчиняется только непосредственному и прямым начальникам. Никто другой не вправе вмешиваться в законную деятельность служащего муниципальной милиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то законом. Никто не имеет права понуждать служащего муниципальной милиции выполнять обязанности, которые на муниципальную милицию не возложены федеральным законом.

2. Служащий муниципальной милиции не обязан давать какие-либо объяснения по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять такие дела и материалы, в том числе затрагивающие права и свободы человека и гражданина, для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. При получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, служащий муниципальной милиции обязан руководствоваться законом.

4. Воспрепятствование исполнению служащим муниципальной милиции служебных обязанностей, оскорбление служащего муниципальной милиции, оказание ему сопротивления, насилие или угроза применения насилия по отношению к служащему муниципальной милиции в связи с выполнением им служебных обязанностей либо невыполнение законных требований служащего муниципальной милиции влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

### **Статья 58. Право служащего муниципальной милиции на судебную защиту**

Служащему муниципальной милиции гарантируется судебная защита его прав и свобод.

## **Статья 59. Государственная защита служащего муниципальной милиции**

1. При наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество служащего муниципальной милиции, членов его семьи в целях воспрепятствования законной деятельности служащего муниципальной милиции либо принуждения его к изменению ее характера обеспечивается государственная защита в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Меры государственной защиты применяются также в отношении близких родственников служащего муниципальной милиции, а в исключительных случаях – в отношении иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности служащего муниципальной милиции либо принуждения к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность.

## **Статья 60. Оплата труда служащего муниципальной милиции**

1. Оплата труда служащего муниципальной милиции производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада служащего муниципальной милиции в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее – должностной оклад), ежемесячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием (знаком различия), а также из дополнительных выплат.

2. Служащему муниципальной милиции устанавливаются следующие дополнительные выплаты:

- 1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание специалиста;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 4) премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;
- 5) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;
- 6) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и про-

центные надбавки, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

7) иные дополнительные выплаты.

3. Размеры должностного оклада, ежемесячного оклада служащего муниципальной милиции в соответствии с присвоенным специальным званием (знаком различия), размеры дополнительных выплат, предусмотренные пунктами 1–5 части второй настоящей статьи, виды и размеры иных дополнительных выплат устанавливаются представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

4. Размеры должностного оклада, ежемесячного оклада служащего муниципальной милиции в соответствии с присвоенным специальным званием (знаком различия), размеры дополнительных выплат, предусмотренные пунктами 1–5 части второй настоящей статьи соотносятся с размерами должностного оклада, ежемесячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием, размерами дополнительных надбавок и выплат сотруднику, занимающему соответствующую должность в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел районного уровня. Такое соотношение устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

5. Размеры денежного оклада служащего муниципальной милиции окладов увеличиваются (индексируются) с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Решение об увеличении (индексации) должностных окладов устанавливается муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования.

6. Служащему муниципальной милиции, временно исполняющему обязанности по другой должности, денежное довольствие выплачивается исходя из оклада по временно замещаемой должности, но не менее оклада по основной должности с учетом дополнительных выплат, установленных ему по основной должности.

7. Служащему муниципальной милиции, имеющему почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», выплачивается ежемесячная надбавка в размере 10 процентов к должностно-



му окладу в пределах бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования.

8. В случае освобождения служащего муниципальной милиции от исполнения должностных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью ему выплачивается денежное довольствие за весь период временной нетрудоспособности в полном размере.

9. В случае временного отстранения служащего муниципальной милиции от должности ему выплачивается денежное довольствие в размере должностного оклада и оклада по специальному званию (знаку различия), а также надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет).

10. В случае если служащий муниципальной милиции обвиняется (подозревается) в совершении преступления и в отношении его избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, выплата денежного довольствия такому служащему приостанавливается. При вынесении служащему оправдательного приговора или при прекращении в отношении его уголовного дела по реабилитирующим основаниям ему выплачивается денежное довольствие в полном размере за весь период содержания под стражей.

11. За служащим муниципальной милиции, захваченным в плен или в качестве заложника, а также за безвестно отсутствующим служащим (до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим) сохраняется денежное довольствие в полном размере. В этих случаях денежное довольствие указанного служащего выплачивается супруге (супругу) или другим членам его семьи до полного выяснения обстоятельств захвата служащего муниципальной милиции в плен или в качестве заложника, до его освобождения либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

### **Статья 61. Страховые гарантии служащему муниципальной милиции и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей**

1. Жизнь и здоровье служащего муниципальной милиции подлежат обязательному государственному страхованию за счет бюджетных ассигнований местного бюджета.

2. Служащий муниципальной милиции независимо от места нахождения и времени суток считается исполняющим служебные обязанности в случае, если он:

- 1) совершает действия по охране общественного порядка, по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;
- 2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования (обследования) или лечения и обратно;
- 3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей;
- 4) захвачен и содержится в качестве заложника;
- 5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях.

3. Служащий муниципальной милиции не признается погибшим (умершим) вследствие увечья или иного повреждения здоровья (заболевания) либо получившим увечье или иное повреждение здоровья (заболевание) при исполнении служебных обязанностей, если гибель (смерть), увечье или иное повреждение здоровья (заболевание) наступили:

- 1) в связи с добровольным приведением себя в состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- 2) вследствие совершения служащим муниципальной милиции умышленного преступления;
- 3) в результате доказанного в ходе служебной проверки либо установленного органами дознания, предварительного следствия или судом самоубийства, или покушения на самоубийство, или иного умышленного причинения вреда своему здоровью, не вызванного болезненным состоянием или доведением.

4. Членам семьи служащего муниципальной милиции и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере трех миллионов рублей в равных долях в случае:

- 1) гибели (смерти) служащего муниципальной милиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в муниципальной милиции;
- 2) смерти гражданина Российской Федерации, наступившей в течение одного года после увольнения со службы в муниципальной милиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в муниципальной милиции, исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в муниципальной милиции.

5. Членами семьи и лицами, находившимися на иждивении погибшего (умершего) служащего муниципальной милиции (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в муниципальной милиции), имеющими право на получение единовременного пособия, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, считаются:

- 1) супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим);
- 2) родители погибшего (умершего);
- 3) несовершеннолетние дети погибшего (умершего), дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
- 4) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. При получении служащим муниципальной милиции в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего про-

хождения службы в муниципальной милиции, ему выплачивается единовременное пособие в размере двух миллионов рублей.

7. В случае причинения служащему муниципальной милиции в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в муниципальной милиции и повлекших стойкую утрату трудоспособности, ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере утраченного денежного довольствия по состоянию на день увольнения со службы в муниципальной милиции за вычетом размера назначенной пенсии по инвалидности с последующим взысканием выплаченных сумм компенсации с виновных лиц.

8. Размер ежемесячной денежной компенсации, выплачиваемой в соответствии с частью 7 настоящей статьи, подлежит перерасчету с учетом увеличения (повышения) окладов денежного содержания служащего муниципальной милиции.

9. Вред, причиненный имуществу, принадлежащему служащему муниципальной милиции или его близким родственникам, в связи с выполнением служебных обязанностей, возмещается в полном объеме за счет бюджетных ассигнований местного бюджета с последующим взысканием выплаченной суммы возмещения с виновных лиц.

10. При одновременном возникновении в случаях, предусмотренных настоящей статьей, нескольких оснований для получения выплат выплаты осуществляются по одному из оснований по выбору получателя.

11. Размеры единовременных пособий, выплачиваемых в соответствии с частями 4 и 6 настоящей статьи, ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Решение об увеличении (индексации) размеров указанных пособий принимается представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

12. Порядок обязательного государственного страхования жизни и здоровья служащего муниципальной милиции определяется

представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

## **Статья 62. Обеспечение служащего муниципальной милиции жилым помещением**

1. Служащий муниципальной милиции, нуждающийся в жилом помещении, обеспечивается жилым помещением за счет бюджета муниципального образования посредством предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма или получения единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

2. Служащий муниципальной милиции имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за время службы в муниципальной милиции при наличии стажа службы в муниципальной милиции не менее 10 лет в календарном исчислении.

3. Единовременная выплата предоставляется служащему муниципальной милиции в пределах бюджетных ассигнований на эти цели, предусматриваемых в местном бюджете, при условии, что служащий:

- 1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;
- 2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;
- 3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

- 4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности;
- 5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;
- 6) проживает в общежитии;
- 7) проживает в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие со служащим и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

4. Размер единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, определяется представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации и соотносится с размером единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, устанавливаемым Правительством Российской Федерации для сотрудников территориального органа федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел на районном уровне. Такое соотношение устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

5. До получения жилого помещения по договору социального найма либо получения единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения служащему муниципальной милиции и членам семьи служащего муниципальной милиции погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением слу-

жебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в муниципальной милиции (далее – члены семьи погибшего (умершего) служащего муниципальной милиции), ежемесячно выплачивается за наем (поднаем) жилого помещения в размере и по правилам, установленным муниципальными правовыми актами, или может быть предоставлено по договору найма служебное жилое помещение либо жилое помещение в общежитии в специализированном жилом фонде муниципально-го жилищного фонда.

6. Участковый уполномоченный муниципальной милиции, не имеющий жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающие с ним члены его семьи обеспечиваются органом местного самоуправления служебным жилым помещением не позднее чем через 6 месяцев со дня вступления в должность.

В случае отсутствия возможности предоставления на территории муниципального образования служащему, замещающему должность участкового уполномоченного муниципальной милиции, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи служебного жилого помещения специализированного муниципального жилищного фонда, муниципальное образование арендует в соответствии с законодательством Российской Федерации для служащего, замещающего должность участкового уполномоченного муниципальной милиции, и совместно проживающих с ним членов его семьи иное жилое помещение.

В случае перевода участкового уполномоченного муниципальной милиции на должность, не связанную с выполнением обязанностей участкового уполномоченного муниципальной милиции на территории соответствующего муниципального образования, указанный муниципальный служащий и совместно проживающие с ним члены его семьи обязаны освободить жилое помещение, предоставленное в соответствии с абзацами первым и вторым части 6 настоящей статьи. В дальнейшем обеспечение указанного служащего жилым помещением осуществляется в соответствии с частями 1–3 настоящей статьи.

7. В случае гибели (смерти) служащего муниципальной милиции за семьей погибшего (умершего) служащего сохраняется право на получение жилой площади либо единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на тех основаниях, которые имелись у погибшего (умершего) служащего муниципальной милиции. Указанные жилая площадь либо единовременная социальная выплата предоставляются не позднее года со дня гибели (смерти) служащего муниципальной милиции. Единовременная социальная выплата предоставляется в равных частях членам семьи, а также родителям погибшего (умершего).

8. Служащий муниципальной милиции, который с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, принимается на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

### **Статья 63. Право служащего муниципальной милиции и членов его семьи на медицинское обслуживание**

1. Служащий муниципальной милиции имеет право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения.

2. При отсутствии на территории муниципального образования, в муниципальной милиции которого служащий проходит (проходил) службу, медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения соответствующего профиля медицинское обслуживание служащего и членов его семьи, в том числе после выхода служащего муниципальной милиции на пенсию, медицинская помощь оказывается им беспрепятственно в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, медицинских организациях иных государственных



или муниципальных систем здравоохранения. Оплата этих услуг производится из средств местного бюджета.

3. Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, и медицинскими работниками такой медицинской организации не допускаются.

Медицинская помощь служащему муниципальной милиции в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно.

4. Члены семей служащих муниципальной милиции имеют право на медицинскую помощь в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

5. Члены семей служащих муниципальной милиции (супруг (супруга), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно со служащими муниципальной милиции, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в муниципальных организациях муниципальной системы здравоохранения. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами плата не взимается.

6. Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей служащих муниципальной милиции в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

7. Порядок оказания бесплатной медицинской помощи служащим муниципальной милиции и членам их семей определяется представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 64. Гарантии, пособия и другие денежные выплаты служащему муниципальной милиции в связи с прохождением службы в муниципальной милиции**

1. Служащий муниципальной милиции в служебных целях обеспечивается проездными документами на все виды муниципального транспорта общего пользования (кроме такси) в порядке, устанавливаемом представительным органом муниципального образования.

2. Служащий муниципальной милиции при исполнении служебных обязанностей по пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию и доставлению лица (лиц), подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления, административного правонарушения, по предъявлении служебного удостоверения пользуется правом проезда и провоза задержанного либо доставляемого им лица (лиц) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения без предъявления проездных документов, а в сельской местности – на попутном транспорте.

3. Служащим муниципальной милиции, направляемым в служебную командировку, производятся выплаты на командировочные расходы в порядке и размерах, которые определяются представительным органом муниципального образования.

4. Служащим муниципальной милиции оказывается материальная помощь в размере не менее одного оклада денежного содержания в год в порядке, установленном представительным органом муниципального образования.

5. Места в муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и в летних оздоровительных лагерях предоставляются во внеочередном порядке:

- 1) детям служащего муниципальной милиции;
  - 2) детям служащего муниципальной милиции, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей;
  - 3) детям служащего муниципальной милиции, умершего вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции;
  - 4) детям гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в муниципальной милиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей и исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в муниципальной милиции;
  - 5) детям гражданина Российской Федерации, умершего в течение одного года после увольнения со службы в муниципальной милиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в муниципальной милиции, исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в муниципальной милиции;
  - 6) детям, находящимся (находившимся) на иждивении служащего муниципальной милиции, гражданина Российской Федерации, в случаях, указанных в пунктах 1–5 настоящей части.
6. Дети служащих муниципальной милиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных ими в связи с выполнением служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного ими в период прохождения службы в муниципальной милиции, и дети, находившиеся на их иждивении, имеют право обучения в образовательных организациях высшего профессионального образования и среднего профессионального образования, приема на подготовительные отделения этих образовательных организаций за счет бюджетных ассигнований местного бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Служащим муниципальной милиции, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в порядке и размерах, которые определяются представительным органом муниципального образования.

8. Служащим муниципальной милиции оплачивается в порядке, определяемом представительным органом муниципального образования, стоимость проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к месту лечения, долечивания (реабилитации) либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией медицинской организацией).

9. Служащим муниципальной милиции, общая продолжительность службы в муниципальной милиции которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а служащим муниципальной милиции, общая продолжительность службы в муниципальной милиции которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания исходя из должностного оклада и оклада по специальному званию (знаку различия), установленных служащему муниципальной милиции на день увольнения со службы.

10. Единовременное пособие не выплачивается гражданам, уволенным со службы в муниципальной милиции:

- 1) в связи с грубым (однократным грубым) либо систематическим (неоднократным) нарушением служебной дисциплины при наличии дисциплинарного взыскания, наложение которого осуществлено в письменной форме;
- 2) в связи с нарушением (невыполнением) условий трудового договора служащим муниципальной милиции;
- 3) в связи с утратой доверия;
- 4) в связи с представлением (установлением факта представления) подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в муниципальную милицию, а также в связи с представлением служащим муниципальной

милиции в период прохождения службы в муниципальной милиции подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в муниципальной милиции, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

- 5) в связи с осуждением служащего муниципальной милиции за преступление (на основании вступившего в законную силу приговора суда), а также в связи с прекращением в отношении служащего уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (за исключением уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием;
- 6) в связи с употреблением служащим муниципальной милиции наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;
- 7) в связи с отменой решения суда о восстановлении на службе служащего муниципальной милиции в муниципальной милиции;
- 8) в связи с отказом служащего муниципальной милиции от перевода на нижестоящую должность (в порядке исполнения дисциплинарного взыскания);
- 9) в связи с несоблюдением служащим муниципальной милиции ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральными законами.

11. Служащему муниципальной милиции, удостоенному в период прохождения службы в муниципальной милиции или в органах внутренних дел Российской Федерации государственных наград (государственной награды) Российской Федерации, размер единовременного пособия увеличивается на один оклад денежного содержания.

Представительный орган муниципального образования может также увеличивать размер единовременного пособия, установленного частью 9 настоящей статьи, на один оклад денежного содержания служащему муниципальной милиции, удостоенному в период

прохождения службы государственных наград (государственной награды) субъекта Российской Федерации, почетного звания или нагрудных знаков (знаков отличия) (нагрудного знака, знака отличия) муниципального образования.

При возникновении нескольких оснований для увеличения размера единовременного пособия, указанных в абзацах 1 и 2 части 11 настоящей статьи, единовременное пособие выплачивается по одному из указанных оснований по желанию получателя.

12. Гражданину, уволенному со службы в муниципальной милиции без права на пенсию и имеющему общую продолжительность службы в муниципальной милиции менее 20 лет, ежемесячно в течение одного года после увольнения выплачивается оклад по специальному званию (знаку различия) в порядке, определяемом представительным органом муниципального образования, в случае увольнения:

- 1) по достижении служащим муниципальной милиции предельного возраста пребывания на службе в муниципальной милиции;
- 2) по состоянию здоровья;
- 3) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий (по сокращению штатов);
- 4) в связи с нарушением (невыполнением) условий трудового договора представителем нанимателя;
- 5) по болезни.

### **Статья 65. Пенсионное обеспечение служащего муниципальной милиции и членов его семьи**

Пенсионное обеспечение служащего муниципальной милиции и членов его семьи осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

## **Глава 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение муниципальной милиции**

### **Статья 66. Финансирование муниципальной милиции**

1. Финансовое обеспечение муниципальной милиции, включая гарантии социальной защиты служащих муниципальной милиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) служащим муниципальной милиции, членам их семей и лицам, находящимся на иждивении, является расходным обязательством муниципального образования и осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета.

2. Российская Федерация и субъекты Российской Федерации вправе осуществлять расходы на содержание муниципальной милиции в порядке, определяемом бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. Установленные законодательством Российской Федерации штрафы и иные платежи, взыскиваемые муниципальной милицией, сборы за совершение юридически значимых действий муниципальной милиции подлежат зачислению в доход бюджета муниципального образования в размерах и порядке, устанавливаемом бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. Представительные органы муниципальных образований в целях покрытия расходов на охрану общественного порядка и содержание муниципальной милиции вправе в соответствии с законодательством о налогах и сборах устанавливать специальные местные налоги и (или) сборы с граждан и юридических лиц на охрану общественного порядка.

### **Статья 67. Материально-техническое обеспечение муниципальной милиции**

1. Материально-техническое обеспечение муниципальной милиции осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование муниципальной милиции.

2. Нормы обеспечения муниципальной милиции вещевым имуществом и иными видами материально-технических средств устанавливаются представительным органом местного само-

управления, за исключением норм, указанных в части 3 настоящей статьи.

3. Нормы обеспечения муниципальной милиции оружием, боеприпасами, специальными средствами, специальной техникой и форменной одеждой устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Обеспечение муниципальной милиции оружием, боеприпасами, специальными средствами и специальной техникой осуществляется через окружные управления материально-технического снабжения федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

## **Глава 10. Обеспечение законности и прав граждан и организаций в деятельности муниципальной милиции**

### **Статья 68. Муниципальный контроль деятельности муниципальной милиции**

1. Муниципальный контроль деятельности муниципальной милиции осуществляют представительные органы территориальных образований и главы муниципальных образований.

2. Представительный орган муниципального образования и глава муниципального образования вправе пригласить для заслушивания отчета любое должностное лицо муниципальной милиции.

3. При осуществлении контроля деятельности муниципальной милиции представительный орган муниципального образования и глава территориального образования не вправе вмешиваться в производство по делам об административных правонарушениях.

4. Контроль расходования финансовых средств муниципальной милиции осуществляют уполномоченные муниципальные органы.

### **Статья 69. Общественный контроль деятельности муниципальной милиции**

1. Субъектами общественного контроля деятельности муниципальной милиции выступают органы территориального общественного самоуправления, собрания, сходы, конференции граж-



дан населенных пунктов или части территории муниципального образования, общественные объединения, граждане.

2. Способыми контроля деятельности муниципальной милиции со стороны субъектов, указанных в части 1 настоящей статьи, являются:

- 1) заслушивание отчетов и информации должностных лиц муниципальной милиции;
- 2) направление запросов должностным лицам муниципальной милиции о предоставлении соответствующей информации;
- 3) присутствие представителей данных субъектов на заседаниях представительных органов муниципального образования, совещаниях, проводимых главой муниципального образования, на которых с отчетами и информацией выступают должностные лица муниципальной милиции, а также на собраниях служащих муниципальной милиции и оперативных совещаниях при начальнике муниципальной милиции;
- 4) участие в работе общественного совета при главе муниципального образования по вопросам деятельности муниципальной милиции;
- 5) другим способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

3. Общественный совет по вопросам деятельности муниципальной милиции, образуемый при главе муниципальных образований, осуществляет контроль деятельности муниципальной милиции в соответствии с положением об этом совете, утверждаемом представительным органом муниципального образования.

4. Общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль деятельности муниципальной милиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

5. Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль обеспечения прав граждан в местах (комнатах) временного содержания задержанных муниципальной милиции в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обе-

спечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

6. Граждане Российской Федерации и общественные объединения осуществляют общественный контроль деятельности полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

### **Статья 70. Судебный контроль и надзор**

Судебный контроль и надзор за деятельностью муниципальной милиции осуществляются в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

### **Статья 71. Прокурорский надзор**

Надзор за исполнением муниципальной милицией законов осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с их полномочиями, предоставленными федеральным законодательством.

### **Статья 72. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по контролю деятельности муниципальной милиции**

1. Федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел и его территориальные органы осуществляют контроль деятельности муниципальной милиции в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации при обращении представительного органа муниципального образования проводит комплексную проверку деятельности (инспектирование) муниципальной милиции.

3. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по субъекту Российской Федерации и территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел на районном уровне

в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел:

- 1) проводят проверки или принимают участие в проверках отдельных направлений деятельности муниципальной милиции – при обращении главы муниципального образования;
- 2) проводят проверки по фактам нарушений требований нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов начальником муниципальной милиции, его заместителями – при обращении главы муниципального образования;
- 3) вправе принимать участие в проведении служебных проверок по фактам нарушений требований нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов служащими муниципальной милиции – при обращении начальника муниципальной милиции;
- 4) осуществляют периодические проверки условий сохранности и оборота специальных средств и оружия в органе муниципальной милиции; уровня подготовки служащих муниципальной милиции по применению физической силы, специальных средств и оружия.

### **Статья 73. Ответственность служащего муниципальной милиции**

1. За совершение противоправных действий (бездействие) служащий муниципальной милиции несет уголовную, административную, дисциплинарную и материальную ответственность в соответствии с законом.

2. За исполнение явно незаконного приказа (указания) служащий муниципальной милиции, а также должностное лицо, отдавшее такой приказ (такое указание) несут ответственность, установленную законом.

### **Статья 74. Право на противодействие явно незаконной деятельности служащего муниципальной милиции**

1. Любое лицо вправе отказать от исполнения требования служащего муниципальной милиции или воспрепятствовать, не превышая пределов необходимой обороны, предпринимаемым

им действиям, если такие требования или действия явно незаконны.

2. Требование или действия служащего муниципальной милиции признаются явно незаконными, если они противоречат закону в какой-либо его части, исключаящей различное толкование.

### **Статья 75. Обжалование действий (бездействия) служащего муниципальной милиции**

Действия (бездействие) служащего муниципальной милиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, могут быть обжалованы главе муниципального образования, вышестоящему должностному лицу муниципальной милиции, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд.

### **Статья 76. Возмещение вреда, причиненного служащим муниципальной милиции**

1. Вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) служащего муниципальной милиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. За ущерб, причиненный органу муниципальной милиции, служащий муниципальной милиции несет материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

## **Глава 11. Заключительные и переходные положения**

### **Статья 77. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2017 г.

### **Статья 78. Порядок формирования муниципальной милиции**

1. Правительство Российской Федерации:

а) не позднее 1 июля 2016 г. вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты законодательных актов, вносящих изменения в бюджетное законодательство Российской Федерации в связи с возложением с 1 июля 2017 г. на бюджеты муниципальных образований расходных обязательств по содержанию муниципальной милиции;

б) до 1 октября 2016 г. принимает нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Федеральным законом и осуществляет организационные меры, связанные с созданием муниципальной милиции.

2. Представительные (законодательные) органы субъектов Российской Федерации до 1 января 2017 г. принимают нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Федеральным законом и осуществляют организационные меры, связанные с созданием муниципальной милиции.

3. Представительные органы муниципальных районов и городских округов:

а) в период с 1 февраля до 1 мая 2017 г. принимают решения об образовании органов муниципальной милиции;

б) в период с 1 марта до 1 июня 2017 г. проводят выборы начальников органов муниципальной милиции и участковых уполномоченных муниципальной милиции, вступающих в должность с 1 июля 2017 г.

в) в период до 1 июня 2017 г. принимают необходимые правовые, финансовые, материально-технические, организационные и иные решения, связанные с деятельностью муниципальной милиции с 1 июля 2017 г.

4. Федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел

а) до 1 ноября 2016 г. принимает нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Федеральным законом и необходимые организационные решения, связанные с созданием муниципальной милиции;

б) до 1 июля 2017 г. обеспечивает утверждение единой схемы расстановки сил и средств (единой дислокации) полиции

и муниципальной милиции на территории муниципального образования, предусмотренные статьей 47 настоящего Федерального закона.

5. Подразделения органов внутренних дел, осуществляющие охрану общественного порядка и функционально выполняющие полномочия муниципальной милиции, определенные настоящим Федеральным законом, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона упраздняются. Действующие сотрудники органов внутренних дел могут участвовать в избрании начальников органов муниципальной милиции и участков уполномоченных муниципальной милиции, вступающих в должность с 1 июля 2017 г.

6. Правовые акты, регулирующие организацию и деятельность муниципальной милиции, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, вступают в силу с 1 июля 2017 г.

7. Расчеты по упраздняемой численности органов внутренних дел и сокращению объемов бюджетного финансирования органов внутренних дел, функционально предназначенных для обеспечения выполнения полномочий муниципальной милиции, осуществляются исходя из штатной численности и планируемых объемов финансирования на 1 июля 2015 г.

**Статья 79. Порядок передачи в муниципальную  
собственность земельных участков, зданий, помещений,  
транспорта и иного имущества органов внутренних дел,  
функционально предназначенного для выполнения  
полномочий муниципальной милиции**

1. Отдельно стоящие здания и сооружения, оргтехника, средства связи, автотранспорт и другое имущество, являющееся федеральной собственностью или собственностью субъектов Российской Федерации, находящееся по состоянию на 1 июля 2015 г. в оперативном управлении, фактическом пользовании органов внутренних дел или их подразделений и функционально предназначенное для осуществления полномочий муниципальной милиции, подлежит в порядке, установленном Правительством Российской Фе-

дерации, безвозмездной передаче в муниципальную собственность не позднее 1 января 2017 г.

2. В случае если отдельно стоящее здание или сооружение, являющееся федеральной собственностью, собственностью субъектов Российской Федерации или муниципальной собственностью, находящееся на 1 июля 2015 г. в оперативном управлении органов внутренних дел, в соответствии с положениями настоящего Федерального закона функционально предназначается для осуществления полномочий муниципальной милиции, передача его в муниципальную собственность осуществляется в зависимости от пропорционального распределения площади занимаемых служебных помещений соответствующими подразделениями органов внутренних дел и муниципальной милиции.

3. Отдельно стоящее здание или сооружение органов внутренних дел передается в муниципальную собственность, если площадь служебных помещений, занимаемых подразделениями органов внутренних дел, функционально выполняющих полномочия муниципальной милиции, составляет свыше 50 процентов общей площади служебных помещений.

На переходный период размещение подразделений органов внутренних дел и подразделений муниципальной милиции в указанном здании или сооружении производится на договорной основе.

4. Специальные средства, огнестрельное оружие, боеприпасы к нему, специальная техника, включая автотранспорт, средства связи, функционально предназначенные для осуществления полномочий муниципальной милиции, подлежат безвозмездной передаче в муниципальную собственность для нужд муниципальной милиции в порядке и в соответствии с нормами обеспечения муниципальной милиции специальными средствами, оружием и специальной техникой, утвержденными Правительством Российской Федерации.

5. Методика расчетов пропорционального распределения общей площади служебных помещений в зданиях и сооружениях органов внутренних дел, подлежащих передаче в муниципальную собственность, в связи с особенностями размещения в них подразделений органов внутренних дел, функционально предназначенных для

выполнения полномочий создаваемой муниципальной милиции, утверждается Правительством Российской Федерации.

### **Статья 80. Порядок приема на службу в муниципальную милицию сотрудников органов внутренних дел**

1. Сотрудники органов внутренних дел, проходящие службу на соответствующих должностях и функционально исполняющие обязанности муниципальной милиции, подлежат увольнению из органов внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации или переводу на другие должности в органах внутренних дел.

2. Сотрудники органов внутренних дел, письменно изъявившие желание продолжить службу в муниципальной милиции, увольняются со службы в органах внутренних дел и назначаются на должности муниципальной службы в органах муниципальной милиции в порядке и на условиях, предусмотренных частями 3, 4 и 5 настоящей статьи. Днем прекращения прохождения их службы в органах внутренних дел устанавливается 30 июня 2017 г.

3. Лицам, указанным в части 2 настоящей статьи, выплаты и денежные компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими вопросы прохождения службы в органах внутренних дел, не производятся и не выплачиваются.

4. Назначение на должности муниципальной службы в органах муниципальной милиции сотрудников органов внутренних дел осуществляется на внеконкурсной основе и без испытательного срока.

5. Сотрудникам органов внутренних дел, изъявившим желание продолжить службу в муниципальной милиции, специальные звания (знаки различия) присваиваются без учета требования, установленного частью 9 статьи 29 настоящего Федерального закона, и с учетом имеющегося специального звания.

При этом устанавливается следующее соответствие специальных званий сотрудников органов внутренних дел и специальных званий (знаков различия) служащих муниципальной милиции для сотрудников органов внутренних дел, изъявивших желание продолжить службу в муниципальной милиции:



- 1) рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции – рядовой милиции;
  - 2) младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции – младший сержант милиции;
  - 3) сержант полиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции – сержант милиции;
  - 4) старший сержант полиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции – старший сержант милиции;
  - 5) старшина полиции, старшина внутренней службы, старшина юстиции – старшина милиции;
  - 6) прапорщик полиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции – прапорщик милиции;
  - 7) старший прапорщик полиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик юстиции – старший прапорщик милиции;
  - 8) младший лейтенант полиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции – младший лейтенант милиции;
  - 9) лейтенант полиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции – лейтенант милиции;
  - 10) старший лейтенант полиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции – старший лейтенант милиции;
  - 11) капитан полиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции – капитан милиции;
  - 12) майор полиции, майор внутренней службы, майор юстиции – майор милиции;
  - 13) подполковник полиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции – подполковник милиции;
  - 14) полковник полиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции – полковник милиции.
6. Лицам, указанным в части 2 настоящей статьи, очередной отпуск предоставляется с учетом времени службы в органах внутренних дел.

### **Статья 81. Особенности приема на службу в муниципальную милицию лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел**

Граждане, уволенные со службы в органах внутренних дел, имеющие право на пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», поступают на службу в органы муниципальной милиции на общих основаниях, в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае если указанные лица находились на пенсионном обеспечении, выплата им пенсий на время службы в муниципальной милиции приостанавливается.

### **Статья 82. Порядок передачи документов и материалов органов внутренних дел органам муниципальной милиции**

Документы и материалы органов внутренних дел передаются муниципальной милиции в соответствии с ее полномочиями, установленными настоящим Федеральным законом, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

### **Статья 83. Правовое регулирование деятельности муниципальной милиции**

До принятия соответствующих нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальной милиции, на муниципальную милицию распространяется действие соответственно нормативных правовых актов Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, а также иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления полномочий органов внутренних дел, в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

МОСКВА, КРЕМЛЬ  
« » \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.  
№ \_\_ ФЗ

ПРЕЗИДЕНТ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

## СОДЕРЖАНИЕ

### **Глава 1. Общие положения**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Статья 3. Муниципальная милиция

Статья 4. Основные направления деятельности (функции) муниципальной милиции

Статья 5. Правовые основы деятельности муниципальной милиции

Статья 6. Охрана общественного порядка в городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах

Статья 7. Символы муниципальной милиции

### **Глава 2. Принципы деятельности муниципальной милиции**

Статья 8. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина

Статья 9. Законность

Статья 10. Беспристрастность

Статья 11. Открытость и публичность

Статья 12. Общественное доверие и поддержка граждан

Статья 13. Взаимодействие и сотрудничество

### **Глава 3. Полномочия муниципальной милиции**

Статья 14. Обязанности муниципальной милиции

Статья 15. Права муниципальной милиции

Статья 16. Правовое регулирование порядка осуществления полномочий муниципальной милицией

### **Глава 4. Организация муниципальной милиции**

Статья 17. Создание и ликвидация муниципальной милиции

Статья 18. Численность и структура муниципальной милиции

Статья 19. Руководство муниципальной милицией

Статья 20. Территория обслуживания муниципальной милиции

Статья 21. Административные участки муниципального образования

Статья 22. Ассоциация муниципальной милиции

## **Глава 5. Служба в муниципальной милиции**

Статья 23. Правовое регулирование службы в муниципальной милиции

Статья 24. Служащий муниципальной милиции

Статья 25. Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в муниципальную милицию и проходящим службу в муниципальной милиции

Статья 26. Основания возникновения и изменения правоотношений на службе в муниципальной милиции

Статья 27. Испытание при поступлении на службу в муниципальную милицию

Статья 28. Присяга служащего муниципальной милиции

Статья 29. Специальные звания (знаки различия) служащих муниципальной милиции

Статья 30. Служебная дисциплина в муниципальной милиции

Статья 31. Особенности режима рабочего времени служащих муниципальной милиции

Статья 32. Аттестация служащих муниципальной милиции

Статья 33. Нахождение служащего муниципальной милиции в распоряжении органа муниципальной милиции

Статья 34. Прекращение правоотношений на службе в муниципальной милиции

Статья 35. Гарантии служащему муниципальной милиции, избранному (назначенному) в законодательный (представительный) или исполнительный орган государственной власти либо в орган местного самоуправления

Статья 36. Временное отстранение служащего муниципальной милиции от выполнения служебных обязанностей

Статья 37. Восстановление на службе в муниципальной милиции

Статья 38. Стаж службы (выслуга лет) в муниципальной милиции

Статья 39. Реестр служащих муниципальной милиции

## **Глава 6. Избрание начальника органа муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции**

Статья 40. Требования к кандидатам на должность начальника органа муниципальной милиции и на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции

Статья 41. Отбор кандидатов на должность начальника органа муниципальной милиции и на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции

Статья 42. Порядок проведения выборов начальника органа муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции

Статья 43. Сроки пребывания в должности начальника органа муниципальной милиции и в должности участкового уполномоченного муниципальной милиции

Статья 44. Отзыв начальника органа муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции

Статья 45. Удаление начальника органа муниципальной милиции в отставку

Статья 46. Удаление участкового уполномоченного муниципальной милиции в отставку

## **Глава 7. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции)**

Статья 47. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) в обычных условиях

Статья 48. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) при выявлении и пресечении преступлений

Статья 49. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) по охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, возникновении чрезвычайных ситуаций и иных чрезвычайных обстоятельств

Статья 50. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) при проведении на территории муниципального образования контртеррористической операции, чрезвычайного или военного положения

Статья 51. Взаимодействие муниципальной милиции и органов внутренних дел (полиции) в вопросах информационного обеспечения служебной деятельности

Статья 52. Временное осуществление органами внутренних дел (полицией) полномочий муниципальной милиции

Статья 53. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по координации и методическому обеспечению деятельности муниципальной милиции

## **Глава 8. Гарантии правовой и социальной защиты служащего муниципальной милиции**

Статья 54. Обязательность исполнения законных требований служащего муниципальной милиции

Статья 55. Презумпция доверия служащему муниципальной милиции

Статья 56. Обстоятельства, исключающие преступность деяния служащего муниципальной милиции

Статья 57. Недопустимость вмешательства в деятельность служащего муниципальной милиции

Статья 58. Право служащего муниципальной милиции на судебную защиту

Статья 59. Государственная защита служащего муниципальной милиции

Статья 60. Оплата труда служащего муниципальной милиции

Статья 61. Страховые гарантии служащему муниципальной милиции и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей

Статья 62. Обеспечение служащего муниципальной милиции жилым помещением

Статья 63. Право служащего муниципальной милиции и членов его семьи на медицинское обслуживание

Статья 64. Гарантии, пособия и другие денежные выплаты служащему муниципальной милиции в связи с прохождением службы в муниципальной милиции

Статья 65. Пенсионное обеспечение служащего муниципальной милиции и членов его семьи

## **Глава 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение муниципальной милиции**

Статья 66. Финансирование муниципальной милиции

Статья 67. Материально-техническое обеспечение муниципальной милиции

## **Глава 10. Обеспечение законности и прав граждан и организаций в деятельности муниципальной милиции**

Статья 68. Муниципальный контроль деятельности муниципальной милиции

- Статья 69. Общественный контроль деятельности муниципальной милиции
- Статья 70. Судебный контроль и надзор
- Статья 71. Прокурорский надзор
- Статья 72. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел по контролю деятельности муниципальной милиции
- Статья 73. Ответственность служащего муниципальной милиции
- Статья 74. Право на противодействие явно незаконной деятельности служащего муниципальной милиции
- Статья 75. Обжалование действий (бездействия) служащего муниципальной милиции
- Статья 76. Возмещение вреда, причиненного служащим муниципальной милиции

## **Глава 11. Заключительные и переходные положения**

- Статья 77. Вступление в силу настоящего Федерального закона
- Статья 78. Порядок формирования муниципальной милиции
- Статья 79. Порядок передачи в муниципальную собственность земельных участков, зданий, помещений, транспорта и иного имущества органов внутренних дел, функционально предназначенного для выполнения полномочий муниципальной милиции
- Статья 80. Порядок приема на службу в муниципальную милицию сотрудников органов внутренних дел
- Статья 81. Особенности приема на службу в муниципальную милицию лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел
- Статья 82. Порядок передачи документов и материалов органов внутренних дел органам муниципальной милиции
- Статья 83. Правовое регулирование деятельности муниципальной милиции

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации»

Разработка проекта федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» направлена на реализацию конституционных положений о реальном участии органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении правопорядка на своей территории.

В настоящее время охрана общественного порядка полностью монополизирована в руках централизованной государственной структуры – полиции. Данное обстоятельство не отражает реалий федеративного устройства страны и фактически игнорирует наличие одной из конституционных форм организации публичной власти – местного самоуправления.

Как показывает практика функционирования российской милиции в период 1991–2011 годов, формальная ее децентрализация (наличие милиции общественной безопасности, финансируемой в том числе за счет региональных и местных бюджетов и находившейся в определенном подчинении органов государственной власти субъектов Российской Федерации) не привела к положительным результатам в охране общественного порядка, не обеспечила сбалансированный учет мнения населения местных территорий.

Создание в 2011 г. строго вертикальной структуры полиции еще более «отдалило» региональные власти и органы местного самоуправления от управления органами охраны правопорядка и снизило порог их ответственности за состояние общественного порядка и общественной безопасности на соответствующих территориях.

Изучение опыта зарубежных государств показывает, что наиболее распространенным подходом в этих условиях является создание автономных муниципальных органов охраны общественного порядка, находящихся в ведении местного самоуправления.



В свете названного представляется необходимым в настоящее время вести речь не столько о децентрализации современной полиции, сколько о демонополизации правоохранительной функции, а применительно к возможностям ее реализации органами местного самоуправления – функции охраны общественного порядка.

Вместе с тем вопросы охраны общественного порядка имеют местное значение лишь в том плане, что решаются на конкретной территории и данными субъектами местного самоуправления, несомненно, оставаясь при этом частью общего дела обеспечения правопорядка в стране.

Согласно Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка (включая, надо думать, правопорядок в общественных местах), общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72). Осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности, общественного порядка, борьбе с преступностью отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации (пункт «е» части 1 ст. 114).

В то же время ст. 132 Конституции Российской Федерации определяет, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка. Кроме того, органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Эти положения конкретизированы в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Им, в частности, установлено, что к вопросам местного значения муниципального района относится организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией (ст. 15). Данное полномочие закреплено и применительно к вопросам местного значения городского округа. Ст. 16 указанного закона говорит об организации охраны общественного порядка на территории городского округа силами муниципальной милиции.

Однако до настоящего времени эти нормы не реализованы. Муниципальная милиция не создана. Цель законопроекта и состоит в том, чтобы создать надлежащие законодательные условия для формирования муниципальной милиции и тем самым реализовать конституционное полномочие органов местного самоуправления на самостоятельное осуществление охраны общественного порядка.

Муниципальная милиция в законопроекте рассматривается как самостоятельный муниципальный орган, который непосредственно подчиняется главе муниципального образования. Она *не входит в структуру местной администрации*. По мнению разработчиков законопроекта, это обеспечит должную независимость муниципальной милиции в вопросах охраны общественного порядка и уменьшит риск субъективизма в руководстве ею. В данном случае учитывается и следующее обстоятельство. Начальник муниципальной милиции избирается всем населением муниципального образования.

Однако государство не может быть безучастно к состоянию общественного порядка на территории всей страны, в том числе и к состоянию общественного порядка на территории конкретного муниципального образования. В этой связи полиция должна быть координатором работы, оказывать милиции необходимую помощь в выполнении возложенных задач (особенно в период становления) и выполнять определенный объем функций в сфере обеспечения общественного порядка.

Представляется также целесообразным с учетом специфики правового положения городов федерального значения и закрытых административно-территориальных образований функцию охраны общественного порядка в них оставить за полицией. В компетенцию полиции будет входить и обеспечение общественного порядка на транспортных магистралях (железнодорожном, воздушном и водном транспорте).

Создание нового правоохранительного института приблизит правоохранительную деятельность к потребностям граждан и конкретных поселенческих обществ, повысит подотчетность органов охраны правопорядка гражданам, а также уровень доверия к ним

со стороны населения и в целом положительно скажется на состоянии безопасности граждан и общественного порядка в стране.

Через муниципальную милицию могут быть открыты новые каналы связи общества и правоохранительных органов. Появится возможность создания условий для реализации стратегии социального партнерства, предполагающих обстановку взаимопонимания, доверия, взаимной поддержки и сотрудничества. Все это будет способствовать росту правовой активности людей, а в конечном итоге – повышению эффективности функционирования всей правоохранительной системы общества.

Организация и деятельность муниципальной милиции подлежит урегулированию на уровне федерального закона, поскольку охрана общественного порядка и выполнение муниципальной милицией некоторых других функций предполагает применение органами властных средств воздействия, включая использование мер принуждения.

В целях обеспечения единой государственной политики в вопросах обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, противодействия преступности на территории всей страны на уровне федерального закона необходимо закрепить также общие задачи и обязанности муниципальной милиции, основы ее организации и особенности прохождения службы служащими муниципальной милиции, минимальные стандарты социальной и правовой защищенности служащих муниципальной милиции, основные элементы муниципального и общественного контроля за деятельностью муниципальной милиции.

Законопроект состоит из 11 глав, объединяющих 83 статьи.

В главе 1 законопроекта (**общие положения**) разработчики поместили нормы, раскрывающие понятийный аппарат, понятие муниципальной милиции, ее назначение и функции, правовые основы деятельности.

Основным назначением муниципальной милиции признается **охрана общественного порядка** в границах соответствующего муниципального образования, то есть деятельность по защите человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от противоправных посягательств в общественных местах.

Помимо функции охраны общественного порядка на муниципальную милицию возлагаются также полномочия, которые тесно связаны с охраной общественного порядка и с той ответственностью, которую несут органы местного самоуправления по профилактике правонарушений по месту жительства и оказанию помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Это позволит разгрузить нынешнюю полицию от целого ряда обязанностей и сосредоточить ей свои основные усилия на предупреждении, пресечении, выявлении и раскрытии преступлений. В пользу такого подхода свидетельствует и опыт тех стран, которые имеют муниципальные органы охраны общественного порядка.

С учетом названного, законопроект выделяет пять основных направления (функций) деятельности муниципальной милиции (ст. 4): охрана общественного порядка; профилактика преступлений и административных правонарушений; предупреждение и пресечение преступлений; производство по делам об административных правонарушениях; оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов.

Законопроект также предусматривает, что представительные органы муниципальных образований при наличии соответствующих ресурсов могут возлагать на муниципальную милицию полномочия по охране объектов муниципальной собственности и контролю за выполнением муниципальных решений в области охраны общественного порядка.

Отдельной статьей (ст. 7) прописаны символы муниципальной милиции. Установлено, что служащие муниципальной милиции имеют единую для всей Российской Федерации форменную одежду. В качестве обязательных атрибутов форменной одежды служащего муниципальной милиции предусматриваются надпись «муниципальная милиция», а также отличительная нагрудная и нарукавная символика, указывающая на принадлежность к муниципальной милиции соответствующего муниципального образования.

Особое внимание в законопроекте уделено раскрытию содержания **принципов деятельности муниципальной милиции**, что сделано в **главе 2**. В качестве основополагающих начал деятельности муници-

пальной милиции (как и для деятельности полиции) признаются законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество.

**Полномочия муниципальной милиции, ее обязанности и права определены в главе 3.**

В перечне обязанностей муниципальной милиции названы обязанности по приему, регистрации и рассмотрению заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях на территории муниципального образования, по поддержанию общественного порядка в общественных местах, по охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, по обеспечению общественного порядка в условиях административно-правовых режимов, вводимых на территории муниципального образования, по профилактике (предупреждению) правонарушений и антиобщественных действий, по производству по делам об административных правонарушениях, по содействию органам внутренних дел, другим правоохранительным органам в их деятельности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности, по оказанию содействия гражданам, муниципальным и государственным органам в реализации их полномочий, когда им оказывается противодействие и др.

При определении прав муниципальной милиции авторы законопроекта исходили из того, что муниципальная милиция как самый близкий к населению правоохранительный орган должна иметь возможность своевременно и качественно приходить на помощь людям, имея при этом полномочия в случае необходимости применять меры принуждения. Вместе с тем у муниципальной милиции не должно быть полномочий по осуществлению дознания, предварительного следствия, проведению оперативно-разыскных мероприятий, проверок предпринимательской деятельности, осуществлению экспертно-криминалистической деятельности. Ее полномочия должны ограничиваться **только возможностью применения административно-правовых средств.**

В систему административно-правовых средств деятельности муниципальной милиции законопроект включает следующие право-

мочия: предъявление к гражданам требований о надлежащем поведении; проверка документов, удостоверяющих личность, и иных документов в случаях, определенных законом; контроль (надзор) за общественными местами, за соблюдением порядка проведения публичных и массовых мероприятий, за поведением определенной категории граждан; доставление и задержание граждан в определенных законом случаях; производство по делам об административных правонарушениях; направление запросов в адрес муниципальных и государственных органов и иных организаций о предоставлении информации и документов, ведение профилактической деятельности, включая ведение профилактических учетов, и др.

Применение служащими муниципальной милиции физической силы, специальных средств и оружия предлагается осуществлять на условиях и в порядке, которые установлены для сотрудников милиции.

В составе органа муниципальной милиции отсутствуют места принудительного содержания соответствующих категорий лиц. Оборудуются лишь комнаты для временно задержанных, которые подлежат передаче в орган внутренних дел или в другой компетентный орган.

Проект федерального закона в своей главе 4 «Организация муниципальной милиции» устанавливает, что муниципальная милиция создается **только на уровне районных и городских округов**.

Численность муниципальной милиции определяется представительными органами муниципальных образований, исходя из местных условий. В то же время в целях обеспечения государственных гарантий в области охраны общественного порядка предусматривается, что нормы минимальной численности муниципальной милиции закрепляются законом субъекта Российской Федерации. Предполагается, что общая численность муниципальной милиции в Российской Федерации составит на первом этапе 180–200 тыс. человек.

Структура органа муниципальной милиции и положение о нем утверждаются представительным органом муниципального образования. В то же время в законопроекте (ст. 18) закреплено, что в состав органа муниципальной милиции должны входить подразделения патрульно-постовой службы, участковых уполномочен-

ных муниципальной милиции, участковых инспекторов по делам несовершеннолетних, дежурные части и другие подразделения; в соответствии с примерной моделью структура муниципальной милиции разрабатывается федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел, что обеспечит необходимое единообразие подходов в организации муниципальной милиции.

Законопроект устанавливает, что **служба в муниципальной милиции является разновидностью муниципальной службы**. В этой связи она основывается на тех же началах, что и муниципальная служба. На служащих муниципальной милиции в полной мере распространяются запреты, ограничения и обязанности, установленные для муниципального служащего. Служащие муниципальной милиции увольняются по тем же основаниям, что и муниципальные служащие. Аналогичны меры поощрения и взыскания. Вместе с тем с учетом специфики выполняемых обязанностей и принадлежности к вооруженным организациям охраны правопорядка, в специальной главе законопроекта устанавливаются ее отдельные особенности, по аналогии со службой в полиции. Это касается прохождения психофизиологических исследований, тестирования на алкогольную и наркотическую зависимость, запрета служить ранее судимым лицам, режима служебного времени, специальных званий (знаков различия) и др. (**глава 5 законопроекта**).

На службу в муниципальную милицию вправе поступать граждане Российской Федерации не моложе 20 лет, независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, имеющие образование не ниже среднего (полного) общего образования, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья осуществлять полномочия муниципальной милиции.

Гражданин Российской Федерации, поступивший на службу в муниципальную милицию, не позднее двух месяцев со дня присвоения ему специального звания (знака различия) приводится к Присяге служащего муниципальной милиции.

Для лиц, принимаемых на службу в муниципальную милицию, устанавливается испытательный срок, в течение которого они должны пройти профессиональное обучение в образовательных организациях МВД России и получить квалификационное свидетельство, дающее им право занять соответствующую должность в муниципальной милиции.

Поскольку муниципальная милиция будет являться военизированной организацией, устанавливаются специальные звания (знаки отличия) для служащих муниципальной милиции: рядовой милиции, младший сержант милиции, сержант милиции, старший сержант милиции, старшина милиции, прапорщик милиции, старший прапорщик милиции, младший лейтенант милиции, лейтенант милиции, старший лейтенант милиции, капитан милиции, майор милиции, подполковник милиции, полковник милиции.

Они присваиваются служащим муниципальной милиции в зависимости от отнесения замещаемой должности к соответствующей группе должностей муниципальной службы: высшие, главные, ведущие, старшие и младшие. Для каждой группы должностей устанавливаются первые и предельные специальные звания (знаки различия).

Законопроект содержит положения, закрепляющие **порядок избрания на должность начальника органа муниципальной милиции и на должности участковых уполномоченных муниципальной милиции населением муниципального образования (глава 6)**.

В соответствии с ними начальник муниципальной милиции избирается всеми жителями муниципального образования, а участковый уполномоченный муниципальной милиции – жителями административного участка.

Установлены требования к кандидатам на избираемые должности в муниципальной милиции. Так, кандидатом на должность начальника муниципальной милиции может быть гражданин Российской Федерации в возрасте не моложе 25 лет, отвечающий требованиям, предъявляемым к муниципальному служащему и дополнительным требованиям к сотруднику муниципальной милиции. Кроме того, он должен иметь высшее профессиональное образование, стаж работы на государственной или муниципальной



службе либо по юридической специальности не менее 5 лет и сдать квалификационный экзамен комиссии, образуемой законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кандидатом на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции может быть гражданин Российской Федерации в возрасте не моложе 23 лет, отвечающий требованиям, предъявляемым к муниципальному служащему и дополнительным требованиям к сотруднику муниципальной милиции. Кандидат на должность участкового уполномоченного муниципальной милиции должен также иметь высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование, стаж работы на государственной или муниципальной службе либо по юридической специальности не менее 2 лет и сдать квалификационный экзамен комиссии, образуемой представительным органом муниципального образования.

Порядок избрания начальников муниципальной милиции предлагается определять законами субъектов Российской Федерации, а порядок избрания участковых уполномоченных муниципальной милиции – представительными органами муниципальных образований.

Так, устанавливается, что участковый уполномоченный муниципальной милиции избирается на конкурсной основе на сходах, собраниях, конференциях граждан, проживающих на территории административного участка, и посредством других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Предусматриваются нормы, регламентирующие порядок отзыва и удаления в отставку начальника муниципальной милиции и участкового уполномоченного муниципальной милиции.

Специальная глава (**глава 7**) в законопроекте посвящена **взаимодействию муниципальной милиции и органов внутренних дел** в обычных условиях и при осложнении оперативной обстановки. Устанавливается, что муниципальная милиция и полиция

при охране общественного порядка должны действовать на основе единой расстановки сил и средств. При обнаружении сотрудниками муниципальной милиции признаков совершаемого или совершенного преступления до прибытия сотрудников полиции принимают меры к пресечению преступления, задержанию лиц, их совершивших либо подозреваемых в их совершении, охране места происшествия. При прибытии сотрудников полиции служащие муниципальной милиции поступают в их оперативное подчинение.

При проведении на территории муниципального образования федеральных или региональных мероприятий, пресечении массовых беспорядков, возникновении федеральных и региональных чрезвычайных ситуаций и других чрезвычайных обстоятельств, введении чрезвычайного или военного положения, проведения КТО муниципальная милиция поступает в подчинение органов внутренних дел.

Предусмотрены также случаи, когда органы внутренних дел могут временно осуществлять полномочия муниципальной милиции (полностью или отдельные ее полномочия): 1) если действия (бездействие) органа муниципальной милиции способствовали массовым нарушениям прав и свобод человека и гражданина, возникновению массовых беспорядков, межнациональных (межэтнических) конфликтов, либо других конфликтных и чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования; 2) если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией муниципальная милиция не сформирована.

МВД России осуществляет координацию, нормативное (в ограниченных пределах) и методическое обеспечение деятельности муниципальной милиции. В этой связи исчерпывающе определены полномочия министерства в этой области: участие в разработке государственной политики в области охраны общественного порядка, подготовка рекомендательных правовых актов для органов местного самоуправления по вопросам деятельности муниципальной милиции, проведение научных исследований, оказание содействия в подготовке кадров муниципальной милиции, осуществление контроля деятельности муниципальной милиции (в ограниченных пределах) и др.

Отдельная группа норм законопроекта (**глава 8**) посвящена **гарантиям социальной и правовой защиты служащих муниципальной милиции.**

Авторы законопроекта исходят из того, что в силу особенностей службы эти гарантии должны быть более весомыми, чем для других категорий муниципальных служащих, и быть соотносимы с аналогичными гарантиями соответствующих категорий сотрудников полиции. Это касается денежного содержания, страховых выплат, жилищного обеспечения, медицинского обслуживания, проезда на муниципальном транспорте, ответственности за посягательства на жизнь и здоровье служащего муниципальной милиции и др.

Вопросы **финансирования и материально-технического обеспечения** муниципальной милиции изложены в **главе 9.**

Общий принцип – муниципальная милиция финансируется за счет местного бюджета. Но Российская Федерация и субъекты Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование муниципальной милиции. Это крайне важно в первоначальный период формирования муниципальной милиции.

Предусматривается также, что органы местного самоуправления вправе устанавливать налог на охрану общественного порядка и содержание муниципальной милиции. Представляется, что такая мера повысит ответственность населения за конечные результаты деятельности муниципальной милиции, будет стимулировать жесткий контроль ее деятельности со стороны жителей.

Проектируется, что снабжение муниципальной милиции специальным транспортом и техникой, специальными средствами и оружием осуществляется через МВД России.

**Глава 10** законопроекта регулирует **вопросы обеспечения законности и прав граждан в деятельности муниципальной милиции.** Раскрывается, в частности, содержание муниципального и общественного видов контроля деятельности муниципальной милиции.

Начальник муниципальной милиции не реже двух раз в год должен отчитаться о деятельности муниципальной милиции перед представительным органом муниципального образования и населением муниципального образования.

Участковый уполномоченный муниципальной милиции не реже одного раза в квартал отчитывается перед населением административного участка на сходах граждан, собраниях, конференциях граждан, перед органами территориального общественного самоуправления, органами местного самоуправления поселений.

При главе муниципального образования создается общественный совет, который призван обеспечить согласование общественно значимых интересов жителей муниципального образования, муниципальных органов, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций для решения наиболее важных вопросов деятельности муниципальной милиции и осуществления общественного контроля за деятельностью муниципальной милиции. Состав общественного совета формируется на основе добровольного участия жителей муниципального образования и представителей соответствующих органов и организаций и утверждается представительным органом муниципального образования.

Общественное мнение населения муниципального образования является определяющим критерием официальной оценки деятельности муниципальной милиции.

Прописаны контрольные полномочия федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел. Так, предлагается установить правило, что при обращении представительного органа муниципального образования и главы этого образования федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел в лице своих территориальных органов проводит инспектирование и проверки деятельности муниципальной милиции. За МВД России предлагается также закрепить полномочия по периодическому контролю соблюдения условий сохранности оружия и специальных средств в муниципальной милиции, уровня профессиональной подготовки служащих муниципальной милиции по их применению.

**В рамках главы 11** законопроекта регулируются вопросы вступления в силу закона, порядка формирования муниципальной милиции, порядка передачи в муниципальную собственность земельных участков, зданий, помещений, транспорта и иного имущества органов внутренних дел, функционально предназначенного

для выполнения полномочий муниципальной милиции, порядка приема на службу в муниципальную милицию сотрудников органов внутренних дел.

Предусматривается отлагательное действие закона. Закон вступает в силу с 1 июля 2017 г. До этого времени формируются необходимые правовые, финансовые, организационные, кадровые, материально-технические и иные условия для успешной деятельности муниципальной милиции.

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
подлежащих изменению в случае принятия  
федерального закона «О муниципальной милиции  
в Российской Федерации»**

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Гражданский кодекс Российской Федерации

Налоговый кодекс Российской Федерации

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Уголовный кодекс Российской Федерации

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ  
«О чрезвычайном положении»

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ  
«О военном положении»

Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, работников правоохранительных и контролирующих органов»

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»

Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового

и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»

Федеральный закон от 25 июня 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Федеральный закон от 10 июля 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».



# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации» потребует передачи средств федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в следующем объеме.

На 1 января 2014 г. штатная численность органов внутренних дел Российской Федерации (без персонала по охране и обслуживанию зданий), финансируемая за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, составляла 1 млн 106 тыс. 172 единицы, в том числе:

Сотрудников (лиц, имеющих специальные звания) органов внутренних дел – 907 тыс. 525 человек (из них сотрудников полиции – 782 тыс. 001 человек);

федеральных государственных гражданских служащих – 5000 человек;

работников – 193 647 человек.

(Указ Президента РФ от 12 апреля 2013 г. № 352)

Штатная численность подразделений органов внутренних дел, функционально выполняющих функции будущей муниципальной милиции, на 1 января 2014 г. составляла:

- 1) патрульно-постовой службы (без ОМОНа) – 96 051 единицы;
- 2) участковых уполномоченных полиции – 49 283 единицы;
- 3) помощников участковых уполномоченных полиции – 1040 единиц (фактическая);
- 4) подразделений по делам несовершеннолетних (без центров по временному содержанию несовершеннолетних) – 13 912 единиц;
- 5) дежурных частей территориальных органов внутренних дел – 38 778 единиц, в том числе на районном и городском уровне – приблизительно 30 тыс. единиц.

6) численность полицейских в метрополитенах – 7715 единиц;  
Численность этой же категории сотрудников органов внутренних дел в Москве и Санкт-Петербурге:

- 1) патрульно-постовой службы (без ОМОНА) – 12 491 единицы;
- 2) участковых уполномоченных полиции – 3860 единиц;
- 3) подразделений по делам несовершеннолетних (без центров по временному содержанию несовершеннолетних) – 810 единиц;
- 4) дежурных частей органов внутренних дел (фактическая) – 3649 единиц;
- 5) численность полицейских в метрополитенах – 6220 единиц.

Итого подлежит передаче для муниципальной милиции следующая численность обозначенных выше категорий сотрудников органов внутренних дел:

- 1) патрульно-постовой службы – 83 560 единиц;
- 2) участковых уполномоченных – 46 463 единицы (вместе с помощниками участковых);
- 3) подразделений по делам несовершеннолетних – 13 102 единицы;
- 4) дежурные части – примерно 15 тыс. единиц (половина от штатной численности дежурных частей горрайорганов).

Всего – приблизительно – чуть более 158 тыс. единиц.

Численность аттестованного состава обеспечивающих служб органов внутренних дел составляет 116 тыс. единиц. Применительно к передаваемой численности полиции это составит примерно 21 тыс. единиц.

Передаче подлежит и определенная численность работников (неаттестованных). Их общее число составляет 193 647 единиц.

Применительно к передаваемой численности это составит примерно 37 тыс. единиц.

Всего, таким образом, из органов внутренних дел для нужд муниципальной милиции передаче подлежит порядка 216 тыс. единиц, в том числе: аттестованного состава – 179 тыс. единиц; работников – 37 тыс. единиц.

Средний размер зарплаты:

сотрудника патрульно-постовой службы на уровне городского, районного звена – 31 тыс. 633 руб.

лица среднего начальствующего состава городского, районного уровня (до капитана) – 47 тыс. 608 руб. (все участковые уполномоченные, участковые по делам несовершеннолетних, командиры взводов ППС, как минимум один на муниципальный район).

Средний размер пенсий:

по выслуге – 15 тыс. 235 руб.

по инвалидности – 16 тыс. 845 руб.

Таким образом, в среднем на обеспечение финансирования заработной платы сотрудников муниципальной милиции потребуются ежегодно выделять из федерального бюджета следующую сумму:  
 $40\ 000 \times 216\ 000 = 8\ 640\ 000\ 000$ .

# СПРАВКА О ЧИСЛЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, функционально предназначенных для выполнения полномочий муниципальной милиции

1. На 1 января 2014 г. штатная численность органов внутренних дел Российской Федерации (без персонала по охране и обслуживанию зданий), финансируемая за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, составляла 1 млн 106 тыс. 172 единицы, в том числе:

сотрудников (лиц, имеющих специальные звания) органов внутренних дел – 907 тыс. 525 человек

(из них сотрудников полиции – 782 тыс. 001 человек);

федеральных государственных гражданских служащих – 5000 человек;

работников – 193 647 человек.

(Указ Президента РФ от 12 апреля 2013 г. № 352)

2. Штатная численность подразделений органов внутренних дел, функционально выполняющих функции муниципальной милиции (в соответствии с законопроектом), на 1 января 2014 г. составляла:

1) патрульно-постовой службы (без ОМОНА) – 96 051 ед.;

2) участковых уполномоченных полиции 49 283 ед.;

3) помощников участковых уполномоченных полиции – 1040 ед. (фактическая);

4) подразделений по делам несовершеннолетних (без центров по временному содержанию несовершеннолетних) – 13 912 ед.;

5) дежурных частей территориальных органов внутренних дел – 38 778 ед., в том числе на районном и городском уровне – приблизительно 30 тыс. ед.

6) численность полицейских в метрополитенах – 7715 ед.

3. Численность этой же категории сотрудников органов внутренних дел в Москве и Санкт-Петербурге:

1) патрульно-постовой службы (без ОМОНА) – 124 91 ед.;

2) участковых уполномоченных полиции – 3860 ед.;

- 3) подразделений по делам несовершеннолетних (без центров по временному содержанию несовершеннолетних) – 810 ед.;
- 4) дежурных частей органов внутренних дел (фактическая) – 3649 ед.;
- 5) численность полицейских в метрополитенах – 6220 ед.

4. Передаче для муниципальной милиции подлежит следующая численность обозначенных выше категорий сотрудников органов внутренних дел:

- 1) патрульно-постовой службы – 83 560 ед.;
- 2) участковых уполномоченных – 46 463 ед. (вместе с помощниками участковых);
- 3) подразделений по делам несовершеннолетних – 13 102 ед.;
- 4) дежурные части – примерно 15 тыс. ед. (половина от штатной численности дежурных частей горрайорганов);
- 5) подразделений полиции в метрополитенах – 495 ед.

Всего – 158,5 тыс. ед.

5. Но передаваться должна численность и ряда других подразделений, функционально обеспечивавших деятельность упраздняемых служб полиции.

Численность аттестованного состава обеспечивающих служб органов внутренних дел составляет 116 тыс. ед. Применительно к передаваемой численности полиции это составит примерно 21 тыс. ед.

6. Передаче подлежит и определенная численность работников (неаттестованных). Их общее число составляет 193 647 ед. Применительно к передаваемой численности это составит примерно 37 тыс. ед.

7. Всего, таким образом, из органов внутренних дел для нужд муниципальной милиции передаче подлежит порядка 216 тыс. ед., в том числе: аттестованного состава – 179 тыс.; работников – 37 тыс.

8. Средний уровень денежного довольствия полицейского (не офицера) на уровне районного звена **на руки** составляет 22–27 тыс. руб. (в том числе: старшего сержанта – 27 тыс. руб., прапорщика – 35,5 тыс. руб.).

9. Бюджет МВД России на 2014 г. составляет 1 трлн 135,3 млрд руб. Из этой суммы 80 процентов расходов планируется на выплату денежного довольствия, зарплат, пенсий, пособий и компенсаций.

## СПРАВКА О ПОДЧИНЕННОСТИ МИЛИЦИИ в разные исторические периоды

Положение о советской милиции 1973 (утв. Почт. СМ СССР)

Органы внутренних дел, осуществляя руководство милицией, подчиняются в своей деятельности как соответствующим Советам народных депутатов и их исполнительным и распорядительным органам, так и вышестоящим органам внутренних дел.

(Ст. 8 положения о советской милиции, утвержденного СМ СССР в 1973)

В соответствии с действующим законодательством Советы народных депутатов и их исполнительные и распорядительные органы регулярно рассматривают отчеты органов внутренних дел о деятельности милиции, оказывают необходимую помощь милиции в организации работы, в решении хозяйственных вопросов и удовлетворении культурно-бытовых нужд личного состава.

По Закону РСФСР «О милиции» 1991 г. (ст. 7)

- министры внутренних дел республик назначались и освобождались от должности Верховными Советами республик по согласованию с министром внутренних дел РСФСР;
- начальники управлений (главных управлений) внутренних дел исполнительных комитетов Советов народных депутатов краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда назначаются министром внутренних дел РСФСР по согласованию с исполнительными комитетами соответствующих Советов народных депутатов с последующим утверждением на сессии этих Советов (ст. 9).

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений милиции общественной безопасности (местной милиции), содержащихся за счет республиканского бюджета РСФСР, осуществляются в порядке, определяемом Советом Министров РСФСР.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений милиции общественной безопасности (местной милиции), содержащихся за счет бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, и местных бюджетов, осуществляются Советами Министров входящих в состав РСФСР республик и исполнительными комитетами Советов народных депутатов краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда по согласованию с Министерством внутренних дел РСФСР. Создание, реорганизация и ликвидация подразделений милиции общественной безопасности (местной милиции) по охране объектов по договорам осуществляются в порядке, определяемом министром внутренних дел РСФСР. Перечень объектов собственности, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции, устанавливается Советом Министров РСФСР.

Начальники милиции общественной безопасности (местной милиции) районов, городов, районов в городах, областей, краев, автономных округов и областей, республик, входящих в РСФСР, утверждаются в должности и освобождаются от нее исполнительными комитетами соответствующих Советов народных депутатов и Советами Министров республик по представлению начальников соответствующих органов внутренних дел и министров внутренних дел республик и являются по должности заместителями этих министров или начальников.

В районах, городах, районах городов милицией общественной безопасности (местной милицией) руководят начальники отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов, назначаемые министрами внутренних дел республик, входящих в состав РСФСР, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда по согласованию с исполнительными комитетами соответствующих Советов народных депутатов с последующим утверждением на сессии этих Советов.

# ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ (МЕСТНОЙ) ПОЛИЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

## АНАЛИТИЧЕСКИЕ И СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ О ЗАРУБЕЖНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ (МЕСТНОЙ) ПОЛИЦИИ

(подготовлены ФГКУ «Всероссийский  
научно-исследовательский институт Министерства  
внутренних дел Российской Федерации»)

Большинство стран западной демократии столкнулись с проблемой выбора наиболее подходящей модели организации охраны общественного порядка на рубеже XIX–XX веков, когда создавались новые службы полиции. В этот период идеи самоуправления как фактора, обеспечивающего развитие демократии и гражданского общества, рассматривались в числе наиболее прогрессивных политико-правовых теорий. Самоуправление стало играть ведущую роль в осуществлении охраны порядка и общественной безопасности при одновременном ограничении участия в этой деятельности государства. Внедряемая система базировалась на принципах децентрализации, что объясняется, с одной стороны, доминированием либеральных взглядов на функционирование общества и общественной жизни, а с другой – является отражением специфических особенностей развития той или иной страны.

Для Российской Федерации особый интерес представляет опыт государств с выраженным демократическим режимом, который свидетельствует о непереносимом проецировании системы власти в полицейских организационных структурах. В странах, механизм социального управления которых в достаточной степени децентрализован, полицейские системы имеют, как правило, многоуровневое построение. Определенная децентрализация полицейских функций вкупе с разграничением полномочий между судебной и исполнительной властями рассматриваются как важнейшие условия демократии, гарантии соблюдения равновесия между потребностями правоохранительной деятельности в применении мер принуждения и необходимостью обеспечения прав и свобод



граждан. В большей степени децентрализация полицейских сил наблюдается в странах с федеративной формой государственного устройства, в то время как унитарные государства тяготеют к некоторой централизации своих правоохранительных систем.

## **РАЗДЕЛ I. Основы правового статуса муниципальной (местной) полиции в зарубежных государствах**

### **1.1. Классификация национальных полицейских систем и тенденции их развития на современном этапе**

В западной полицистике наиболее распространенной является классификация национальных полицейских систем, в которой по степени подчиненности органам государственной власти выделяются три типа моделей охраны правопорядка: централизованная, децентрализованная (фрагментарная) и интегрированная<sup>2</sup>.

В странах, где правоохранительная система строится на *принципах централизации*, а это, как правило, унитарные государства с континентальной моделью организации власти и управления, полицейские силы находятся под прямым контролем национального правительства, и местные подразделения полиции в большей степени подчинены вышестоящим органам управления, чем местным властям. В настоящее время высокий уровень централизации полицейских сил имеет место в Израиле, Дании, Норвегии, Португалии, Финляндии, Швеции, Японии и некоторых других странах.

Отличие от централизованной модели *фрагментарная модель* характеризуется высокой степенью децентрализации полицейских сил и распределением ответственности за состояние правопорядка между полицейскими органами различного уровня. Как правило, она принята в демократических государствах с федеративным устройством, относящихся к англосаксонской системе права и имеющих одноименную модель организации местного самоуправления. В этих странах традиционные опасения граждан по поводу потенциально возможных злоупотреблений со стороны государственных силовых

---

<sup>2</sup> Hunter Ronald D. Three Models of Maintenance of Law and Order // Police Studies. 1990. № 3. V. 13.

структур привели к созданию сети самостоятельных полицейских агентств, максимально приближенных к населению.

*Интегрированный тип организации* полицейской системы представляет собой нечто среднее между доминирующей в государственном масштабе централизованной моделью и тяготеющей к локальным формам охраны правопорядка фрагментарной моделью. При такой умеренно децентрализованной форме организации местные полицейские органы получают право на определенную самостоятельность, а центральная власть сохраняет возможность осуществлять определенный контроль за их деятельностью. В настоящее время это достаточно распространенная в зарубежных странах модель полицейских сил. С некоторым различием, обусловленным национальными особенностями, данная модель организации полицейской деятельности используется в Австралии, Австрии, Бразилии, Великобритании и некоторых других странах.

Говоря о степени централизации той или иной модели охраны правопорядка, следует иметь в виду, что в настоящее время в развитых полицейских системах существуют две тенденции, находящиеся в русле единого процесса сближения разнополярных систем социального управления: децентрализованные системы стараются включить в себя механизмы централизации, а централизованные системы – элементы децентрализации<sup>3</sup>. Последнее, кстати, не всегда объясняется лишь стремлением укрепить демократические устои общества. Немаловажную роль играет экономический фактор и желание государства переложить бремя расходов по содержанию полиции на местное сообщество.

В Японии в первые годы после Второй мировой войны вместо существовавшей ранее общегосударственной полиции были созданы две новые функционирующие на основе самоуправления службы полиции: городская и сельская. Однако после нескольких лет работы такой системы оказалось, что в условиях страны она себя не оправдывает. Основными проблемами, которые возникли после децентрализации полиции, явились: «распыление» сил по-

---

<sup>3</sup> Осипов Ю.И. Зарубежный опыт муниципализации полиции // Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М., 1991. С. 22.

лии; сложности с содержанием сельской полиции; отсутствие четкого разделения ответственности за состояние правопорядка между государственными органами власти и независимой от них коммунальной полицией. Неразрешимость этих проблем в Японии привела к ликвидации в 1954 году разделения полицейских сил на городскую и сельскую и объединению их в полицию префектур. Координация деятельности данных полицейских образований была возложена на центральные органы: Комиссию общественной безопасности Японии и Национальное агентство полиции. Причем основной задачей первого из созданных учреждений является осуществление общественного контроля за работой полиции, а второго – непосредственная организация ее деятельности. Анализ представленного процесса эволюции в полицейской системе Японии позволяет сделать вывод о том, что в условиях отсутствия демократического опыта в работе органов публичной власти резкий переход от тоталитарной системы к децентрализованной модели организации полицейской системы может привести к отрицательному результату в охране правопорядка.

Во Франции, бывшей до недавнего времени типичной представительницей стран с централизованной полицейской моделью, в 80-х годах XX столетия прошли реформы территориального самоуправления, которые сказались на системе организации французской полиции и заметно уменьшили степень ее централизации. Характерно, что становление муниципальных полицейских формирований в этой стране было сопряжено с дефицитом местных бюджетов, однако налогоплательщики, неудовлетворенные деятельностью национальной полиции, с пониманием отнеслись к увеличению целевых «полицейских» расходов. Сегодня в стране имеется 7000 подразделений муниципальной полиции, которые созданы и действуют в городах с населением менее 10 тысяч жителей.

## **1.2. Понятие и общая характеристика правового статуса муниципальной полиции**

В настоящее время полицейские формирования, подчиненные и финансируемые органами местной власти, существуют практически во всех зарубежных странах, где признается право населения

на осуществление в той или иной форме территориального самоуправления. Принципы создания и деятельности этих формирований обусловлены традиционным закреплением за органами местного самоуправления полномочий в области охраны общественного порядка, а также интересами центральной администрации в концентрации усилий подразделений государственной полиции в борьбе с особо опасными видами правонарушений.

Под «**муниципальной полицией**» обычно понимают полицейские формирования, создаваемые органами местного самоуправления любых территориальных образований, непосредственно подчиняющиеся им, полностью или частично содержащиеся за счет местных бюджетов и действующие в пределах четко определенной юрисдикции<sup>4</sup>. Муниципальная полиция в зарубежных странах представляет собой один из элементов в общенациональной полицейской системе, поэтому ее положение среди правоохранительных институтов во многом является производным от статуса полиции в целом.

Правовую основу муниципальной полиции зарубежных государств составляют нормативные правовые акты, которые условно можно разделить на три группы. Первую образуют соответствующие конституционные положения и законы, закрепляющие общие принципы обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью в стране, организации и функционирования полицейской системы. Во вторую группу входят нормативные правовые акты региональных и местных органов управления по вопросам организации и деятельности муниципальной полиции. Третью группу составляют подзаконные ведомственные полицейские нормативные документы (директивы, распоряжения, инструкции МВД, министерства юстиции).

Независимо от степени централизации полицейской системы, приоритетными для подразделения полиции любого уровня являются нормативные правовые акты первой группы: в первую очередь обеспечивается защита и применение общенациональных законов, а затем уже местных. В конкретных случаях, когда из-за

---

<sup>4</sup> Губанов А.В. Полиция зарубежных стран. Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. М.: МАЭП, 1999. С. 71.

правовой коллизии появляется неопределенность, вопросы решаются, как правило, в судебном порядке.

В странах с централизованным управлением полицейскими силами компетенция муниципальной полиции, как правило, устанавливается законами и правительственными актами. Большими полномочиями по регламентации, управлению и контролю за деятельностью муниципальной полиции обладают национальные министерства внутренних дел (министерства юстиции) и государственные чиновники – представители центрального правительства на местах. Круг обязанностей муниципальной полиции в таких странах весьма ограничен.

В силу наличия определенных национальных особенностей и с учетом реализуемой модели охраны правопорядка распределение компетенции между муниципальной и государственной полицией в различных странах неодинаково. Однако ряд принципов можно считать общепризнанными. Во-первых, муниципальная полиция обязана руководствоваться государственным законодательством и решениями национального правительства. Во-вторых, полномочия служащих муниципальной полиции ограничиваются территорией обслуживаемого муниципального образования и могут быть расширены в особых случаях только по решению центральной власти. В-третьих, муниципальная полиция не должна вторгаться в границы «общенациональной юрисдикции», к которой, как правило, относятся тяжкие преступления.

Основные обязанности по противодействию преступности в странах с централизованной моделью возложены на общенациональные полицейские силы. Муниципальная полиция в этих странах обеспечивает лишь выполнение постановлений и распоряжений местных органов управления и рассматривается в качестве вспомогательного органа, привлекаемого к проведению наиболее крупных операций, проводимых подразделениями общенациональной полиции, а также для поддержания порядка в особых условиях. О самостоятельности муниципальной полиции в данном случае можно говорить лишь в формальном смысле слова. Местные полицейские силы действуют под общим руководством центральной власти в лице глав государств и правительств, спе-

циальных национальных комитетов (советов) по вопросам обеспечения правопорядка, министерств внутренних дел (юстиции) или же правительственных комиссаров в регионах. Руководящее влияние центральных властей может иметь различный механизм воздействия, включающий не только издание общеобязательных директив и достаточно жесткий контроль за их исполнением, но и финансовые рычаги воздействия (бюджетную дотацию)<sup>5</sup>.

Основные обязанности по контролю над преступностью в странах с централизованной моделью возложены на общенациональные полицейские силы. Муниципальная полиция в этих странах обеспечивает лишь выполнение постановлений и распоряжений местных органов управления и рассматривается в качестве вспомогательного органа, привлекаемого к проведению наиболее крупных операций, проводимых подразделениями общенациональной полиции, а также для поддержания порядка в особых условиях. О самостоятельности муниципальной полиции в данном случае можно говорить лишь в формальном смысле слова. Местные полицейские силы действуют под общим руководством центральной власти в лице глав государств и правительств, специальных национальных комитетов (советов) по вопросам обеспечения правопорядка, министерств внутренних дел (юстиции) или же правительственных комиссаров в регионах. Руководящее влияние центральных властей может иметь различный механизм воздействия, включающий не только издание общеобязательных директив и достаточно жесткий контроль за их исполнением, но и финансовые рычаги воздействия (бюджетную дотацию)<sup>6</sup>.

В странах с фрагментарной и интегрированной моделями правоохранительных систем: США, Великобритании, ФРГ, Канаде, Швейцарии, Австрии, Австралии и некоторых других странах полицейскими силами, подчиненными местным властям, выполняется наибольшая часть повседневной работы по поддержанию общественного порядка и борьбе с преступностью (за исключением борьбы с некоторыми особо опасными преступлениями). Одновременно муниципальная полиция следит за выполнением

---

<sup>5</sup> Князев С. Муниципальная полиция зарубежных государств // Право и жизнь. 1994. № 5. С. 240–241.

<sup>6</sup> Там же. С. 241.

общегосударственных и региональных законов и норм, отнесенных к ее компетенции. Являясь наиболее приближенным к населению органом исполнительной власти, выполняет разнообразные функции по «обслуживанию» интересов конкретных территориальных сообществ: обеспечивает надзор за безопасностью дорожного движения, санитарным и экологическим состоянием населенных пунктов, порядком в местах уличной торговли, исполнением распоряжений местных органов власти. Муниципальная полиция играет также роль своеобразного дублера и резерва общенациональных полицейских сил: служащие муниципальной полиции оказывают им помощь и поддержку при проведении оперативно-разыскных и иных мероприятий при расследовании преступлений и обеспечению общественной безопасности, собирают сведения и информируют о лицах и фактах, представляющих интерес, передают в полицейские органы регионального и центрального уровней материалы о преступлениях, находящихся в их юрисдикции.

В своей служебной деятельности подразделения муниципальной полиции прежде всего подчиняются органам и уполномоченным должностным лицам местного самоуправления. Организационное руководство со стороны государственной полиции в отношении муниципальной может иметь место только в период совместного проведения специальных мероприятий, для чего предусмотрен механизм консолидации и наращивания полицейских сил. В остальное время их взаимоотношения строятся на принципах взаимодействия и координации. Основные направления и формы взаимодействия муниципальной полиции с органами национального и регионального уровней, а также с соседними юрисдикциями устанавливаются законом или могут оговариваться в соответствующих договорах.

Организационно-правовая самостоятельность муниципальной полиции не освобождает ее от обязанности строго следовать требованиям общенационального и регионального законодательств, а также представлять в «центр» информацию о своей деятельности<sup>7</sup>. Контроль за муниципальной полицией в странах, имеющих

---

<sup>7</sup> Осипов Ю.И. Зарубежный опыт муниципализации полиции // Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М., 1991. С. 24.

достаточно выраженную децентрализацию правоохранительной системы, чаще всего возлагается на органы и должностных лиц местного самоуправления. Однако не исключается возможность и определенного надзора со стороны центральных органов полицейского управления (Великобритания, ФРГ) или особых контролирующих органов – полицейских комитетов, советов, состоящих из представителей местных и региональных властей (США). Участие местной власти в вопросах управления муниципальной полицией формально может проявляться также через непосредственную работу членов муниципалитета в составе полицейской администрации.

Изучая возможности использования опыта зарубежных стран при создании муниципальных органов охраны общественного порядка в Российской Федерации, следует учитывать, что особенности организации муниципальной полиции непосредственно связаны с моделью построения полицейских сил, административно-территориальным делением государства, географическими условиями, принятой правовой системой, историческими и иными национальными традициями. Эти особенности находят свое выражение в правовом регулировании, компетенции и структуре муниципальной полиции, в решении вопросов комплектования и материально-финансового обеспечения ее подразделений, использовании форм и методов правоохранительной деятельности.

### **1.3. Организационные основы деятельности и функции муниципальной (местной) полиции в зарубежных странах**

Организационная структура любого исполнительного органа обусловлена прежде всего видом и объемом возложенных на него функций. В полной мере это относится и к структуре муниципальных полицейских формирований. Кроме того, при создании подразделений муниципальной полиции принято учитывать специфику обслуживаемой территории, численность населения, его криминализацию и, что не менее важно, возможности финансирования.

Сравнивая известные модели организации местных полицейских органов по объему реализуемых ими функций и степени их самостоятельности, можно заметить, что в странах с централизо-



ванной полицейской системой наиболее часто встречаются модели муниципальной полиции, которые в отечественной научной литературе получили название «слабых»<sup>8</sup>. Как правило, функции такой муниципальной полиции сводятся к охране общественного порядка. Например, во Франции в составе муниципальной полиции, лишенной полномочий по расследованию преступлений, основными являются подразделения по охране общественного порядка и по обеспечению безопасного дорожного движения.

В то же время страны с децентрализованной и полуцентрализованной формами организации полицейской деятельности стремятся реализовать модель «сильной» муниципальной полиции, при которой ее подразделения самостоятельно решают абсолютное большинство задач охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на обслуживаемой территории.

При рассмотрении структуры муниципальной полиции обращает на себя внимание то, что среди всех ее подразделений бесспорный приоритет принадлежит патрульно-постовой службе: в большинстве стран Запада патрулированием занимаются по разным оценкам от 60 до 90% служащих муниципальной полиции<sup>9</sup>. Роль патрульно-постовой службы как «всеобъемлющей» силы в муниципальной полицейской деятельности объясняется не только тем, что успешное решение основной задачи муниципальной полиции – охраны общественного порядка – во многом зависит от эффективности патрульно-постовой службы, но и тем, что патрульный полицейский рассматривается как своего рода универсальный полисмен, способный осуществлять все общеполицейские функции. Важно также, что патрульно-постовая служба наиболее приспособлена эффективно работать как в «превентивном», так и в «реактив-

<sup>8</sup> Денисов Р.И. Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт // Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М., 1991. С. 13; Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Омск, 1993. С. 350–351.

<sup>9</sup> Осипов Ю.И. Зарубежный опыт муниципализации полиции. С. 23; Губанов А.В. Полиция зарубежных государств: основные черты организации и деятельности. С. 40.

ном» режимах деятельности<sup>10</sup>. Причем переход от одного режима к другому может быть мгновенным, что крайне важно в условиях быстро меняющейся оперативной обстановки. «Превентивная» деятельность включает в себя разнообразные предупредительные полицейские мероприятия, осуществляемые в процессе патрулирования и выставления постов. Сюда входит установление прочных контактов с населением, профилактическая работа с гражданами, применение превентивных мер к потенциальным правонарушителям и многое другое. «Реактивная» деятельность представляет собой обслуживание всех видов происшествий, вызовы на которые поступили в полицию. Это обслуживание включает довольно большой объем оперативных полицейских мероприятий, начиная от расследования преступлений по «горячим» следам с последующим подключением специалистов-детективов и заканчивая оказанием экстренной помощи пострадавшим от несчастных случаев или предпринимающим попытку совершить суицид гражданам.

Формы и методы правоохранительной деятельности муниципальной полиции постоянно развиваются и совершенствуются. В последние годы отмечается тенденция увеличения объема компетенции патрульно-постовой службы. В нее включаются элементы оперативно-разыскной деятельности, такие как скрытое патрулирование, организация полицейских засад, использование технических средств перехвата разговоров и визуального наблюдения. В рамках муниципальной полиции создаются специальные подразделения по борьбе с определенными видами преступлений: квартирными кражами, торговлей наркотиками, вандализмом в отношении средств автотранспорта, правонарушениями против престарелых и т.п.

Продолжается процесс расширения объема «некриминальных» функций муниципальной полиции, который все более превращает ее в специфический орган по оказанию разнообразных социальных услуг. В число этих функций сегодня входят: пропагандистско-воспитательная работа с населением; правовое образование населения; участие в улаживании семейных и бытовых конфликтов; оказание

---

<sup>10</sup> Abadinsky H., Winfree T. Crime and Justice. An Introduction. Chicago, 1992. P. 268.

психологической помощи жертвам насилия и гражданам, оказавшимся в критической ситуации; спасение пострадавших от несчастных случаев и оказание им экстренной медицинской помощи; участие в антиалкогольных и антинаркотических общественных движениях и программах; оказание помощи детям из неблагополучных семей; организация и содействие различным общественным формированиям по борьбе с правонарушениями и другие. Как правило, реализация этих функций осуществляется в форме консультаций, советов, предложений и связана с обращением полиции к различным государственным и негосударственным организациям, социальным службам и населению с целью привлечения их к решению задач по охране общественного порядка, борьбе с преступностью и организации взаимодействия в этой работе. Например, в США это направление работы получило название «коммунальной деятельности местной полиции»<sup>11</sup>. По некоторым оценкам, концепция коммунальной деятельности станет в XXI веке основной философией деятельности муниципальной полиции, поскольку ее реализация позволит решить такие извечные проблемы, как информационный вакуум вокруг полиции, ее оторванность от населения, авторитет и уважение полицейских в обществе, сделает население и полицию надежными социальными партнерами<sup>12</sup>.

Социальная направленность деятельности муниципальной полиции не может не сказаться на оценках ее деятельности как со стороны граждан, так и со стороны местных властей. Исследования, проводимые в ряде западных стран, свидетельствуют, что если отдельные жертвы преступлений оценивают деятельность полиции по таким параметрам, как раскрытие преступления, арест и привлечение к ответственности виновного, возмещение причиненного ущерба, то для населения в целом более важными являются такие показатели, как спокойствие в районе проживания, ощущение «присутствия» полиции, ее готовность прийти на помощь в любой чрезвычайной ситуации. Это позволяет сделать вывод, что сегодня за рубежом одной из ведущих характеристик уровня эффектив-

---

<sup>11</sup> Шалягин Д. Коммунальная служба местной полиции США // Право и жизнь. 1996. № 9. С. 165.

<sup>12</sup> *Revue internationale de criminologie et de police technique*. 1992. № 1. P. 12–23.

ности работы полиции является степень удовлетворенности населения полицейской деятельностью, которая зависит не только от успешности мероприятий, связанных с непосредственным обеспечением охраны общественного порядка, но и от качества предоставляемых населению услуг социального характера.

Оценка деятельности муниципальной полиции бывает, как правило, многосторонней. Она проводится как со стороны населения и местных выборных органов, так и со стороны национальных правительств и парламентов. В ряде стран сведения о работе муниципальной полиции в обязательном порядке представляются в центральный орган полицейского управления. Анализ парламентских отчетов и результатов исследований, проводимых специалистами в области управления полицией, свидетельствует, что деятельность муниципальной полиции признается в настоящее время весьма эффективной<sup>13</sup>.

#### **1.4. Служба в муниципальной (местной) полиции в зарубежных странах**

При использовании опыта зарубежных стран в организации муниципальных органов охраны общественного порядка следует иметь в виду, что достаточно высокая оценка эффективности муниципальной полиции является результатом не только грамотной стратегии и тактики полицейской деятельности. Она во многом предопределяется кадровым потенциалом муниципальной полиции, ее финансовым и материально-техническим обеспечением.

Роль и место полиции в обществе, престижность полицейской службы в зарубежных странах позволяют предъявлять к личным и профессиональным качествам служащих муниципальной полиции относительно жесткие требования, которые, несмотря на наличие определенных местных особенностей, во многом совпадают с общенациональными стандартами. В США и некоторых других странах, где единые требования к полицейским отсутствуют, при комплектовании штатов муниципальной полиции принимаются во внимание рекомендации федеральных (государственных) полицей-

---

<sup>13</sup> Князев С. Указ. соч. С. 244.

ских органов. Необходимый уровень требовательности закладывается уже на стадии отбора кандидатов на службу в полицию.

Среди условий, предъявляемых к кандидатам в муниципальную полицию, можно выделить общие и специальные. К общим, как правило, относятся наличие гражданства, дееспособность, хорошее здоровье, необходимые физические данные и образовательный уровень. Считается важным, чтобы кандидат обладал должными психологическими и моральными качествами: был коммуникабелен, выдержан, имел хорошую реакцию и логически развитое мышление, безупречное прошлое, безукоризненное поведение, добропорядочных родственников и знакомых.

Специальные условия к кандидатам на службу в муниципальную полицию определяются в зависимости от национальных и культурных традиций, этнических особенностей местности, где предполагается работа кандидата, характера и объема будущей служебной деятельности. Например, на должности рядовых полицейских в Японии традиционно принимают кандидатов, имеющих рост не ниже 165 см, в Норвегии этот показатель достигает 178 см; в США во многих штатах считается необходимым, чтобы большинство полицейских, обслуживающих места компактного проживания национальных меньшинств (китайцев, латиноамериканцев, итальянцев и др.), индейские резервации и негритянские районы, были той же национальности или хорошо знали их язык, обычаи и культуру. Кандидаты на офицерские и руководящие должности в муниципальную полицию, как правило, должны иметь высшее образование, проживать в данной местности, знать ее проблемы и быть политически благонадежными.

Прием на службу рядового и среднего состава муниципальной полиции может осуществляться либо по усмотрению уполномоченного на то начальника соответствующего полицейского подразделения, либо по результатам конкурсного отбора. Должность начальника муниципальной полиции чаще всего замещается путем его назначения местной властью. При этом в некоторых странах (Франции, Бельгии, Италии, Португалии) кандидатуру претендента необходимо согласовывать с центральным органом полицейского управления. В США, где рядовые граждане традиционно

предпочитают иметь дело с избранными лицами, а не с безликими учреждениями и их чиновниками, начальники небольших полицейских агентств выбираются населением.

За рубежом принято считать, что сотрудники муниципальной полиции находятся «на службе» у населения соответствующего территориального образования. Нанимающийся на работу в полицию заключает с органом местного самоуправления контракт, в котором подробно оговариваются права и обязанности полицейского по занимаемой должности, условия его службы и оплаты труда. Вместе с тем только в некоторых странах с децентрализованной полицейской системой (например, в США) служащие муниципальных полицейских формирований представляют исключительно местную власть и подотчетны только ей. В полуцентрализованных, а тем более в централизованных полицейских системах, сотрудники муниципальной полиции по своему правовому положению наделены полномочиями, исходящими от государства в целом. Так, в Великобритании любой констебль (рядовой патрульный полицейский) представляет королевскую власть и является «слугой государства», должностным лицом, подчиненным центральной власти, хотя в достаточно большой степени его действия контролируются органами местной власти и он подчиняется их распоряжениям.

Служба в муниципальной полиции чаще всего проходит в небольших подразделениях, где каждый полицейский должен быть универсалом, способным самостоятельно и оперативно решать широкий круг задач. Именно поэтому на Западе уделяется большое внимание профессиональной подготовке кадров муниципальной полиции.

Независимо от принятой модели организации полицейских сил, подготовка кадров муниципальной полиции практически во всех странах осуществляется централизованно на государственном уровне. Она включает в себя первоначальное обучение принятых на службу полицейских, повышение квалификации и приобретение специальных знаний по определенным видам оперативно-служебной деятельности, а также подготовку начальствующего состава подразделений муниципальной полиции. Первоначальное обучение проводится в региональных учебных

центрах по единым для всех программам, повышение квалификации может осуществляться самостоятельно по месту службы либо на специальных курсах в полицейских учебных заведениях, подготовка начальников полиции, как правило, проводится в высших полицейских или общегражданских учебных заведениях по специальным программам<sup>14</sup>. Например, в Школе криминальной юстиции при Мичиганском государственном университете и в некоторых других американских университетах с середины 80-х годов читают специальный курс лекций по коммунальной деятельности полиции.

### **1.5. Финансовое и материально-техническое обеспечение муниципальной (местной) полиции в зарубежных странах**

Специфику организации муниципальной полиции обуславливают особенности ее финансирования и материально-технического обеспечения.

Финансирование подразделений муниципальной полиции осуществляется в основном за счет налогов, поступающих в местный бюджет, и специальных государственных дотаций, выделяемых по просьбе органов местного самоуправления. Эти дотации выдаются в целях финансирования специальных программ, направленных на совершенствование правоохранительной деятельности. Достаточно распространенной практикой улучшения финансового положения муниципальной полиции являются также частные пожертвования. В большинстве стран расходы на полицию и иные формирования, осуществляющие некоторые функции по охране правопорядка, составляют от 25 до 40% местных бюджетов. Наиболее значимы они в США, Великобритании, Италии, Франции и Канаде.

Финансовые средства, выделяемые на содержание подразделений муниципальной полиции, расходуются на выплату жалования и различного рода компенсаций служащим, оплату их страховок, приобретение техники, средств связи, оружия, коммунальные платежи и другое. Размеры жалования устанавливаются муниципа-

---

<sup>14</sup> Психология и педагогика в профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел: В 5-ти частях. Часть V / Под ред. А.Ф. Дунаева, А.С. Батышева. М., 1992. С. 35.

литетами, исходя из местных условий и возможностей, так, чтобы обеспечить возможность привлекать в полицию достаточно способных и развитых людей и в то же время не допустить большого различия в материальном положении служащих муниципальной полиции в разных регионах страны. Кроме регулярной выплаты жалования, полицейские получают разнообразные компенсации и надбавки: на оплату квартирных расходов, за использование личного автотранспорта в служебных целях, за сверхурочную работу, работу в ночное время и др.

Материально-техническое обеспечение муниципальной полиции, которое включает обмундирование, вооружение, специальные средства пресечения правонарушения и защиты полицейского, автотранспорт, средства связи, оргтехнику и другое, как правило, осуществляется за счет местных бюджетов в соответствии с принятыми в стране стандартами (рекомендациями органов центральной власти). Поскольку эффективность деятельности полицейских служб по охране общественного порядка и борьбе с преступностью во многом зависит от технического оснащения и вооружения сотрудников, муниципалитеты проявляют постоянную заботу о материально-техническом обеспечении своих полицейских формирований. В настоящее время техническая оснащенность муниципальной полиции практически ничем не уступает оснащению национальной полиции. Муниципальная полиция не только имеет схожее с национальной полицией техническое оснащение, но и, как правило, аналогичную униформу, отличающуюся лишь нагрудными и нарукавными знаками и кокардами на головных уборах.

## **РАЗДЕЛ II. Организация муниципальной (местной) полиции в отдельных зарубежных государствах**

### **2.1. Муниципальная полиция в США**

Основу полицейских сил базового уровня полицейской системы США составляют полицейские агентства (департаменты) муниципалитетов, графств и иных специализированных полицейских ор-



ганизаций (полиция национальных парков, портов, университетских городков и т.д.). Они выполняют основной объем функций по контролю за преступностью и обеспечению публичного порядка. Имеющие статус муниципальной полиции, эти агентства подконтрольны органам местного самоуправления и подотчетны жителям соответствующих территориальных образований.

Множественность полицейских органов базового уровня США (около 18 тыс. полицейских агентств штатов и муниципальных образований, обеспечивающих правопорядок на подведомственной им юрисдикции) и различия в административно-правовом статусе (по целям и задачам, правовым основам деятельности, по организационной структуре) детерминируют определенные отличия, в целом не существенные, в организационной структуре и деятельности различных полицейских служб, как в полицейских департаментах штатов, так и в муниципальных образованиях – городах и округах.

В муниципальных образованиях полиция городов и округов хотя и выполняет в основном одинаковые задачи и функции, но ее организационная структура везде различна, так как она зависит от численности населения, проживаемого на обслуживаемой территории. Если в крупных городах США – в Нью-Йорке, Чикаго, Сан-Франциско, Детройте – в полицейском департаменте организационно присутствуют практически все традиционные полицейские службы (кроме службы государственной безопасности), то в небольших городах и округах их, как правило, три: дежурная служба, патрульно-постовая служба и уголовный розыск (не считая обеспечивающих подразделений тылового и технического обеспечения).

В США осуществляют охрану правопорядка 12 288 городских полицейских департаментов (самый крупный из них – полицейский департамент г. Нью-Йорка, где проходят службу более 37 тыс. полицейских, годовой бюджет в 2007 г. составил чуть более 2 млрд долларов); 3093 департамента шерифов и 79 обычных полицейских управлений в графствах; 1819 полицейских агентств с юрисдикцией на территории тауншипов (так именуется, как правило, в сельской местности территория района внутри графства); 965 специализи-

рованных полицейских агентств (полиция национальных парков, портовая и транспортная полиция, полиция университетских городков)<sup>15</sup>.

Перечисленные полицейские силы содержатся за счет местных бюджетов. По оценкам американских специалистов на их нужды выделяется до 80% всех средств, затрачиваемых на содержание полицейских сил США (не считая Национальной Гвардии), что составляет в год более 60 млрд долларов.

Руководитель полиции округа (первичного звена административно-территориальной системы США) – шериф – избирается на определенный срок (как правило на 4 года, а в некоторых штатах на 6 лет) прямым тайным голосованием граждан, проживающих в округе. Руководители более крупных полицейских агентств – полиции городов – назначаются главой исполнительной власти муниципалитета (мэром или городским советом), а руководитель полицейского департамента штата — губернатором штата.

Деятельность муниципальной полиции в США регламентируется актами различных уровней. На федеральном уровне действуют: Десятая поправка к Конституции США, которая определяет сферу полномочий полиции штатов; Закон о контроле над преступностью и безопасности на улицах (1968 г.); Закон о борьбе со злоупотреблением наркотиками (1970 г., в редакции 1988 г.); Закон о создании организации по борьбе с рэкетом и коррупцией (1970 г.) и некоторые другие. Законодательство американских штатов закрепляет основные функции полиции штатов и муниципальной полиции: предупреждение преступлений, обнаружение и задержание правонарушителей, поддержание общественного порядка, защита жизни и здоровья.

Однако наиболее детально компетенция полицейских служб определяется в постановлениях муниципалитетов. В нормативных актах органов местного самоуправления дополнительно к обязанностям, перечисленным в законах американских штатов, на муниципальную полицию возлагается защита конституционных прав и свобод граждан, регулирование уличного движения, разрешение

---

<sup>15</sup> Шалягин Д.Д. Полиция США. М.: Московская академия МВД России, 2001. С. 6.

разного рода бытовых и семейных конфликтов, контроль за соблюдением санитарных норм, освещением улиц, оказание экстренной помощи пострадавшим от несчастных случаев, населению при стихийных бедствиях и т.д. Вместе с тем полномочия муниципальной полиции имеют и определенные ограничения: она не вправе осуществлять самостоятельное расследование по целому ряду преступлений, входящих в компетенцию ФБР и других федеральных органов расследования.

В настоящее время региональные полицейские организации в Соединенных Штатах постоянно и интенсивно ищут способы оптимального взаимодействия, не ущемляющего их самостоятельности. Весьма полезным с этой точки зрения признается, в частности, заключение двухсторонних и многосторонних договоров о сотрудничестве и регулярное проведение целевых конференций по линиям работы.

Важную роль в осуществлении государственного контроля за деятельностью муниципальной полиции в США играет Федеральное бюро расследований (ФБР). На него возложена проверка федеральных государственных служащих на лояльность, подготовка сотрудников ведущих правоохранительных органов федерального уровня, а также полиции штатов и муниципальных образований. Кроме того, ФБР с 1982 г. является головным органом по борьбе с терроризмом на территории Соединенных Штатов, а с 1984 г. бюро поручено расследование всех террористических актов, жертвами которых стали граждане США за пределами страны. Только ФБР обладает исключительным правом в проведении расследований нарушений законодательства со стороны полицейских органов штатов и муниципальных образований – это право в настоящее время закреплено в федеральном законодательстве и конституциях многих штатов.

В ФБР создана и функционирует очень эффективная информационная система, которая обеспечивает всеми необходимыми данными федеральные полицейские органы, полицию штатов, городов и округов. Необходимая информация, запрашиваемая любым полицейским органом страны, может быть получена в считанные минуты. При этом муниципальные полицейские органы могут во-

йти в эту систему только через соответствующие органы полиции штатов.

## **2.2. Муниципальная полиция в Великобритании**

В Великобритании, представляющей собой типичный пример страны с полуцентрализованной (интегрированной) правоохранительной системой, компетенция полицейских формирований, подчиненных и содержащихся органами самоуправления городов и графств, определяется как на правительственном уровне, так и на уровне муниципалитетов. Полномочия, функции и структура полиции устанавливаются рядом общенациональных законодательных актов: законом о полиции (1964 г. в редакции 1984 г.), законом об охране публичного порядка (1986 г.), законом об уголовных преступлениях (1987 г.) и другими. В соответствии с ними к первоочередным задачам местной полиции относят охрану общественного порядка, пресечение правонарушений, участие в расследовании преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения<sup>16</sup>.

В каждом графстве создана полицейская администрация – совет, являющийся коллегиальным органом управления и одновременно частью структуры местного органа власти, состоящий из представителей органов местного самоуправления и судей. Он правомочен определять бюджет полиции графства, оргштатную структуру, направления деятельности, а также выдвигать кандидатов на должность шеф-констебля. Одновременно с советами действуют общественные консультативные комитеты, образованные из представителей разных слоев общества и разных профессиональных групп. Их основная задача – определение потребностей общества в области охраны общественного порядка и внесение предложений по улучшению деятельности полиции.

Характеризуя взаимодействие центральных и муниципальных полицейских органов Великобритании, необходимо отметить, что в компетенцию министра внутренних дел, на которого возложена формальная ответственность за охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, не входит непосред-

---

<sup>16</sup> Gregory F. The British police system – with special reference to public order problems // Police and Public order in Europe. London, 1985. P. 33–72.

ственное руководство местной полиции – полиции графств. Однако по закону 1964 г. он обязан осуществлять надзор за работой руководства местных полицейских органов, ему дано право увольнять не соответствующих своей должности шеф-констеблей, возглавляющих территориальные полицейские управления.

### **2.3. Полиция земель в Федеративной Республике Германия**

В ФРГ правоохранительная система имеет два уровня: федеральный и земель (субъектов федерации). В одних землях (Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Саарланд, Шлезвинг-Гольштейн) полиция полностью или в большей части является государственной, в других (Бавария, Гессен) она представляет собой фактически муниципальное учреждение. Взаимодействие полицейских сил первого и второго уровней осуществляется путем соглашений между МВД Германии и МВД земель, а также через постоянно действующий Совет министров внутренних дел земель.

К федеральным полицейским службам относятся: федеральное ведомство уголовной полиции, пограничная полиция, инспекторат полиции всеобщей готовности, железнодорожная полиция, ведомство охраны федерального парламента. Полиция земли чаще всего состоит из полиции по охране общественного порядка (охранной полиции, криминальной полиции, полиции готовности и полицейской администрации). Однако структура полиции земли зависит от традиций, исторических условий, финансовых возможностей конкретного административно-территориального образования. В составе охранной полиции немецких городов кроме служб, осуществляющих предупреждение и пресечение правонарушений, имеются подразделения коммунальной полиции, выполняющих функции контроля в области санитарии, торговли, оказания услуг и т.п.

Организационная структура полицейских органов в различных землях Германии (как и их численность) серьезно отличается друг от друга, но виды полицейских сил, а также принципы организации и деятельности полиции земель практически идентичны. Высшими должностными лицами полицейской администрации в субъектах федерации ФРГ являются министры внутренних дел, а в городах Берлине, Бремене и Гамбурге – сенаторы по внутренним делам. Со-

гласно существующей административно-территориальной структуре ФРГ, земли делятся на правительственные районы, районы на округа, а округа на общины. Соответственно высшей полицейской властью в перечисленных административных единицах являются лица, возглавляющие полицейские органы, то есть правительственные полицей-президенты, ландраты (оберкрайсдиректора), обербургомистры или бургомистры.

В отдельных землях (Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Саарланд, Шлезвиг-Гольштейн, Берлин) полиция целиком или большей частью государственная, в других (Бавария, Гессен) – представляет собой частично коммунальное учреждение. Полицейские органы, находящиеся в системе МВД земель, обычно именуется «полицейской исполнительной службой»<sup>17</sup>.

«Полицейская исполнительная служба» подразделяется на две основные части, в которые входят различные виды полицейских сил: униформированная полиция – ее сотрудники всегда при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду специально установленного законами земли образца, это сотрудники полиции безопасности (зихерхайтсполицай), водной полиции безопасности (имеется не во всех землях), полиции готовности (берайтшафтсполицай) и сотрудники земельных органов криминальной полиции (Ландескриминальамт – ЛКА) и ведомства по защите конституции (Ландесшутцферфассунг – ЛШФ), которые форменной одежды не имеют и несут службу в штатском.

Хотя в каждой из федеральных земель действует свое законодательство и ведомственные предписания, регулирующие деятельность полиции, задачи полиции безопасности в общем везде одинаковы, так как сформулированы в федеральном законе «Об организации управления деятельностью полиции безопасности»<sup>18</sup>. К ним относятся: предотвращение правонарушений и проведение неотложных оперативно-разыскных мероприятий до прибытия со-

---

<sup>17</sup> Гиленсен В.М. Полиция ФРГ. М.: ВНИИ МВД СССР, 1973. С. 15.

<sup>18</sup> Bundesgesetz über die Organisation der Sicherheitsverwaltung und die Ausübung der Sicherheitspolizei (Sicherheitspolizeigesetz – SPG). BGBl. T. 1. № 566/1991 idF BGBl. T. 1. № 56/2006.

трудников криминальной полиции; поддержание общественного порядка во время демонстраций, шествий, собраний и при скоплении большого количества людей в иных случаях; поддержание порядка на площадях, улицах, охрана важных сооружений и зданий; регулирование уличного движения в городах и контроль за соблюдением правил дорожного движения на автострадах; конвоирование арестованных и охрана их во время судебных заседаний; паспортный контроль и проверка его соблюдения в гостиницах, ресторанах, барах, казино и вокзалах; контроль за соблюдением противопожарных, санитарно-эпидемиологических правил, выполнением правил торговли на рынках; контроль за соблюдением принятых эталонов мер и весов; контроль за деятельностью игорных домов, лотерей и тотализаторов; лесоохрана, рыболовный надзор, контроль за соблюдением правил охоты; местная гражданская оборона; наблюдение за детьми и подростками, находящимися под опекой.

Основная ответственность за обеспечение правопорядка в Германии возлагается на МВД субъектов федерации. В своих законах земли самостоятельно определяют права и обязанности, а также структуру и численность органов полиции. Но в отличие от США, полиция земель в ФРГ действует на основе единого общегерманского национального уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Общие принципы организации и деятельности видов полицейских сил субъектов федерации: полиции безопасности, полиции готовности, а тем более земельных органов криминальной полиции и охраны конституции подробно и четко зафиксированы в федеральном законодательстве. Земли вправе детализировать их деятельность с учетом своих особенностей, но лишь в определенных федеральным законом границах.

Взаимодействие между двумя уровнями полицейских учреждений ФРГ осуществляется путем заключения соглашений между МВД земель и федерации. Его распоряжения обязательны для всех земель, но не могут вторгаться в пределы компетенции субъектов федерации (ст. 70, 74 Конституции ФРГ). А организация и деятельность полиции земли, наряду с законодательством в области образования и культуры, общинного устройства, являются вопросами

исключительной компетенции субъектов федерации<sup>19</sup>. Каждая земля имеет свою конституцию и свой закон, регламентирующий полицейскую деятельность.

Традиционно в ФРГ наиболее эффективной формой организации взаимодействия между МВД федерации и всех ее субъектов считаются совещания министров внутренних дел, которые регулярно проводятся по конкретным вопросам полицейской деятельности для выработки согласованной позиции. В повседневной работе важную роль во взаимоотношениях между МВД ФРГ и МВД земель играют соглашения по определенным направлениям деятельности (они принимаются на совещаниях министров только единогласно). При этом федерация, в отдельных случаях, идет навстречу просьбам некоторых субъектов федерации по конкретным вопросам, например соглашения об охране границ на отдельных участках государственной границы ФРГ силами земельной полиции Баварии, водной полиции безопасности Гамбурга и Бремена (самых богатых субъектов федерации).

Федеральное законодательство особенно подробно регламентирует взаимодействие федеральных полицейских ведомств с земельными полицейскими органами в наиболее важных сферах деятельности: в области уголовного розыска и контрразведки. На основе теснейшей координации осуществляется взаимодействие по всем интересующим вопросам – по немецкой терминологии, «линиям координации». При этом директивные указания земельным органам полиции вправе давать лишь министр внутренних дел ФРГ (гражданское лицо), а руководители федеральных органов уголовной полиции и контрразведки (профессиональные полицейские) таким правом не обладают. По тем же причинам земельные органы уголовной полиции и контрразведки подчиняются лишь министру внутренних дел земли (также гражданскому лицу), чья партийная принадлежность далеко не всегда совпадает с партийной принадлежностью министра внутренних дел Германии.

Несмотря на то обстоятельство, что основная ответственность за поддержание правопорядка возложена на земли, в постоянном

---

<sup>19</sup> Основной закон ФРГ. Конституции государств Европы. М.: Норма, 2001. Т. 1. С. 576.



распоряжении МВД ФРГ в обычных условиях всегда имеются мощные полицейские силы, которые в случае обострения оперативной обстановки могут быть быстро использованы по просьбе любого субъекта федерации или по решению министра внутренних дел ФРГ в любой точке Германии – это части и подразделения пограничной охраны (около 30 000 человек) и полиции готовности (около 35 000 человек).

Кроме того, в особых условиях («в условиях состояния напряженности или обороны», по немецкой терминологии) Правительство ФРГ имеет право использовать для обеспечения внутренней безопасности Вооруженные силы страны. Их применение, а также применение в случае необходимости частей федеральной пограничной охраны и полиции готовности, прямо предусмотрено в 25 статьях Конституции ФРГ и очень подробно, с немецкой пунктуальностью, регламентировано в многочисленных федеральных законах (их около 50)<sup>20</sup>.

В отличие от ФБР в США, федеральные органы уголовной полиции и охраны конституции ФРГ не имеют права проверки соответствующих земельных органов. Обычно к расследованию конкретных уголовных дел сотрудники БКА привлекаются только по просьбе земельных органов – ЛКА. В исключительных случаях, по прямому указанию МВД ФРГ, федерального прокурора или поручению судебного следователя, сотрудники БКА расследуют конкретное преступление, но в тесном контакте с криминальной полицией земли.

Сотрудники федеральных и земельных органов защиты конституции (БШФ и ЛШФ) вообще не имеют права расследования уголовных преступлений: после выявления оперативным путем фактов шпионажа или проявлений экстремизма, подготовки терактов и т.п., они передают материалы в соответствующий отдел БКА или ЛКА. Арест подозреваемых и расследование по данным

---

<sup>20</sup> В Основном законе ФРГ имеется 25 статей чрезвычайного законодательства, включая специальный раздел (X a), который так и называется «Состояние обороны». См.: Основной закон Федеративной Республики Германия. Конституции государств Европы. М.: Норма, 2001. Т. 1. С. 566–636.

фактам будут проводить сотрудники криминальной полиции федерации или земли.

Особого внимания заслуживает сложившаяся в ФРГ и очень эффективно действующая как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации система парламентского контроля за деятельностью органов полиции. В составе профильного парламентского комитета, полномочия которого, кстати, весьма велики – вплоть до проведения независимых расследований по конкретным фактам, в обязательном порядке присутствуют представители парламентской оппозиции – их не может быть меньше в составе комитета, чем парламентариев – представителей правящей партии.

#### **2.4. Муниципальная полиция во Франции, Италии, Швейцарии, Эстонии**

Во *Франции* муниципальная полиция является резервом национальной полиции и жандармерии в случае проведения последними оперативно-разыскных и иных мероприятий. Основной задачей муниципальной полиции является надзор за выполнением распоряжений городских властей, поддержание порядка на улицах городов и рынках, контроль за санитарным состоянием населенных пунктов, надзор за безопасностью дорожного движения в черте своих городов. Штат муниципальной полиции Франции составляет около 20 тыс. человек. Она содержится на средства местных органов самоуправления и подчиняется мэрам городов. Муниципальная полиция является резервом национальной полиции и жандармерии в случае проведения последними оперативно-разыскных и иных мероприятий. К компетенции подразделений муниципальной полиции Франции (право на их создание имеют в настоящее время муниципалитеты небольших городов численностью до 10 тыс. жителей) относятся вопросы обеспечения общественного порядка и безопасности дорожного движения.

В *Италии* функции муниципальной полиции, действующей в провинциях и коммунах страны, сводятся всего лишь к контролю за дорожным движением и проведению в жизнь решений органов местного самоуправления, регулирующих организацию торговли на рынках, обеспечение санитарного состояния населенных пун-

ктов, охрану окружающей среды и т.п. Штат муниципальной полиции Италии составляет около 5 тыс. человек.

*Швейцария* представляет собой пример модели полностью децентрализованной полиции, организованной на принципах самоуправления. В этой стране отсутствует единый и монолитный корпус государственной полиции. Численность органов правопорядка и принципы их функционирования определяют отдельные местные (кантональные) органы власти. Именно поэтому среди отдельных кантональных округов отмечаются значительные различия в организации полицейских служб. Всего в Швейцарии насчитывается 26 кантональных корпусов полиции и более 100 подразделений полиции в общинах. Несмотря на эту предельную децентрализацию, в стране действуют четко работающие формы связи и правила регионального сотрудничества в сфере правопорядка, которые вырабатываются Конфедерацией кантональных комендантов полиции Швейцарии и Швейцарским объединением шефов городской полиции.

В *Эстонии* муниципальная полиция начала свое функционирование по решению городского собрания г. Таллина в 2003 г. Позднее в столице в составе городской управы был создан Департамент муниципальной полиции, штат которого составляет 162 единицы. Муниципальная полиция Эстонии участвует в осуществлении контроля за общественным порядком на территории города и исполнением нормативных правовых актов. Также в круг задач Департамента входят: 1) охрана собственности города; 2) проверка проездных билетов в городском общественном транспорте; 3) осуществление производства по нарушениям правил парковки; 4) осуществление контроля за содержанием домашних животных; 5) осуществление контроля за деятельностью такси на муниципальной территории; 6) временное регулирование движения транспорта в случае нарушения движения на дорогах.

## **2.5. Муниципальная полиция в Израиле**

В рамках деятельности по предупреждению преступности Министрство общественной безопасности Израиля в феврале 2011 г. запустило пилотную программу по созданию муниципальной по-

лиции, которая типична для многих зарубежных государств, в том числе Великобритании, США и ФРГ, то есть стран с децентрализованной или смешанной моделью полицейских систем.

Прошедшие специальное обучение, наделенные после соответствующей подготовки особыми полномочиями израильские муниципальные полицейские в сотрудничестве со штатными полицейскими приступили к несению службы в 13 населенных пунктах страны: в Кармиэле, Назарете, Мигдаль-а-Эмеке, Тире, Нетании, Ариэле, Бней-Браке, Рамат-Гане, Гиватаиме, Лоде, Араде, Димоне и Эйлате. Речь прежде всего идет о предотвращении правонарушений, таких как насилие, вандализм, хулиганство, распитие алкогольных напитков в общественных местах, превышение уровня шума, неправильная парковка, возведение незаконных строений. Предполагается, что реализация проекта позволит оперативно реагировать на жалобы населения и расширит спектр операций по борьбе с преступностью.

Одним из принципов деятельности данной программы является создание системы городского надзора, суть которой заключается в существенном снижении уровня преступной деятельности и асоциального поведения с особым ударением на область качества жизни населения и чувства защищенности среди жителей населенного пункта. В основе идеи находится концепция, заключающаяся в том, что глава городской администрации является тем доверенным лицом, которое должно продвигать программу патрулирования и пресечения преступности в городе. Мэр города возглавляет городской совет по вопросам охраны правопорядка, определяющий политику надзора на территории администрации. В каждом муниципалитете будет основана комиссия по надзору, которая будет состоять из начальника местного отделения полиции, офицера патруля, директора администрации и начальника отдела надзора за охраной правопорядка. Работа комиссии заключается во внедрении решений городского совета и их преобразовании в рабочие программы.

Идея проекта позволяет равномерно распределять ресурсы между всеми группами населения, не ущемляя в правах ни одну из них и выделяя средства исключительно в зависимости от показате-

лей преступности и социально-экономического уровня по отношению к среднестатистическим показателям по стране.

В каждой администрации, присоединяющейся к проекту, будут созданы два подразделения:

1. Специализированный городской патруль, состоящий из полицейских. Главой патруля назначается офицер полиции, подчиняющийся напрямую начальнику городского отделения полиции. Подразделение будет действовать только на территории муниципальной администрации и только в пределах своих полномочий.

2. Специализированное городское подразделение контроля и надзора, состоящее из назначенных для этой цели специальных инспекторов. Это подразделение будет подчиняться главе администрации или назначенному им лицу.

Численность подразделений и объем их финансирования в каждой администрации будут определены в зависимости от критериев, утвержденных в решении правительства: численность населения, его тип (группы населения), социально-экономический уровень, географическое расположение (центр или периферия) и уровень преступности. Подразделения будут назначаться после согласования с полицией и администрацией и утверждения комиссией центрального руководящего комитета по вопросу городского патрулирования и охраны правопорядка.

Сотрудники этих подразделений пройдут специальную подготовку, каждый в своей сфере, а по окончании процедуры мобилизации и подготовки пройдут также совместные сборы, где будут участвовать силы городского патруля и силы городского контроля и надзора. Подразделения будут действовать совместно или каждое в отдельности в зависимости от рабочего плана и нужд, которые определит городской совет по охране правопорядка.

Пилотный проект будет сопровождать исследовательская работа, чья цель – определить задачи, коэффициенты полезного действия и результаты программы, для того чтобы можно было постоянно контролировать эффективность метода для достижения поставленных задач<sup>21</sup>.

<sup>21</sup> Официальный сайт МОБ Израиля. URL: <http://mops.gov.il> (дата обращения: 15.11.2012).

При отборе кандидатов на службу в органы полиции в обязательном порядке используется общее психофизиологическое тестирование и личное собеседование, подробно изучается биография кандидата. Психофизиологическое тестирование с использованием полиграфа не применяется.

### **Чехия**

В Чехии наряду с ПЧР (Полиция Чешской Республики) существует также общинная полиция, в том числе городская.

Общинная полиция находится на территории отдельных городов и поселений и управляется местными органами власти, в силу чего у нее возникают несколько различающиеся функции и полномочия, а территориально их деятельность ограничена конкретным поселением, и они не находятся в служебных отношениях с ПЧР. Основная задача общинной полиции – профилактика правонарушений, обеспечение общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения.

### **Список использованных источников:**

1. Быков А.В. Теоретические и прикладные проблемы функционирования национальных полицейских систем: Дис. ... докт. юрид. наук. М., 2008.
2. Гиленсен В.М. Полиция ФРГ. М.: ВНИИ МВД СССР, 1973.
3. Губанов А.В. Основы организации и функционирования полиции зарубежных государств и использование их опыта для совершенствования деятельности органов внутренних дел России. Дис. ... докт. юрид. наук. М., 1998.
4. Губанов А.В. Полиция зарубежных стран. Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. М.: МАЭП, 1999.
5. Касакина А.А. Централизованная (Континентальная) модель обеспечения внутренней безопасности государства: Дис...канд. юрид. наук. М., 2013.
6. Кацуба В.И. Система обеспечения внутренней безопасности Государства Израиль: Дис...канд. юрид. наук. М., 2013.
7. Князев С. Муниципальная полиция зарубежных государств // Право и жизнь. 1994. № 5.

8. Кононов А.М. Теоретические основы организации муниципальных органов охраны общественного порядка в Российской Федерации: Дис. ... докт. юрид. наук. М., 2000.
9. Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М., 1991.
10. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Омск, 1993.
11. Шалягин Д.Д. Полиция США. М.: Московская академия МВД России, 2001.

**ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА  
О СТРУКТУРЕ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**(на примере Японии, Турции, Кореи,  
Германии, Финляндии и Пакистана)  
(подготовлена ГИАЦ МВД РОССИИ)**

**Япония (2013)**

Для облегчения проведения оперативных мероприятий префектуры разделены на районы, где созданы отделы полиции (полицейские станции), подчиненные штаб-квартирам в префектурах. В целом в стране в 2013 году насчитывается около 1250 таких районных отделов, которым, в свою очередь, подчинено приблизительно 15 тысяч опорных пунктов полиции в городах – кобан и в сельской местности – тюдзайсе. Кобаны оснащены средствами связи и транспортом, а тюдзайсе являются часто и жилищем деревенских полицейских. Типовой «кобан» – обычно специальное двухэтажное строение общей площадью 50–60 кв. метров или выгороженное помещение в большом здании. На первом этаже комната дежурного с широкими окнами, через которые дежурный хорошо виден с улицы, есть комната отдыха с плитой и кухонными принадлежностями, место для сна. К «кобан» приписывается постоянный состав полицейских, которые несут службу по расписанию – сутки дежурство (засчитывается 16 часов, поскольку предполагается 8-часовой отдых в «кобан»), сутки отдых, сутки или двое дежурства в дневное время. В Токио на суточное дежурство заступает наряд, как правило, из 4 человек. У них есть график выполнения обязанностей на дежурстве. Обязательно один из смены дежурит стоя у входа или сидя в помещении. Другие выполняют положенные по инструкции функции, прежде всего, готовы прибыть по вызову, патрулируют район, как правило, на велосипеде, совершают адресные обходы, оформляют полицейские информационные щиты. Можно отметить, что в «кобан», иными словами, в низовом звене, задействовано около 40% всего личного состава полиции Японии. В Токио, с его 8 миллионами жителей, действует 101 полицейское отделение,



на каждое из которых замыкается около десятка «кобан», всего в столице Японии по штатам их 954. Подконтрольные «кобан» районы нарезаны так, что в любое место района полицейские по вызову могут прибыть из «кобан» за 2–3 минуты. На практике этот показатель, конечно, больше. С сожалением в отчетах Главного полицейского управления отмечается, что это время в последние годы растет. В 1998 году оно было равно 5 минут 48 секунд, в 2008 году 5 минут 54 секунды, в 2012 году уже 6 минут 05 секунд. Тщательно анализируются причины этого роста.

Основная единица полицейской системы – патрульный, несущий службу с напарником. Патрульные, как уже отмечалось, составляют около 40% от общей численности всего личного состава японской полиции. В их обязанности входит профилактика правонарушений, своевременное обнаружение совершенных преступлений и передача дел в специализированные отделы и управления. Эти подразделения проводят следственные и другие сложные оперативно-разыскные мероприятия. Кроме того, в полицейской системе существует ряд управлений центрального подчинения, несущих особые функции. К ним относятся Кидотай (отряды быстрого реагирования и подразделения по борьбе с массовыми беспорядками), Полиция безопасности, отвечающая за охрану первых лиц государства, и ряд других.

Основа работы патрульного и всей японской полицейской системы в целом – тесное взаимодействие с местным населением, традиционно проявляющим высокую внимательность и активно сотрудничающим с полицией. Главная задача низового полицейского звена – профилактика возможных правонарушений. Основная мера судебного регулирования – разнообразные штрафы. С 1977 г. проводятся ежегодные общенациональные кампании по предотвращению преступлений. Особое внимание уделяется жертвам преступлений, получающим в соответствии с законом денежные компенсации.

Японская полицейская система по-прежнему сохраняет свою высокую эффективность, убедительным доказательством этого является чрезвычайно низкий уровень преступности в Японии и один из самых высоких в мире процентов раскрываемости совер-

шенных преступлений. Так, например, процент раскрытия убийств (96–97) является самым высоким в мире. Основой такой высокой эффективности, по мнению международных экспертов, являются традиционная дисциплинированность и подсознательное следование конфуцианским нормам нравственности, свойственные японцам, традиционная общинность, мононациональность, отсутствие религиозных конфликтов, низкий уровень безработицы, высокий уровень жизни, строжайший контроль за огнестрельным оружием и наркотическими веществами.

Организационная структура полиции Японии (Главного полицейского управления) достаточно сложна, разветвлена и детализирована по направлениям деятельности. Она состоит из трех уровней: национальных (общегосударственных) органов, местных (региональных) органов полиции и приданных организаций. Для полицейской системы Японии характерно наличие на всех уровнях органов планирования, социальной защиты, подготовки кадров. Национальное агентство полиции состоит из:

- управления уголовных расследований;
- управления дорожного движения;
- управления безопасности;
- управления связи;
- административного управления;
- секретариата.

В управлении уголовных расследований действует специальный отдел работы с молодежью, отдел предупреждения преступности; в отделе охраны есть специальное подразделение для работы в детских и юношеских учреждениях, в отделе патрульных служб планируется охрана общественного порядка в местах массового пребывания детей. Полицейские дежурят в школах и детских учреждениях, проводят с ними занятия, сопровождают на улице.

### **Турецкая Республика (2013)**

Обеспечение внутренней безопасности в Республике Турция возложено на Министерство внутренних дел. Структурно МВД Турции состоит из Национальной полиции (Turkish National Police), Главного командования жандармских войск (Gendarmerie

General Command) и Командования береговой охраны (Turkish Coast Guard Command).

Отчасти в систему МВД Турции входит местная (провинциальная) полиция (Provincial Police), находящаяся в подчинении местных органов власти (губернаторов провинций), но, в некоторой степени, подотчетных руководству Национальной полиции.

Национальная полиция Турецкой Республики (Turkish National Police – TNP)

На территории Турции полиция впервые была образована органами власти Османской империи в 1845 году как подразделение, обеспечивающее общественный порядок и безопасность в г. Стамбуле. В 1885 году зона ответственности полиции была расширена на всю страну. В 1909 году создано Главное управление общественной безопасности, которое в 1920 году преобразовано в национальное полицейское агентство. В 1937 году после раскола Османской империи и образования на части ее территории Турецкой Республики органы полиции подверглись глубокой реорганизации, в ходе которой были приняты основные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции. В 1982 году полиция Турецкой Республики приобрела современный вид.

В настоящее время система Национальной полиции Турецкой Республики включает в себя Главное управление безопасности (General Directorate of Public Safety), 81 территориальное (провинциальное) полицейское управление и представительства за рубежом. Численность полиции составляет около 250 тыс. человек. Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в небольших территориальных образованиях в структуре полиции созданы 892 уездных подразделения, а также 1320 полицейских центров. Основу личного состава полиции составляют мужчины – на сегодняшний день это 94%, женщины составляют 6%. Офицерские звания имеют 7% сотрудников полиции, 93% – рядовой и сержантский состав.

Учитывая статус Турецкой Республики как одной из ведущих туристических стран, активно ведется обучение полицейских иностранным языкам. По данным, предоставленным Департаментом международных отношений (International Relations Department),

55% полицейских владеют английским языком, 9% – французским, 5% – итальянским, по 4% – русским, немецким, арабским, 2% – испанским.

Правовой основой деятельности полиции является закон № 3201 «О структуре органов безопасности» и положение, изданное в его исполнение.

Основными задачами полиции являются: установление и задержание лиц, совершивших противоправные действия, организация раскрытия преступлений и сбор доказательственной базы по ним, проведение расследований и осуществление следственных действий от имени или с ведома органов прокуратуры, обеспечение безопасности дорожного движения и предотвращение дорожно-транспортных происшествий, а также политические функции по защите государственного единства и конституционного строя. Кроме этого, у полиции имеются и административные обязанности, в том числе функции по оказанию помощи пострадавшим от преступлений, чрезвычайных происшествий техногенного и природного характера.

В зону ответственности полиции входит территория в пределах границ муниципальных образований.

Срок службы в полиции, необходимый для выхода на пенсию, составляет 20 лет. Существует предельный возраст нахождения в должности полицейского, дифференцируемый в зависимости от пола сотрудника. Так, для мужчин он составляет 65 лет, а для женщин 60. Каких-либо специальных социальных льгот по сравнению с другими государственными служащими сотрудники полиции не имеют, в том числе и при увольнении. Средняя заработная плата сотрудника центрального аппарата Главного управления безопасности эквивалентна 1,5 тыс. долларов США. Средняя заработная плата сотрудника территориального (провинциального) полицейского управления не была озвучена представителями турецкой стороны в ходе рабочих встреч.

В стране создана строго определенная система обучения и отбора сотрудников полиции. Кандидат на службу в полицию должен соответствовать ряду обязательных требований, пройти несколько ступеней подготовки, включающих в себя как учебу в общеоб-

разовательных учреждениях общего и специального типа, так и специализированную (усиленную) подготовку по специальным программам (тренинги, сборы, повышения квалификации). К примеру, кандидат на должность сотрудника полиции должен окончить университет (university), затем пройти 6-тимесячные сборы в тренировочном центре (vocational training center) либо окончить лицей (high school), а затем пройти 2-хлетнее обучение в высшей профессиональной полицейской школе (vocational school of higher education).

Дополнительные требования установлены для получения офицерского звания. Так, сотрудник полиции, претендующий на получение офицерского звания, должен прослужить в полиции не менее 6 лет, после этого пройти 9-тимесячное обучение по специальной программе (promotional training) и сдать испытательные экзамены. Вторым способом получения офицерского звания является 4-хлетнее обучение после 8 класса в специализированном полицейском колледже (police college) либо в лицее (high school), а затем 4-хлетнее обучение в полицейской академии (police academy).

Высшим профессиональным образовательным учреждением, осуществляющим подготовку кадров для национальной полиции, является Национальная полицейская академия. Вместе с ней в систему профессиональных полицейских вузов входят 29 подчиненных академии высших профессиональных полицейских школ и 9 центров профессионального полицейского образования.

При отборе кандидатов на службу в органы полиции в обязательном порядке используется общее психофизиологическое тестирование и личное собеседование, подробно изучается биография кандидата. Психофизиологическое тестирование с использованием полиграфа не применяется.

*Структура центрального аппарата национальной полиции.* Основные функции организации, управления и координации деятельности национальной полиции Турецкой Республики возложены на Главное управление безопасности.

В структуре Главного управления безопасности функционирует центральный аппарат (Central Organization), включающий в себя генерального директора, в прямом подчинении которого

находятся 6 подразделений и Национальная полицейская академия (National Police Academy), 5 заместителей генерального директора и 35 структурных подразделений (департаментов, управлений), находящихся в подчинении заместителей генерального директора (по направлениям деятельности).

### **Республика Корея (2012)**

Корейская национальная полиция – Korean National Police (KNP) организована Военным американским правительством в 1945 году. Формально начала действовать с 1948 года, когда было образовано новое корейское правительство.

Полиция была подчинена министерству внутренних дел. Даже после создания вооруженных сил Кореи полиция использовалась для военных операций, в том числе принимала участие в корейской войне. Силы КНП активно используются для пресечения несанкционированных социальных выступлений и акций: бунтов безработных, студенческих демонстраций и проч.

Необходимо отметить, что в силу исторически сложившихся обстоятельств на КНП возложены контрразведывательные функции (противодействие службе внешней военной разведки Северной Кореи).

Корейскую национальную полицию возглавляет Генеральный комиссар, ему подчинены официальный представитель КНП (пресс-секретарь) и заместитель Генерального комиссара (курирует всю работу полиции). С 2011 года в прямое подчинение Генерального комиссара переведено Главное управление внутреннего аудита и инспекции КНП.

С 2010 года установлена предельная норма штатной численности органов полиции Кореи на уровне 100 тысяч сотрудников.

Система званий и должностей КНП выстроена по французскому образцу и предусматривает трехуровневое построение:

Низший ранг. Занимают полицейские, выполняющие полномочия по охране общественного порядка.

Офицер полиции; Старший офицер полиции; Помощник инспектора полиции.

Среднее звено полиции.

Инспектор – заместитель начальника полицейского районного подразделения, начальник полицейского поста в полицейском управлении городов, низший ранг сотрудника полиции в аппарате КПП.

Старший инспектор – начальник районного подразделения полиции, руководитель группы в полицейском управлении городов, начальник сектора (направления) КНП или полицейском управлении субъекта.

Суперинтендант – начальник отдела в полицейском управлении города, руководитель группы (старший сотрудник направления) в аппарате КНП или полицейском управлении субъекта.

Старший суперинтендант – глава полицейского управления города, начальник отдела в аппарате КНП или полицейском управлении субъекта.

Командный состав полиции.

Генеральный суперинтендант – заместитель начальника полицейского управления субъекта, начальник Бюро КНП, начальник полицейского управления Сеула и Кенгидо.

Старший генеральный суперинтендант – начальник полицейского управления субъекта, начальник Университета полиции, начальник Главного управления КНП.

Главный генеральный суперинтендант – заместитель Генерального комиссара полиции.

Генеральный комиссар – глава полиции.

Структурно КНП состоит из 4 главных управлений; 7 бюро, состоящих из 28 отделов по направлениям деятельности; пресс-секретаря (официального представителя).

Подразделения КНП:

1. Главные управления (подчинены заместителю Генерального комиссара, за исключением начальника Главного управления внутреннего аудита и инспекции):

- внутреннего аудита и инспекции;
- контроля за дорожным движением;
- планирования и координации;
- информационных и коммуникационных технологий.

2. Бюро (подчинены заместителю Генерального комиссара):

- административной деятельности;
- охраны общественного порядка;
- расследования преступлений;
- обеспечения общественной безопасности и противодействия терроризму;
- агентурной работы и внедрения (получения негласной информации);
- национальной безопасности;
- иностранных дел (полицейского сотрудничества).

Непосредственное подчинение КНП имеют также 4 образовательных учреждения (Университет полиции, Институт подготовки кадров полиции, Национальная центральная полицейская академия, Академия подготовки следователей полиции), Национальный госпиталь полиции, Национальное агентство подготовки водителей.

Систему органов полиции составляют 16 местных подразделений полиции, 244 полицейских участка и 760 офисов полиции.

Согласно статусным документам, КНП отвечает за выполнение следующих задач:

1. Профилактика правонарушений: Национальная полиция Кореи (в т.ч. разработка новых научных методов расследования, обобщение и учет данных государственной системы уголовной статистики, обеспечение реализации права граждан и организаций на равный доступ к круглосуточным услугам по обеспечению безопасности, организация работы операторских центров для экстренного информирования о совершаемых правонарушениях (т.н. «телефон 112»)).

2. Организация системы контроля за дорожным движением и соблюдением правил безопасности дорожного движения его участниками, рассмотрение дел о дорожно-транспортных происшествиях и нарушениях ПДД.

3. Соблюдение законности и поддержание правопорядка.

4. Борьба с международной преступностью (развитие международного полицейского сотрудничества и обмена информацией с партнерами за рубежом для более эффективного противодействия трансграничной преступности и угрозам безопасности Республики Корея).



5. Оказание услуг населению (в частности, оказание поддержки общественным инициативам, направленным на укрепление общественного порядка с учетом особенностей отдельных регионов страны). Среди подобных инициатив – организация социальных кампаний по оказанию поддержки нуждающимся в помощи соседям, просветительская работа с подрастающим поколением, мобилизация ресурсов для оказания помощи населению, пострадавшему от стихийных бедствий и наводнений.

### **Германия (2008)**

Согласно Основному закону (Конституции), Германия есть Республика, демократическое, федеративное, правовое и социальное государство. Республиканская форма государства находит свое выражение прежде всего в наименовании «Федеративная Республика Германия». Конституционный принцип федеративного государства означает, что государственностью обладает не только федерация, но и каждая из 16 федеральных земель. У них собственная, ограниченная определенными сферами суверенная власть, которую они исполняют при помощи собственного законодательства, исполнительной власти и правосудия.

Основная цель работы полиции – *профилактика, предотвращение* преступности. Поэтому с 1949 года полицейская философия Германии сводится к следующему: быть как можно ближе к гражданину, сотрудничать с ним, стать ему другом. Полицейские всех рангов проходят специальное обучение на тренингах по правилам общения и поведения с гражданами. В случае неправомерных с точки зрения гражданина действий – требований полицейского (например, о предъявлении документов), «неправильного» обращения, бюргер имеет право обжаловать действия полицейского в суде. В случае установления неправомерности действий полицейского его привлекают к административному штрафу или увольняют.

В Германии существует 19 относительно самостоятельных полиций: Федеральная полиция (Bundespolizei), Федеральная криминальная полиция (Bundeskriminalamt), 16 полиций земель (субъектов федерации) и полиция бундестага в Берлине (ее возглавляет

глава бундестага). Распределение полицейских полномочий между федеральными и земельными органами полиции осуществляется по принципам подведомственности.

К компетенции *федеральной полиции* относится обеспечение безопасности на объектах железнодорожного, воздушного и морского сообщений, осуществление пограничного контроля и охрана границы, а также охрана некоторых объектов федерального значения (здания федерального правительства, парламента).

В компетенцию *федеральной криминальной полиции* входит организация международной работы, противодействие терроризму, борьба с организованной преступностью, захватами заложников, другими проявлениями криминального характера, а также решение иных задач общегосударственного значения.

Все остальные вопросы охраны правопорядка находятся в компетенции *земельных министерств внутренних дел*.

Государственное устройство Германии предопределило юридическую равнозначность всех уровней управления полицией (федерального и земельного).

Основным правоприменительным органом в сфере обеспечения внутренней безопасности земли в Германии является полиция земли. Данное положение закреплено в статье 30 Основного закона Германии о распределении компетенций между федерацией и землями, в которой записано: «осуществление государственных полномочий и выполнение государственных задач является предметом ведения земель». Руководят полициями земель министры внутренних дел, которые, как и их первые заместители, являются гражданскими служащими. Вторые заместители (президенты полиции) являются полицейскими.

Министр внутренних дел земли и полицей-президенты городских управлений наделены необходимыми полномочиями и несут ответственность за обеспечение правопорядка и безопасности на соответствующей территории.

Законодательно (ст. 35 Основного закона Германии) закреплены базовые положения об организации взаимодействия между различными субъектами страны и оказанию помощи:

– ведомства федерации и земель оказывают друг другу юридическую (правовую) и административную помощь (например, предоставление информации, документов);

– силы и организации федеральной полиции оказывают поддержку земельным полициям (для сохранения или восстановления общественной безопасности или порядка в особых случаях);

– полицейские силы других земель, силы и организации других (административных) управлений, а также федеральной полиции и вооруженных сил оказывают поддержку земельным полициям при стихийных бедствиях и при особо тяжких катастрофах или несчастных случаях.

В случае привлечения дополнительных сил глава полиции осуществляет координацию их применения и полное финансовое обеспечение из бюджета соответствующего министерства (полицай-президиума).

Основная цель деятельности всей полиции – это профилактика, превенция и предотвращение преступности. Начиная с 1949 года, основными принципами немецкой полиции являются тесное взаимодействие с гражданами, сотрудничество с ними, оказание им всесторонней помощи, обеспечение их безопасности.

Организация управления полицией в Германии состоит из следующих трех уровней: стратегический, оперативный и тактический.

Проблемами стратегического управления в основном занимается высший орган управления полиции Германии, роль которого играет Коллегия (Конференция) министров внутренних дел земель, где по мере необходимости присутствует федеральный министр (но без права голосования). На данной Коллегии (Конференции) принимаются решения по различным вопросам управления полициями земель. Проекты данных решений предварительно обсуждаются комиссиями по направлениям деятельности (по исполнению уголовного закона, противодействию преступности, внедрению новых методов управления, профилактике преступности). Предложения в данные комиссии поступают из рабочих групп, создающихся до начала работы конференции либо действующих на постоянной основе.

Оперативное управление полицией осуществляется в основном на уровне земель. В каждой земле министр внутренних дел отвечает перед правительством земли за выполнение полицией возложенных функций. Исходя из этого, им определяются требования к полицейским, размеры оплаты их труда, порядок работы с гражданами. Единых требований к решению подобных вопросов в Германии не существует. Например, размеры оплаты сотрудников полиции на одинаковых должностях, но в разных землях могут различаться (прежде всего, в зависимости от экономического развития земли). В каждой земле устанавливается своя структура полиции, определяется плотность полиции в отношении к числу жителей (см. табл.), определяются размеры денежного содержания. Так, например, в земле Северный Рейн-Вестфалия был повышен предельный возраст пребывания в полиции до 62 лет.

Тактическое управление осуществляется преимущественно аппаратами полицейского управления городов Германии. В Германии по усредненным данным 300 жителей страны обслуживает один полицейский.

В землях число полицейских периодически меняется в зависимости от выполняемых задач, экономического состояния финансирующего субъекта, результатов их функционирования, степени доверия к ним со стороны граждан и потребности в оказываемых полицейскими населению услугах. В связи с этим предъявляются очень высокие требования к лицам, принимаемым в полицию, организации их обучения и повышения уровня их профессиональной подготовленности.

Профессия полицейского – одна из самых привлекательных для молодежи, так как:

обеспечивает гарантированное место работы: сотрудники полиции, являясь государственными служащими, не могут быть уволены (при условии ненарушения закона);

хорошо оплачиваема.

Подход государства: сотрудник полиции как представитель власти должен жить достойно, имея возможность снимать квартиру как в небольшом городке, так и в крупном городе (самые дорогие города Германии: Мюнхен, Берлин, Кельн, Франкфурт-на-Майне), содержать семью, отдыхать (с семьей) минимум 2 раза в год;

престижна и востребована;

система назначения на должность позволяет любому сотруднику полиции при желании, успешной практической работе, хороших показателях в учебе пройти весь путь карьеры полицейского. Система присвоения званий как таковая отсутствует. Каждое последующее должностное звание подразумевает больший уровень ответственности сотрудника.

Количество сотрудников полиции ФРГ на сегодняшний день:

- земельные полиции: 235 998 служащих;
- федеральные полиции: 31 683 служащих.

Всего служащих полиции 267 681, **из них:**

- высшее звено (золотые звезды, выпускники Немецкой высшей школы полиции – /DHPol/) – 3839;
- старшего ранга (серебряные звезды) – 137891;
- младшего ранга (зеленые звезды) – 125 951.

Федеральная земля Северный Рейн-Вестфалия (далее – СРВ) (по данным за 2013 год) располагается на площади в 34 000 кв. км и является наиболее крупной в ФРГ по численности населения (около 18 млн. жителей). Валовый внутренний продукт составляет почти 22% общего ВВП ФРГ.

В состав полиции Федеральной земли СРВ входят следующие ведомства:

Земельное ведомство криминальной полиции (научное обеспечение раскрытия преступлений, общее руководство, разработка методик, раскрытие резонансных и межрегиональных преступлений);

Земельное ведомство по профессиональной подготовке, повышению квалификации и кадрам полиции (подготовка, повышение квалификации полицейских);

Земельное ведомство центральных полицейских служб (техническое обеспечение деятельности, координация деятельности);

Институт общественно-административного управления (подготовка среднего состава полиции, бакалавриат);

Немецкий институт полиции (подготовка руководящих кадров полиции, магистратура).

Численность полиции Федеральной земли СРВ составляет примерно 50 тысяч человек. В составе полиции 47 районных тер-

риториальных органов (18 полицейских президиумов в крупных городах), 29 управлений земельных советов (средние и малые населенные пункты), в которых проходят службу от 200 до 4000 полицейских и служащих.

Основными задачами территориальных органов полиции являются: организация раскрытия преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, административная и лицензионно-разрешительная работа.

В уголовной полиции создано 16 подразделений, на которые возложены функции по выявлению преступлений экономической направленности. Расследованием экономических преступлений занимается 2-я инспекция криминальной полиции Федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия.

В ходе встречи с представителями криминальной полиции российской делегация была ознакомлена с методами работы структурных подразделений, занимающихся расследованием преступлений в сфере экономики в целом и кредитно-финансовой деятельности в частности.

Работа указанных подразделений строится следующим образом:

- при поступлении заявления либо информации о факте легализации или попытке совершения данного преступления сотрудники уголовной полиции проводят проверку на предмет достоверности полученных сведений;

- при наличии признаков, подтверждающих факт легализации, открывается уголовное дело. Создается следственная комиссия, в которую могут входить сотрудники других ведомств (финансовой, налоговой полиции). Также к работе комиссии, при необходимости, могут быть привлечены гражданские специалисты, не имеющие статус госслужащего, являющиеся высококлассными специалистами в той или иной области экономики. Количество участников комиссии может достигать до десяти и более человек, в зависимости от сложности расследуемого преступления;

- в ходе расследования проводятся все необходимые следственные действия: обыски, допросы, финансовое расследование в отношении подозреваемых на предмет законности и легального

происхождения имеющихся денег, ценных бумаг, а также иного имущества, находящегося в их собственности как в Германии, так и за рубежом;

– по результатам проверки, в случае подтверждения фактов, послуживших основанием для открытия уголовного дела, материал проверки передается в прокуратуру для подготовки обвинительного заключения и последующего направления в суд.

**Плотность количества сотрудников полиции  
по отношению к числу жителей (2008 г.)**

№ п/п	Наименование города, земли	Численность насел. (млн чел.)	Число жителей, обеспечиваемых одним полицейским	Общее число полицейских по землям	Из них обучается в учебных заведениях
1	Берлин	3,4	168	20 250	1672
2	Гамбург	1,7	212	12 471	464
3	Бремен	0,7	213	3280	181
4	Бранденбург	2,6	288	9028	500
5	Мекленбург-Передняя Померания	1,7	294	5782	225
6	Саксония-Анхальт	2,5	307	8143	250
7	Тюрингия	2,4	334	7186	472
8	Саксония	4,3	344	12 500	750
9	Гессен	6,1	356	17 135	1300
10	Саар	1,1	367	2997	169
11	Бавария	12,4	370	33 514	920
12	Шлезвиг-Гольштейн	2,8	373	7507	727
13	Баден-Вюртемберг	10,7	392	27 296	1900
14	Рейнланд-Пфальц	4,1	398	10 302	619
15	Северный Рейн-Вестфалия	18,1	400	45 250	2800
16	Нижняя Саксония	8,0	416	19 231	1260

### **Финляндия (2007)**

Основными задачами полиции Финляндии являются обеспечение правопорядка и общественного строя, поддержание общего порядка и безопасности, предотвращение и раскрытие преступлений, а также передача дел в прокуратуру для решения вопроса о предъявлении обвинения. Полиция решает и многие вопросы лицензионно-разрешительного характера, связанные с безопасностью.

Задачи по обеспечению внутренней безопасности государства возложены на Департамент полиции Министерства внутренних дел Финляндии, являющийся высшим руководством полиции.

Департамент полиции обеспечивает управление и контроль за всей структурой полиции. В задачи высшего руководства входит планирование и развитие деятельности полиции, руководство ею, определение общегосударственных направлений деятельности, обеспечение требуемых условий для работы полиции, развитие законодательства, обучения и научных изысканий в полицейской сфере, а также экспертиза по вопросам внутренней безопасности.

Расходы на полицию покрываются из государственного бюджета. Высшее руководство полиции ежегодно оговаривает с руководством подчиненных структурных подразделений (губернскими управлениями и общегосударственными подразделениями) их цели и распределяет между ними ассигнования.

Высшее руководство полиции отвечает также за международное сотрудничество полиции Финляндии.

В подчинении Департамента полиции находятся пять губернских управлений полиции, общегосударственные подразделения полиции, полицейские учебные заведения, Центр материально-технического обеспечения полиции, Центр информационно-вычислительного обеспечения полиции и Полицейское управление Хельсинкского уезда.

Губернские управления полиции направляют и контролируют деятельность местной полиции данной территории. Ежегодно согласовывают с полицейскими управлениями их цели, в соответствии с которыми определяют ресурсы, предоставляемые им в пользование.





*Организационная структура полиции Финляндии*

Стремясь обеспечить местным управлениям полиции наилучшие условия для работы, развивают их сотрудничество на территории губернии. Например, осмотр места преступления с применением технических средств, расследование экономических преступлений, прочие сложные расследования в последние годы были сконцентрированы в специальных региональных подразделениях обслуживания. Цель такого сосредоточения состоит в повышении эффективности деятельности полиции и освобождении персонала для основной полицейской работы. Губернские управления полиции отвечают также за обеспечение гибкого взаимодействия между общегосударственными полицейскими подразделениями и местной полицией.

Деятельность местной полиции административно разделяется по уездам. Уездные управления полиции работают в подчинении

губернского управления полиции. В настоящее время в Финляндии 90 уездов, в которых имеются свои управления полиции. Всего полицейских отделений по обслуживанию населения примерно 280.

Полицейский округ Аландских островов – самостоятельное подразделение, подотчетное административным органам Аландских островов. Полицейская деятельность общегосударственного характера на Аландских островах проводится Аландским подразделением Центральной криминальной полиции.

Полицейское управление Хельсинкского уезда находится в непосредственном подчинении Департамента полиции Министерства внутренних дел. Кроме обычной работы местной полиции, подразделение отвечает за выполнение некоторых специальных общегосударственных задач. При полиции Хельсинкского уезда работает особое подразделение «Karhu», специализирующееся на особо сложных полицейских задачах.

Основная составляющая профилактической работы местной полиции заключается в работе участковой полиции. Ее цель состоит в том, чтобы в сотрудничестве с официальными органами власти, фирмами, общественными организациями и населением предотвращать преступления против собственности, нарушения общественного порядка и прочие противозаконные действия. Основные направления работы участковой полиции – это вмешательство в преступную деятельность детей и молодежи и предотвращение насилия в семье.

Передача вызовов, сигналов тревоги сосредоточена в Финляндии в совместных аварийно-спасательных центрах полицейской, спасательной, социальной и медицинской служб. Аварийно-спасательный центр принимает все обращения за неотложной помощью и отправляет на место сотрудников соответствующей службы. Система аварийно-спасательных центров подчиняется Министерству внутренних дел. По аварийно-спасательным центрам Финляндия разделена на 15 округов.

К общегосударственным подразделениям полиции относятся:

- Центральная криминальная полиция (ЦКП);
- Дорожная полиция;
- Полиция государственной безопасности.

Задачи ЦКП подразделяются на два основных направления: борьба с организованной преступностью, а также оказание экспертных услуг полиции и другим правоохранительным органам по вопросам предотвращения преступности. В борьбе с преступностью главная сфера ответственности ЦКП – это выявление организованных преступных групп и расследование совершенных ими преступлений. В целях эффективного выполнения поставленной задачи ЦКП координирует сотрудничество полиции, таможенной и пограничной служб и действует в Финляндии в качестве национального центра международного уголовного розыска. Дополнительно ЦКП расследует, в частности, отдельные тяжкие преступления с участием иностранных граждан; преступления нового типа; преступления, имеющие характер прецедента; трудно раскрываемые преступления против жизни. Кроме того, ЦКП обеспечивает организацию наблюдения с применением технических средств, телекоммуникационных мер процессуального принуждения, включая прослушивание телефонных разговоров, а также оперативного внедрения и проверочных закупок, необходимых при расследовании преступлений, оказывает помощь полицейским подразделениям в сборе электронных доказательств. Центр по борьбе с отмыванием денег при ЦКП отвечает за рассмотрение сообщений, связанных с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности.

Дорожная полиция – общегосударственное полицейское подразделение, специализирующееся на контроле и регулировании транспортного движения, в первую очередь на главных дорожных магистралях. Участвует в операциях, связанных со срочными вызовами, и оказывает помощь местной полиции в поддержании порядка и в борьбе с преступлениями. В профессиональную компетенцию Дорожной полиции входит контроль большегрузного транспорта, внедорожного и водного транспорта. Задачами Дорожной полиции являются также развитие способов и технических средств контроля за транспортом и улучшение качества наблюдения. Специальные подразделения Дорожной полиции отвечают за деятельность полиции в аэропорту Хельсинки-Вантаа, обеспечение безопасности Президента Республики, а также за обеспечение без-

опасности во время государственных визитов и крупных массовых мероприятий.

Основными задачами Полиции государственной безопасности являются пресечение терроризма, раскрытие и пресечение незаконной разведывательной деятельности иностранных государств в Финляндии, противодействие угрозам внутренней безопасности, участие в борьбе с международной организованной преступностью. Кроме того, она отвечает за личную безопасность зарубежных государственных гостей и руководства Финляндии за границей, а также расследует угрозы в отношении высшего руководства страны.

По состоянию на 1 января 2007 года общая численность полиции Финляндии составляла примерно 11 000 сотрудников, из которых полицейских – примерно 7700. Управленческий и обслуживающий персонал – 2760 человек, учащиеся полицейской школы – 408.

По статистике средняя нагрузка на одного полицейского в Финляндии составляет 678 человек. Это самый высокий показатель в Европейском союзе (для сравнения, в Португалии – 215, в Испании – 225, в Германии – 284, в Норвегии – 597).

Следует отметить, что 14% от общего численного состава полиции, 11,3% от общего числа сотрудников и 4,9% от старшего командного состава составляют женщины. Средний возраст сотрудника полиции – около 42 лет, полицейского низшего звена – 37,6, учащегося полицейской школы – 26.

Офицеры полиции имеют право выхода на пенсию при достижении возраста в 60 лет, руководящий состав полиции – в возрасте 63 лет. При этом размер назначаемой им пенсии в зависимости от срока службы составляет 60–65% от средней месячной зарплаты за последние 10 лет службы.

На протяжении последних лет осуществляется ежегодное повышение денежного довольствия для всех категорий сотрудников полиции, превышающее в процентном выражении уровень инфляции. Затраты на деятельность полиции в 2005 году составили 661,9 млн евро. 76% от этой суммы израсходовано на выплату денежного довольствия сотрудникам. Так, старший командный состав полиции получал по 4130 евро в месяц (на 5% больше, чем в 2004

году), сержанты — 3252 евро, рядовые — 2775, кадеты — 1986 (для сравнения: средняя зарплата по стране в указанный период времени составляла 2372 евро в месяц, в вооруженных силах — 2946 евро).

Помимо этого, полицейские получают дополнительное денежное вознаграждение за переработку (почасовая оплата), работу в праздничные дни или воскресенья (двойная оплата), субботы (1,6 дневной зарплаты).

Продолжительность оплачиваемого отпуска в зависимости от срока службы составляет 30–36 дней. При этом к отпуску можно добавлять накопившиеся в течение года сверхурочные часы и дни (если эта переработка не была компенсирована деньгами). На практике средняя продолжительность отпуска составляет 6–7,5 недель.

Сотрудники полиции обеспечиваются бесплатным базовым медицинским обслуживанием, полным медицинским обслуживанием в случае получения травмы или увечья при несении службы, оплачиваемым страхованием на период нахождения в служебных командировках, оплачиваемым отпуском по уходу за детьми (как женщины, так и мужчины), компенсацией государством как минимум 60% расходов на приобретение медикаментов на лечение.

### **Пакистан (2007)**

Деятельность полицейской службы в Пакистане до сих пор законодательно регулируется Актом об индийской колониальной полиции, принятым еще британской колониальной администрацией в 1861 году. Ряд положений этого законодательства был изменен в 2002 и 2004 годах, однако эти изменения не носили принципиального характера и заключались в основном в устранении из текста терминологии колониального прошлого и во введении в него атрибуты независимого государства. Одновременно косметической коррекции подвергся и уголовно-процессуальный кодекс, также являющийся наследием периода британского владычества.

Полицейская служба в Пакистане находится в административном подчинении правительств субъектов федерации, т.е. четырех провинций и столичного федерального округа Исламабад. Юрисдикция полиции распространяется только на территорию соответствующего субъекта федерации. Полицейские службы провинций

независимы друг от друга и не находятся во взаимном подчинении. Финансируется полиция за счет государственного бюджета Пакистана. Федеральной полиции в стране не существует. Некоторые ее функции выполняет Федеральное агентство расследований. Координацию деятельности провинциальных полицейских служб на федеральном уровне осуществляет Министерство внутренних дел Пакистана.

В функциональные обязанности полиции входит расследование совершенных уголовных преступлений и других правонарушений, розыск и задержание преступников, выявление и пресечение готовящихся преступлений, проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение преступлений, поддержание общественного порядка, организация дорожного движения, охрана и обеспечение безопасности важных объектов и отдельных лиц.

Структура полиции провинции Синд построена по территориально-функциональному принципу. Территория провинции разделена на три полицейских округа. Столичный полицейский округ включает в себя г. Карачи и его пригороды. Два других округа имеют центры в городах Хайдарабад и Суккур. Центральный аппарат полиции состоит из ряда функциональных подразделений:

оперативного и следственного управлений,

специального отдела, узкоспециализированных служб, занимающихся борьбой с конкретными видами преступлений, штабного управления, дорожной полиции, полиции на железнодорожном транспорте, резервной полиции, выполняющей в основном охранные функции, и вспомогательных подразделений, обеспечивающих основную деятельность полиции. Полиция провинции Синд располагает также силами специального назначения (коммандос), имеющими собственный учебно-тренировочный центр в городе Разакабад. Полицейские кадры в провинции готовятся в двух учебных заведениях – в городах Шахдадпур и Сайедабад.

Руководитель полиции имеет нескольких заместителей по различным направлениям работы, которые, в зависимости от значимости курируемого участка работы, имеют различные ранги.

Должностные лица, курирующие оперативно-разыскную деятельность, следственную работу, региональные полицейские

управления, Специальный отдел, а также административно-хозяйственные и кадровые вопросы, имеют ранги дополнительного генерального инспектора. В ранге обычного заместителя находятся руководители основных подразделений и служб полиции.

Полиция г. Карачи (официальное название – полиция столичного города) является региональным подразделением полицейской службы провинции Синд и в основном имеет сходную функциональную структуру. Вместе с тем в составе городской полиции отсутствуют службы на железнодорожном транспорте и на междугородних автомагистралях, Специальный отдел, резервная полиция, силы спецназначения и некоторые вспомогательные подразделения.

Карачи и его пригороды условно разделены на пять территориальных зон: Центральную, Южную, Западную, Восточную и Малир. Последний включает в себя пригородный населенный пункт с аналогичным названием, расположенный к востоку от Карачи. По данному территориальному принципу разграничивается деятельность дорожной полиции, которая соответственно имеет 5 зональных управлений.

Правоохранительная деятельность городской полиции осуществляется в 19 полицейских округах, на которые разделена территория Карачи. По три округа расположены в Южной и Восточной зонах, по четыре – в Центральной и Западной и 5 округов в Малире. Каждый округ делится на полицейские районы, количество которых варьируется от 2 до 10. Всего в Карачи функционируют 98 районных отделов полиции. В 14 полицейских округах созданы т.н. субуправления, объединяющие несколько райотделов. В этих субуправлениях (а в остальных 5 округах на окружном уровне) функционируют следственные аппараты, организуется работа по обеспечению общественной безопасности и правопорядка, а также по борьбе с наиболее опасными преступлениями (похищение людей, преступления против личности, насильственные преступления и т.д.).

Следственная работа в пакистанской полиции отделена от оперативно-разыскной и имеет собственную иерархическую вертикаль подчиненности. Работники следственных аппаратов не под-

чинены начальникам территориальных подразделений полиции. Управление обоими независимыми друг от друга направлениями правоохранительной деятельности и их координация осуществляется руководителями полицейских служб провинции и города через своих заместителей по оперативно-разыскной и следственной работе. Смысл разделения оперативно-разыскной работы и следствия заключается в уменьшении возможностей для служебных злоупотреблений и обеспечении большей объективности при заведении и расследовании уголовных дел.

Численность полицейской службы г. Карачи составляет около 28,5 тысяч человек, включая 3,5 тысячи в дорожной полиции и 4,5 тысячи занятых в охране различных объектов. Оперативно-разыскной деятельностью занимаются 5,5 тысяч сотрудников, 3 тысячи полицейских задействованы в борьбе с т.н. «уличной преступностью».

Эффективность борьбы с общеуголовной и уличной преступностью, особенно в многомиллионном Карачи, по оценкам самих полицейских, невысокая. Это не в последнюю очередь объясняется преимущественной нацеленностью полиции, как и всей правоохранительной системы Пакистана, на противодействие терроризму и экстремизму, а также на недопущение случаев массовых беспорядков. Более 29 тысяч сотрудников провинциальной полиции прямо или косвенно задействованы в решении этих задач, в ущерб другим видам правоохранительной деятельности. Отрицательным образом на эффективности работы полиции сказывается также частая ротация (фактически кадровая чехарда) руководящих кадров всех уровней. Несмотря на закрепленный в нормативных документах срок в три года, в течение которого полицейские чины, от начальника районного отдела и выше, должны проходить службу в одной должности, это требование, как правило, не выполняется. На практике более 50 процентов руководящего состава полиции через каждые 3–5 месяцев переводятся на новые места службы на равноценные должности. Причина этого явления находится в области противодействия опасно высокому уровню коррупции в полицейской среде.



### **Подготовлено по материалам:**

1. Отчеты о результатах служебных командировок сотрудников МВД России за пределы Российской Федерации, 2007–2013 гг.
2. Справочный материал ДПД МВД России (2007–2013 гг.). ФКУ «ГИАЦ МВД России».

### **Перечень информационных материалов, направляемых в электронном виде**

#### Научные исследования

1. Правовой статус и компетенция международных полицейских структур: монография / Д.Д. Стронский. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2009. – 181 с.
2. Деятельность полиции зарубежных стран / Т.В. Куприянчик. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2008. – 155 с.
3. Организация деятельности полиции зарубежных стран / А.А. Балтовский. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2008. – 205 с.
4. Структура и особенности деятельности международных полицейских сил ООН: учебно-практическое пособие / К.Г. Крюков. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2007. – 51 с.
5. Полиция и борьба с преступностью за рубежом. – Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2009. – 92 с.
6. Структура и функции зарубежной полиции (на примере полиции Чешской Республики): аналитический обзор / И.И. Богут. – Домодедово: Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2011. – 15 с.
7. Правоохранительные органы США: учебное пособие / Ю.А. Войтенко. – Саратов: Саратовский военный институт внутренних войск МВД России, 2010. – 47 с.
8. Правоохранительные системы иностранных государств и нормативно-правовая база их деятельности (на примере полиции США и ФРГ). – Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2002. – 34 с.
9. Правоохранительные системы иностранных государств и нормативно-правовая база их деятельности (на примере полиции Великобритании и Франции). – Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2003. – 44 с.

Диссертационные исследования

10. Организационные и правовые основы деятельности полиции и жандармерии Австрии: автореферат диссертации / Р.В. Кулешов. – Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2003. – 24 с.
11. Полицейская система Франции: Автореферат диссертации / С.Н. Шишкарев. – Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2001. – 31 с.
12. Организационные и правовые аспекты деятельности полиции Королевства Норвегия и ее роль в обеспечении общественной безопасности: автореферат диссертации / М.Ю. Васьков. – Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2008. – 30 с.
13. Правовые основы организации и деятельности полиции Испании: автореферат диссертации / Е.О. Бондарь. – Москва: Московский университет МВД России, 2002. – 25 с.

ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ С.М. МИРОНОВА  
и Т.Н. МОСКАЛЬКОВОЙ  
по проекту федерального закона  
«О муниципальной милиции в Российской  
Федерации» 3 июля 2014 г.

3 июля 2014 г.  
«Интерфакс»

**Пресс-релиз**  
**по законопроекту о муниципальной милиции**

3 июля 2014 г. на площадке «Интерфакса» прошла пресс-конференция, посвященная проекту федерального закона «**О муниципальной милиции в Российской Федерации**», разработанному Председателем Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** С.М. Мироновым и депутатами Т.Н. Москальковой и М.В. Емельяновым.

Законопроект направлен на **реализацию ст. 132 Конституции Российской Федерации и ст. 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»**, которые закрепляют за **муниципальными органами функцию охраны общественного порядка**, обеспечивая таким образом прямую и взаимозависимую **связь населения и участковых, инспекторов по работе с несовершеннолетними, патрульно-постовыми.**

На протяжении соответственно 20 и 10 лет данные **нормы остаются декларативными**. Более того, **реформа МВД 2011 г. разрушила последние механизмы участия органов местного самоуправления** в формировании органов охраны общественного порядка и контроле за их деятельностью (ранее в соответствии со ст. 9 Закона РФ 1991 г. «О милиции» начальники милиции общественной безопасности муниципальных образований назначались и освобождались по согласованию с органами муниципальных образований).

С учетом наработанного отечественного опыта (Положение о советской милиции 1973 г., Закон РФ 1991 г.) и мировой правоприменительной практики государств с федеративным устройством (Великобритания, Канада, ФРГ, Швейцария и т.д.) законопроект предусматривает **создание муниципальной милиции**, которая будет формироваться **при непосредственном участии населения** муниципального образования, работать **под контролем населения** и **подчиняться ему и главе муниципального органа**.

Это предполагает, что функции по охране общественного порядка в муниципальных образованиях, выполняемые участковыми, патрульно-постовыми, инспекторами по делам несовершеннолетних, изымаются из ведения федеральной полиции.

**Цель законопроекта** – максимально приблизить участкового к населению, дать возможность органам самоуправления влиять на формирование и результаты работы органов охраны правопорядка, а также помогать им в решении социальных и служебных задач, повысить уровень безопасности и нравственного здоровья населения в муниципальном образовании.



**Основные положения законопроекта** заключаются в следующем:

Муниципальная милиция создается по решению представительного органа муниципального образования (заксобрания);

Муниципальная милиция – самостоятельный орган, но не входит в состав образования (ст. 17);

В состав муниципальной милиции входят дежурные части, участковые, инспектора по делам несовершеннолетних и др. (ст. 18);

Начальник муниципальной милиции и участковые избираются населением (ст. 40, 46);

Начальник муниципальной милиции и участковые могут быть отозваны или удалены в отставку.

Удаление начальника муниципальной милиции может инициировать губернатор; МВД по результатам инспекторской проверки; 1/3 депутатов муниципального образования, УВД муниципального образования может обратиться к губернатору; сходы граждан, давшие отрицательную оценку начальнику управления (отдела) муниципальной милиции (ст. 45).

Удаление участкового муниципальной милиции возможно по решению депутатов муниципального образования, главы муниципального образования, схода граждан, обратившегося к депутатам (ст. 46).

**Главный критерий оценки деятельности «муниципала»** общественное мнение, а не формальная статистика.

Первоначальная подготовка муниципальных милиционеров будет осуществляться в Центрах профессиональной подготовки сотрудников ОВД (на региональном уровне), где они получают квалификационное свидетельство (п. 6 ст. 27).

Методическое обеспечение муниципальной милицией остается за МВД (ст. 53 ПФЗ).

Контроль за муниципальной милицией осуществляют: по обращению главы муниципального образования МВД, которое проводит инспектирование (комплексную проверку); МВД самостоятельно; инициативная группа граждан (ст. 68, 69, 72 ПФЗ).

Муниципальные милиционеры имеют звания от сержанта милиции до полковника милиции.

Могут служить в возрасте от 20 до 60 лет.

Муниципальная милиция не входит в структуру местной администрации, что, в свою очередь, обеспечит должную независимость муниципальной милиции в вопросах охраны общественного порядка и уменьшит риск субъективизма в руководстве ею.

В перечне обязанностей муниципальной милиции в законопроекте названы обязанности по приему, регистрации и рассмотрению заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях на территории муниципального образования, по поддержанию общественного порядка в общественных местах, по охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, по обеспечению общественного порядка в условиях административно-правовых режимов, вводимых на территории муниципального образования, по профилактике (предупреждению) правонарушений и антиобщественных действий, по производству по делам об административных правонарушениях, по содействию органам внутренних дел, другим правоохранительным органам в их деятельности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности, по оказанию содействия гражданам, муниципальным и государственным органам в реализации их полномочий, когда им оказывается противодействие и др.

Авторы законопроекта с благодарностью использовали новаторские наработки и теоретические предложения по созданию муниципальной милиции и ее функционированию в Российском государстве члена Совета Федерации проф. А.А. Александрова и ученых возглавляемой им в середине 90-х годов рабочей группы по совершенствованию правоохранительной системы, проф. Ю.Е. Аврутина, предложения членов Общероссийского конгресса муниципальных образований, материалы диссертационных исследований Е.Ю. Шихова, Ю.К. Павлова, И.Ю. Макарычева, законопроектные предложения Совета муниципальных образований Московской области.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЯ  
ФРАКЦИИ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ С.М. МИРОНОВА  
на круглом столе фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
«О муниципальной милиции в Российской Федерации:  
вопросы законодательного обеспечения»**

Уважаемая Татьяна Николаевна,  
уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Я также хочу поблагодарить всех, кто откликнулся на наше приглашение. Надеюсь, сегодня здесь, в стенах Государственной Думы, в зале заседаний фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» мы проведем своеобразный мозговой штурм с точки зрения: «а» – необходимости принятия федерального закона «О муниципальной милиции общественной безопасности», «б» – с точки зрения конкретики, что и как мы этим законом будем регулировать, ну и вообще любые критические замечания, любые советы приветствуются, в том числе с точки зрения аргументации как за, так и против. Потому что мы настроены серьезно, мы настроены провести через Государственную Думу этот федеральный закон.

Мы настроены на получение понимания значимости и необходимости законодательного обеспечения муниципальной милиции перед президентом нашей страны, перед руководством страны. Поэтому намерения у нас самые серьезные, и нам, конечно, нужны вот такие аргументы и против, и за, дополнительные и факты, и позиции. Поэтому еще раз благодарю всех, кто откликнулся на наше приглашение.

Я смогу поучаствовать в работе круглого стола где-то в пределах часа, потом, к сожалению, покину. Мои коллеги, Татьяна Николаевна Москалькова и Валерий Михайлович Зубов, члены нашей фракции, проведут круглый стол до завершения.

У нас ведется стенограмма, в этой связи просьба: если будет предоставлять слово Татьяна Николаевна, она будет называть и должность, и фамилию, имя, отчество, если кто-то в режиме инициативы будет брать слово, пожалуйста, сначала представляйтесь, чтобы потом в стенограмме это было все зафиксировано. И я обязательно

полностью потом прочту эту стенограмму, потому что мне тоже как одному из соавторов законопроекта очень важно ваше мнение.

Уважаемые коллеги, в этом году на разных площадках постоянно звучит тема местного самоуправления, что, конечно же, во многом связано с предыдущим Посланием президента Федеральному Собранию, где как раз о реформе местного самоуправления говорилось довольно много. Хочу напомнить, что в России вопрос самоуправления, земского или городского, – это прежде всего вопрос доверия между государством и обществом. Об этом, кстати, со всей определенностью свидетельствует весь опыт реформ Александра II. Насколько государственная власть способна передать часть своих полномочий местным сообществам и насколько само общество готово взять на себя ответственность за решение местных вопросов, вот, собственно, ключевой вопрос и ключевая задача – расписать все эти аспекты.

Действующая Конституция Российской Федерации предусматривает самостоятельную охрану общественного порядка органами местного самоуправления, так прямо и записано. 131-й федеральный закон, который регулирует все вопросы местного самоуправления, говорит об организации охраны общественного порядка силами муниципальной милиции. Сам термин заложен в этом федеральном законе.

А на практике у нас имеется сегодня сверхцентрализованная зарегулированная забюрократизированная правоохранительная система с бесконечной отчетностью, от которой стонут сами полицейские, те, которые, как они сами говорят, работают «на земле». Пора признать, что оборотной стороной реформы полиции стало чувствительное сокращение числа участковых уполномоченных, сотрудников ГИБДД, закрытие многих дежурных частей и отделов внутренних дел.

Вместе с тем ситуация с обеспечением общественного порядка, к сожалению, не улучшается. Муниципальные власти стали задумываться о создании собственных правоохранительных органов, об этом свидетельствуют постоянные дискуссии на региональных советах муниципальных образований. Однако без специального закона о муниципальной милиции работать в этом направлении



местным органам предельно трудно. Если обратиться к 131-му федеральному закону, муниципалитетам уже сегодня вменили в обязанность участвовать в профилактике межнациональных конфликтов, терроризма и экстремизма. Местная власть обязана предоставлять участковым помещения для работы и жилье для них же. В марте этого года Государственная Дума приняла в первом чтении правительственный законопроект, по которому муниципальные образования будут заниматься еще и профилактикой правонарушений. Как это делать без милиции общественной безопасности? Фактически местные органы отвечают за общественный порядок на территории муниципального образования, но юридических законных механизмов, материальных и кадровых ресурсов для эффективной реализации предоставленных полномочий не имеют. Получается, что государственная власть, с одной стороны, вроде и хочет привлечь местные власти к правоохранительной деятельности, но с другой – не доверяет муниципальному сообществу.

Уважаемые коллеги, несколько слов о предложенном нашей фракцией законе «О муниципальной милиции в Российской Федерации». Остановлюсь только на некоторых моментах. Первое. Муниципальная милиция будет создаваться в районных и городских округах за исключением городов федерального значения и закрытых административно-территориальных образований. Она будет представлять собой самостоятельный муниципальный орган, который непосредственно подчиняется главе муниципального образования, разумеется, при строгом контроле как со стороны органов местного самоуправления и населения муниципального образования, то, что мы называем «общественный контроль», так и со стороны государственных органов: суда, прокуратуры, органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Второе. Основные направления деятельности муниципальной милиции подробно прописаны в нашем законопроекте. Главная их задача – обеспечение общественного порядка на территории муниципального образования и профилактика правонарушений. Надо строго отграничить работу муниципальной милиции от деятельности органов внутренних дел.

Третье. Всенародное избрание руководителей муниципальной милиции и участковых. Вот это принципиальное ключевое положение нашего законопроекта. Этого не надо бояться. К примеру, как вы знаете, мировые судьи по действующему законодательству могут избираться населением, и в этом нет ничего страшного. Здесь, правда, хочу обратить ваше внимание: закон действительно предусматривает и допускает два варианта назначения либо избрания мировых судей. Либо это делает соответствующий законодательный орган власти, что сегодня в ста процентах случаев делается, либо вот эти мировые судьи должны избираться населением территориального судебного участка. Этого мы не видим нигде, потому что, похоже, боятся, а на самом деле, как я уже сказал, бояться народа не надо.

Всенародное избрание руководителей муниципальной милиции и участковых позволит реально приблизить правоохранительные органы к местному населению, поднять доверие граждан к их работе. Участковый должен быть «укоренен» в хорошем смысле этого слова на своем участке, находиться в тесном контакте с жителями. Случайных людей на этой службе быть не должно.

Четвертое. Нужно думать о сотрудниках муниципальной милиции. С одной стороны, самый строгий отбор и контроль, и тут нам поможет как раз выборность и подотчетность, а с другой – должно быть сохранено денежное довольствие, пенсионное и социальное обеспечение, страховые выплаты, соразмерные с социальными гарантиями, установленными для сотрудников полиции. Недопустимо, чтобы в ходе преобразований пострадали честные и ответственные сотрудники.

В заключение я хочу сказать, что для создания в России эффективной системы муниципальной милиции нужны, прежде всего, политическая воля и доверие между государством и обществом, тогда реформа заработает, начнут действовать положения Конституции, будет наведен порядок. Наша фракция и партия **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** предлагает для этого конкретные механизмы, которые, надеюсь, сегодня мы все вместе плодотворно обсудим. Желаю успеха нашему круглому столу. Спасибо за внимание.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

круглого стола фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
«О муниципальной милиции в Российской Федерации:  
вопросы законодательного обеспечения»  
(16 октября 2014 г., Москва, Государственная Дума)

16 октября 2014 г. в Государственной Думе по инициативе руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» С.М. Миронова, депутатов Государственной Думы Т.Н. Москальковой, М.В. Емельянова и других состоялся круглый стол на тему: «О муниципальной милиции в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения».

В работе круглого стола приняли участие более 50 человек: депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители заинтересованных федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, ведущих образовательных организаций высшего образования, экспертного сообщества и общественных организаций.

Главной темой обсуждения стал подготовленный и внесенный на рассмотрение Государственной Думы 14 октября 2014 г. руководителем фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» С.М. Мироновым, депутатами Т.Н. Москальковой, М.В. Емельяновым, В.М. Зубовым, О.А. Ниловым, А.Л. Бурковым проект федерального закона № 621910-6 «О муниципальной милиции в Российской Федерации», главной целью которого является: максимально приблизить участкового к населению, дать возможность органам самоуправления влиять на формирование и результаты работы органов охраны правопорядка, а также помогать им в решении социальных и служебных задач, повысить уровень безопасности и нравственного здоровья населения в муниципальном образовании.

В ходе заседания обсуждались перспективы создания и функционирования муниципальной милиции в Российской Федерации, которая будет формироваться при непосредственном участии населения муниципального образования, работать под контролем насе-

ления и подчиняться ему и главе муниципального органа, вопросы выделения муниципальной милиции из структуры федеральной полиции.

Участники круглого стола (депутаты С.М. Миронов, Т.Н. Москалькова, В.М. Зубов, Д.Е. Горовцов) отметили дискуссионность проблемы создания муниципальной милиции в Российской Федерации. Ряд выступающих (депутат Т.Н. Москалькова, член Совета Федерации В.Ф. Едалов, заместитель директора юридического института МГУиТУ им. К.Г. Разумовского О.В. Попов, председатель Межрегиональной общественной организации «ЧЕСТЬ» А.Е. Дарков) настаивали на недопустимости существующих конституционных и законодательных деклараций. Так, согласно Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка (включая, надо думать, правопорядок в общественных местах), общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72).

В то же время ст. 132 Конституции Российской Федерации определяет, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка. Кроме того, органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Эти положения конкретизированы в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Им, в частности, установлено, что к вопросам местного значения муниципального района относится организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией (ст. 15). Данное полномочие закреплено и применительно к вопросам местного значения городского округа. Ст. 16 указанного закона говорит об организации охраны общественного порядка на территории городского округа силами муниципальной милиции. Однако данные положения никак не реализованы на практике, что явным образом нарушает внутреннюю логику законодательства и снижает

эффективность взаимосвязи населения и органов внутренних дел на местах (участковых, инспекторов по делам несовершеннолетних и других).

Вместе с тем ряд участников круглого стола (первый заместитель начальника Главного управления МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, генерал-майор полиции А.В. Мельников, Начальник ОМВД России по Волоколамскому району Ю.В. Слесарев) отметили, что принятие законопроекта «О муниципальной милиции Российской Федерации» несвоевременно, поскольку приведет к нарушению общей концепции федерализации органов внутренних дел в Российской Федерации в ходе проводимой реформы.

Дискуссия получилась крайне интересной, конструктивной, высветила ряд иных проблем, связанных с правоохранительной деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации.

Авторы законопроекта «О муниципальной милиции Российской Федерации» будут использовать конкретные высказанные замечания и предложения при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении в случае его поддержки Государственной Думой в первом чтении.



## БИБЛИОГРАФИЯ ПО ТЕМЕ «ФОРМИРОВАНИЕ И ФУНКЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод личности: Сборник статей адъюнктов и соискателей / Отв. ред. Витвицкий А.А.; Ростов. юрид. ин-т. – Ростов н /Д, 1998. – 160 с.
2. **Волохов В.Н.** Муниципальная милиция в Российской Федерации: исторический опыт и перспективы: Документально-публицистическое исследование. – М.: Издательство Главного архивного управления города Москвы, 2012. – 568 с.
3. Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления / Редкол.: Лазарев В.В., Волков Ю.Е., Гранат Н.Л. и др.; Акад. упр. МВД России. – М., 1998. – 224 с.
4. Совершенствование управленческой деятельности органов внутренних дел: Сб. науч. тр. / Редкол.: Кузнецова Н.И., Бабаев М.М., Коновалова Е.А. и др.; ВНИИ МВД РФ. – М., 1997. – 128 с.
5. Гуманитарные и социальные науки: Межвуз. сб. науч. тр. / Науч. ред. Мнухин М.В. – Магнитогорск, 1998. – Вып. 1. – 1998. – 127 с.
6. Правовая наука и реформа юридического образования: сб. науч. тр. / Воронеж. гос. ун-т; [под ред. Ю.Н. Старилова]. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1995. – Вып. 8: Защита прав и свобод граждан. – 1998. – 279 с.
7. Проблемы развития местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе: Материалы науч.-практ. конф., г. Лангепас, 29–30 сент. 1999 г. / Урал. акад. гос. службы, Адм. Ханты-Мансийск. авт. округа, Адм. г. Лангепас, Лангепасский фил. УрАГС; Отв. за вып. Бондарь В.Д. – Екатеринбург, 1999. – 101 с.
8. **Фатеев П.П.** Административно-правовой статус муниципальной милиции Российской Федерации: Автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук: Спец.: 12.00.02 – Конституц. право. Гос. упр. Адм. право. Муницип. право / Петр Петрович Фатеев; Акад. МВД РФ. – М., 1996. – 21 с. – Б.ц.

9. **Тосунян Г.А.** Финансовое право: Конспекты лекций и схемы / Г.А.Тосунян, А.Ю. Викулин. – М.: Дело, 2002. – 223 с. – (Банковское и финансовое право). – Библиогр.: с. 223–224.
10. Государственная служба: организация, кадры, управление: Сб. ст. / Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М.: Изд-во РАГС, 2002. – 192 с.
11. **Аврутин Ю.Е.** Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы / Ю.Е. Аврутин. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. – 499 с.
12. **Капитонов С.А.** Правообеспечивающая функция милиции / С.А. Капитонов. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004. – 336 с.
13. **Шипов-Шульц.** Закон и земство: редкая книга / Шипов-Шульц. – [Репр. изд.]. – СПб.: В гос. тип., 1900. – II, 377 с.
14. **Солдатов А.А.** Муниципальные органы охраны общественного порядка в условиях реформы местного самоуправления / А.А. Солдатов. – Краснодар, 2005. – 239 с.
15. **Романов В.В.** Местные органы политической полиции Российской империи: структура, компетенция, основные направления деятельности в 1826–1860 гг. (на материалах Поволжья) : автореф. дис. ... д-ра ист. наук / Романов Валерий Васильевич; [Ульян. гос. ун-т]. – Чебоксары, 2008. – 47 с.
16. **Ильиных А.В.** Административно-правовые основы государственной и муниципальной службы / А.В. Ильиных, А.В. Черепанов; Федер. агентство по образованию, Челяб. ин-т (фил.) Урал. акад. гос. службы. – Челябинск, 2010. – 243 с.
17. **Новик В.И.** Правовое регулирование деятельности московской милиции по предупреждению беспорядков и преступности несовершеннолетних с 1991 по 2002 год: монография / В.И. Новик. – М.: Перо, 2012. – 169 с. – Библиогр.: с. 151–169.

### Публикации в научных журналах

18. **Князев С.** Муниципальная полиция зарубежных государств / С. Князев // Право и жизнь. –1994. –№ 6. – С. 215–254.
19. **Кононов А.** Муниципальная милиция. Какой ей быть? / А. Кононов // Российская Федерация. –1997. –№ 2. – С. 24.
20. **Волохов В.** Какая милиция меня сбережет?: [Муницип. милиция] / В. Волохов, А. Кононов // Муниципальная власть. –1998. –№ 2. – С. 25–26.
21. **Полякова Н.** Контроль общественного порядка: [Беседа с начальником Адм. отд. Администрации г. Новгорода Н. Поляковой] / Н. Полякова // Городское управление. –1999. –№ 1. – С. 23–25.

22. **Петров А.** О муниципальной милиции: [Беседа с начальником Упр. внутр. дел г. Новгорода А.А. Петровым] / А. Петров // Городское управление. – 1999. – № 1. – С. 29–30.
23. **Минц Б.** Прерогативы муниципальной милиции / Б. Минц // Муниципальная власть. – 1998. – № 5. – С. 14–15.
24. **Колонтаевский Ф.** Любимый город может спать спокойно: [Муницип. милиция] / Ф. Колонтаевский // Муниципальная власть. – 1999. – № 1. – С. 19–20.
25. **Тимошевская А.Д.** Волостная полиция и органы местного самоуправления в прибалтийских губерниях Российской империи в первой половине XIX века / А.Д. Тимошевская // Конституционное и муниципальное право. – 1999. – № 1. – С. 38–41.
26. **Кононов А.М.** Муниципальная служба за рубежом / А.М. Кононов // Конституционное и муниципальное право. – 1999. – № 1. – С. 42–47
27. **Назаров Д.И.** Правовые основы формирования муниципальных органов охраны общественного порядка / Д.И. Назаров, И.С. Дедюкина // Государственная власть и местное самоуправление. – 1999. – № 1. – С. 14–15.
28. **Калинникова Е.А.** Из истории становления и развития местной милиции в России / Е.А. Калинникова // Государственная власть и местное самоуправление. – 1999. – № 1. – С. 31–34.
29. **Коптилов А.** Анискин и его команда: [Муницип. милиция] / А. Коптилов // Муниципальная власть. – 1999. – № 2. – С. 58–61.
30. Муниципальная милиция и общественная безопасность: [По материалам семинара «Местное самоуправление в России: мониторинг состояния»] // Городское управление. – 2000. – № 1. – С. 12–26.
31. **Кононов А.** Муниципальные органы охраны общественного порядка: от теории к практике / А. Кононов // Городское управление. – 2000. – № 2. – С. 20–24.
32. **Рокецкий Л.** Власть начинается с села: [Беседа с губернатором Тюм. обл. Л. Рокецким / Л. Рокецкий; Записал Н. Соляник] // Российская Федерация сегодня. – 2000. – № 2. – С. 22–23.
33. **Мышкин В.** Приоритеты муниципальной милиции – ведомственные или местного самоуправления / В. Мышкин // Законность. – 2000. – № 4. – С. 30.
34. **Коптилов А.** Пути реализации участия органов местного самоуправления в охране общественного порядка через институт правоохранительных органов / А. Коптилов // Городское управление. – 2000. – № 5. – С. 11–14.
35. **Покидина Т.** «Кто не готов, пусть уходит!»: [Организация охраны общественного порядка органами мест. самоуправления] / Т. Покидина // Муниципальная власть. – 1999. – № 4–5. – С. 40–43.



36. **Волохов В.** [Беседа с секретарем Межведомств. комис. при Совете по мест. самоуправлению в Рос. Федерации В. Волоховым / В. Волохов; Записала И. Иванова] // Муниципальная власть. –2000. –№ 1–2. – С. 29–31.
37. **Сахаров А.** Набор полномочий в «вакуумной» упаковке / А. Сахаров // Муниципальная власть. –2000. –№ 1–2. – С. 52–53.
38. Реформа органов внутренних дел // Городское управление. –2001. –№ 1. – С. 13–18.
39. **Махмудов А.** Некоторые проблемы создания муниципальной милиции в Узбекистане / А. Махмудов // Проблемы развития правоохранительных органов: Труды Академии МВД Рос. Федерации. –М., 1994. – С. 168–171.
40. **Лапенков В.К.** Некоторые проблемные аспекты организации местного управления в России и ОВД / В.К. Лапенков // Роль науки в совершенствовании деятельности органов внутренних дел и внутренних войск: Материалы науч.-практ. конф. –М., 1997. – С. 35–37.
41. **Глуходедов А.А.** Некоторые вопросы становления местных органов охраны общественного порядка / А.А. Глуходедов // Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел: Межвуз. сб. науч. тр. адъюнктов и соискателей. –М., 1998. –Ч. 1. – С. 8–12.
42. **Таболин В.В.** Местное самоуправление: понятие, структура, принципы и полномочия / В.В. Таболин // Местное самоуправление: теория и практика: Тр. / Акад. упр. МВД России. –М., 1998. – С. 39–64.
43. **Гранат Н.Л.** Место и роль муниципальной милиции в системе органов местного самоуправления / Н.Л. Гранат // Местное самоуправление: теория и практика: Тр. / Акад. упр. МВД России. –М., 1998. – С. 169–175.
44. **Бутылин В.Н.** Проблемы правового регулирования и организационного становления муниципальных органов охраны общественного порядка / В.Н. Бутылин // Местное самоуправление: теория и практика: Тр. / Акад. упр. МВД России. –М., 1998. – С. 176–185.
45. **Кваша Л.Ф.** Особенности правового статуса шерифа и его значение для правового регулирования деятельности местной милиции / Л.Ф. Кваша // Местное самоуправление: теория и практика: Тр. / Акад. упр. МВД России. –М., 1998. – С. 197–204.
46. **Дихтиевский П.В.** Место органов внутренних дел в системе исполнительной власти на региональном уровне / П.В. Дихтиевский // Управление регионом на уровне субъекта Федерации: Материалы науч.-практ. конф., Псков, 21 апр. 1998 г. –Псков, 1998. – С. 52–58.
47. **Мингес А.В.** Участие органов местного самоуправления в охране общественного порядка. Проблемы и перспективы / А.В. Мингес // 5 лет Конституции Российской Федерации: по пути к федерализму и местному самоуправлению: Материалы круглого стола. –М., 1999. – С. 202–209.

48. **Волкова Л.П.** Проблемы становления муниципальной милиции / Л.П. Волкова // Актуальные проблемы административного права Российской Федерации и административной деятельности органов внутренних дел: Материалы науч.-практ. конф. – Волгоград, 1999. – С. 190–195.
49. **Лимонов А.М.** Функции органов местного самоуправления в РФ / А.М. Лимонов // Деятельность милиции по усилению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в новых социально-экономических условиях: Сб. ст. адъюнктов и соискателей. – М., 1998. – **Вып. 9.** – С. 18–23.
50. **Бартышев В.И.** О муниципальных органах охраны общественного порядка / В.И. Бартышев // Правовая наука и реформа юридического образования: Сб. ст. – М., 1999. – **Вып. 10.** – С. 15–23.
51. **Мышкин В.С.** Приоритеты муниципальной милиции – ведомственные или местного самоуправления? / В.С. Мышкин // Проблемы развития местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе: Материалы науч.-практ. конф., г. Лангепас, 29–30 сент. 1999 г. – Екатеринбург, 1999. – С. 84–87.
52. **Мингес А.В.** Проблемы становления милиции органов местного самоуправления и обеспечение прав граждан / А.В. Мингес // Защита субъективных прав: история и современные проблемы: Материалы первой межвуз. науч.-практ. конф., г. Волжский, 5 марта 1999 года. – Волгоград, 2000. – С. 112–118.
53. **Вачаев Н.А.** О проблемах формирования правовой базы деятельности милиции общественной безопасности / Н.А. Вачаев, Д.С. Песков // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе: Материалы науч.-практ. конф. (3–4 февр. 2000 г.). – Красноярск, 2000. – Ч. 2. – С. 3–5.
54. **Чашин В.** Ни одно поручение В. Путина не выполнено: [Мест. самоупр.] / В. Чашин // Российская Федерация сегодня. – 2002. – № 2. – С. 31.
55. **Говоренкова Т.** Граница. Федеративный роман: Что сулит и чем грозит административно-территориальная реформа в России? / Т. Говоренкова // Муниципальная власть. – 2002. – № 2. – С. 100–106.
56. **Овсянников Ю.Н.** К вопросу о возникновении полицейского права / Ю.Н. Овсянников // Совершенствование системы государственного и муниципального управления в РФ и ее регионах: Сб. тез. итоговой науч.-метод. конф. СЗАГС-2001. – СПб., 2002. – С. 196–199.
57. Местное самоуправление в Российской Федерации: состояние и перспективы развития / Гос. совет Рос. Федерации // Муниципальное право. – 2002. – № 4. – С. 2–21.
58. **Рысин Ю.Р.** Социально-культурные аспекты совместной деятельности органов местного самоуправления и органов внутренних дел / Ю.Р. Ры-

- син // Политическая культура России: история, современное состояние, тенденции, перспективы: Сб. науч. ст. –СПб., 2002. –**Вып. 3.** – С. 167–187.
59. **Баскаев А.Г.** Безопасность – один из важнейших критериев качества жизни человека / А.Г. Баскаев, Г.В. Гудков // Муниципальный мир. –2003. – № 1. – С. 33–36. –2 табл.
60. **Латышев С.Н.** К вопросу о правовом регулировании деятельности органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка / С.Н. Латышев // Региональные особенности состояния правопорядка, уровня правосознания и защищенности населения: Материалы круглого стола, г. Волгоград, 1 нояб. 2002 г. –Волгоград-Волжский, 2003. – С. 142–148.
61. **Ежевский Д.О.** Британская муниципальная полиция в системе органов государства и местного самоуправления / Д.О. Ежевский // Право и политика. –2005. –№ 6. – С. 8–31.
62. **Кононов А.М.** Участие населения в охране общественного порядка: законодательный тупик или новые подходы? / А.М. Кононов // Проблемы взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности: (Материалы круглого стола 27 янв. 2006 г. в Акад. упр. МВД России). –М., 2006. – С. 62–68.
63. **Лаврентьев А.Р.** Перспективы муниципальной милиции в современной России / А.Р. Лаврентьев // Закон Российской Федерации «О милиции»: 15 лет на защите прав и свобод граждан: Материалы науч.-практ. конф., 21 апр. 2006 г. –М., 2006. – С. 103–105.
64. **Костенников М.В.** Административно-правовые основы профилактики правонарушений милицией общественной безопасности / М.В. Костенников // Административное и муниципальное право. –2008. –№ 4. – С. 52–59.
65. **Шипов В.** «У руководства страны есть заинтересованность в создании системы местной власти, которая действительно работает»: [Выступление на расшир. заседании Совета по мест. самоупр. при Председателе Гос. Думы Рос. Федерации, июль 2008 г.] / В. Шипов // Муниципальная власть. –2008. –№ 4. – С. 21–22.
66. **Кочергин Г.Т.** Проблемы органов местного самоуправления и некоторые вопросы управления / Г.Т. Кочергин // Местное самоуправление в Российской Федерации. –2008. –№ 10. – С. 19–27.
67. **Шипов В.В.** Главные вопросы местного самоуправления связаны с финансовой основой, с имуществом, с территориальными основами и, наконец, с оценкой эффективности деятельности органов местного самоуправления: [выступление на расшир. заседании Совета по мест. самоупр. при Пред. Гос. Думы Федер. Собр. Рос. Федерации на тему: «Проблемы финан-

- сового обеспечения муницип. образований и пути их решения на основе повышения эффективности деятельности органов мест. самоупр. в июле 2008 г.»] / В.В. Шипов // Местное самоуправление в Российской Федерации. –2008. –№ 9. – С. 18–20.
68. **Зиннуров И.Ф.** Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере Республики Башкортостан) / И.Ф. Зиннуров / И.Ф. Зиннуров, И.А. Ситнова // Региональная экономика: теория и практика. –2008. –№ 8 (65). – С. 20–23.
69. **Амштедтер М.** Предупреждение и борьба с коррупцией в полиции / М. Амштедтер, В. Цахер // Борьба с коррупцией в сфере государственного и муниципального управления: зарубежный и российский опыт: докл. междунар. науч.-практ. конф., 27–28 марта 2008 г., Новосибирск / Сиб. акад. гос. службы. –Новосибирск, 2008. – С. 53–65.
70. **Ежевский Д.О.** Муниципальная полиция: опыт Великобритании / Д.О. Ежевский // Административное и муниципальное право. –2008. –№ 11. – С. 36–56.
71. **Михайлюк П.А.** К вопросу о понятии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации / П.А. Михайлюк // Административное и муниципальное право. –2008. –№ 11. – С. 57–61.
72. **Сургутсков В.И.** Становление и развитие лицензионно-разрешительного надзора милиции / В.И. Сургутсков // Административное и муниципальное право. –2009. –№ 4. – С. 52–60.
73. **Андреева И.А.** Роль мэра в обеспечении общественной безопасности во Франции: история и современность / И.А. Андреева // История государства и права. –2010. –№ 2. – С. 33–36.
74. **Макаров А.А.** Административно-правовое регулирование противодействия коррупции в полиции зарубежных стран / А.А. Макаров, В.М. Чупров // Административное и муниципальное право. –2010. –№ 3. – С. 79–85.
75. **Васьков М.Ю.** Административно-правовой статус органов государственной безопасности Норвегии / М.Ю. Васьков, М.А. Садыкова // Административное и муниципальное право. –2010. –№ 5. – С. 34–38.
76. **Тюрин В.А.** Административно-правовые средства минимизации правонарушений и обеспечение собственной безопасности сотрудников милиции / В.А. Тюрин // Административное и муниципальное право. –2010. –№ 6. – С. 47–49.
77. **Анохин П.** Завершилась весенняя сессия / П. Анохин // Российская Федерация сегодня. –2010. –№ 15. – С. 14–15.
78. **Трегубова Е.В.** Административно-правовое регулирование классификации запретов в системе государственной службы / Е.В. Трегубова,

А.В. Марьян, Д.А. Кривоносов // Административное и муниципальное право. –2010. –№ 9. – С. 48–56.

79. **Насанжаргалын Ганбадрал.** Организационно-правовые проблемы применения специальных средств органами полиции Монголии / Насанжаргалын Ганбадрал // Административное и муниципальное право. –2011. –№ 5. – С. 56–59.
80. **Кареева-Попелковская К.А.** Меры административного пресечения в деятельности полиции / К.А. Кареева-Попелковская // Административное и муниципальное право. –2011. –№ 8. – С. 47–51.
81. **Жерновой М.В.** Совершенствование взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления с территориальными подразделениями полиции / М.В. Жерновой // Муниципальная служба: правовые вопросы. –2011. –№ 3. – С. 23–26.
82. **Бабичев И.В.** Местное самоуправление: новые пути развития / И.В. Бабичев // Муниципальная Россия. –2011. –№ 7. – С. 19–24.
83. **Андреева И.А.** Полицейская реформа в Испании / И.А. Андреева // Современное право. –2011. –№ 12. – С. 137–140.
84. **Кареева-Попелковская К.А.** Акты реализации мер административного пресечения в деятельности полиции / К.А. Кареева-Попелковская // Административное и муниципальное право. –2011. –№ 12. – С. 39–48.
85. **Василенко Г.Н.** Административное законодательство в условиях применения норм Федерального закона РФ «О полиции» / Г.Н. Василенко // Административное и муниципальное право. –2012. –№ 3. – С. 30–35.
86. **Столяренко В.М.** Правовое регулирование правоохранительной деятельности полиции в сфере экономики / В.М. Столяренко, А.Н. Никитин // Административное и муниципальное право. –2012. –№ 3. – С. 35–40.
87. **Рябов С.А.** Формирование муниципальной милиции в свете реформирования МВД России / С.А. Рябов, Ч.Р. Фаттахов // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина: материалы всерос. науч.-практ. конф., посвящ. 62-й годовщине со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, 8 дек. 2010 г. / Уфим. юрид. ин-т МВД России, фил. каф. ЮНЕСКО по правам человека и демократии при МГИМО(У) МИД РФ в УЮИ МВД РФ; [под общ. ред. Р.В. Нигматуллина]. –Уфа, 2011. –Ч. 3. – С. 14–19.
88. **Скрипкина Ю.Г.** Охрана общественного порядка полицейскими формированиями в зарубежных государствах / Ю.Г. Скрипкина // Вестник Московского университета МВД России. –2011. –№ 11. – С. 104–106.
89. **Щеголева Н.В.** Некоторые правовые аспекты реализации ФЗ «О полиции» субъектами органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка / Н.В. Щеголева, Н.В. Савельев // Вестник Московского университета МВД России. –2012. –№ 3. – С. 42–45.

90. **Шугрина Е.С.** Правовое регулирование административного контроля и надзора за иностранными организациями / Е.С. Шугрина // Административное и муниципальное право. –2012. –№ 5. – С. 21–27.
91. **Михайлова Е.Д.** Участие органов местного самоуправления в финансировании деятельности полиции / Е.Д. Михайлова // Практика муниципального управления. –2012. –№ 7. – С. 32–37.
92. **Сахаров А.** Быть ли муниципальной милиции?: Обзор исторического опыта и современной правовой базы / А. Сахаров // Муниципальная власть. –2012. –№ 3. – С. 78–82.
93. **Поляк Ю.Е.** Электронные услуги: Готовы ли к ним государство и население? / Ю.Е. Поляк // Россия и современный мир. –2012. –№ 2. – С. 174–184.
94. **Лисин Н.В.** Реформа бюджетного сектора: проблемы, риски и перспективы / Н.В. Лисин, Б.Л. Рудник // Вопросы государственного и муниципального управления. –2012. –№ 2. – С. 60–77.
95. **Воробьев В.Ф.** Международное сотрудничество в области подготовки полицейских кадров / В.Ф. Воробьев // Сборник научных трудов кафедры конституционного и муниципального права: сборник статей / М-во внутр. дел Рос. Федерации, Моск. ун-т. –М., 2012. – С. 67–71.
96. **Дорошенко О.М.** Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в ее противодействии / О.М. Дорошенко // Административное и муниципальное право. –2013. –№ 1. – С. 43–48.
97. **Костенников М.В.** К вопросу о противодействии коррупции в полиции / М.В. Костенников // Административное и муниципальное право. –2013. –№ 1. – С. 48–50.
98. **Андреев А.В.** Проблемы и пути совершенствования управления обеспечением охраны общественного порядка полицией в муниципальных образованиях / А.В. Андреев // Полиция России: вчера, сегодня, завтра: сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф. / Нижегород. акад. МВД России. – Н. Новгород, 2012. –Т. 1. – С. 164–170.
99. **Муниципальная милиция: быть или не быть?** // Полиция России: вчера, сегодня, завтра: сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. / Нижегород. акад. МВД России. –Н. Новгород, 2012. –Т. 2. – С. 19–27.
100. **Куракин А.В.** Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях / А.В. Куракин // Административное и муниципальное право. –2013. –№ 6. – С. 624–630.
101. **Безруков А.В.** Участие правоохранительных структур в обеспечении конституционного права граждан на манифестации / А.В. Безруков // Конституционное и муниципальное право. –2013. –№ 4. – С. 43–45.

102. **Густова Л.В.** Перспективы создания муниципальных органов охраны правопорядка в Российской Федерации / Л.В. Густова // Административное право и процесс. –2013. –№ 8. – С. 79–81.
103. **Казанник А.И.** Муниципальная полиция в системе органов местного самоуправления в России / А.И. Казанник // Государственная власть и местное самоуправление. –2013. –№ 6. – С. 21–25.

*Официальное издание*

**Миронов** Сергей Михайлович  
**Москалькова** Татьяна Николаевна  
**Емельянов** Михаил Васильевич  
**Зубов** Валерий Михайлович  
**Нилов** Олег Анатольевич  
**Бурков** Александр Леонидович

Проект  
фракции Политической партии  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**  
Муниципальная милиция  
в Российской Федерации

Подписано в печать 22.05.2015.  
Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 15.  
Тираж 1000 экз. Заказ № 306

Издательство «Ключ-С»  
119180, Москва, ул. Большая Полянка, д. 7/10, стр. 3  
Тел./факс: (495) 640-87-93

Отпечатано в ООО «ГАЛЛЕЯ-ПРИНТ»  
Москва, 5-я Кабельная ул., 2а